

小阵地释放治理大效能

——渌口区古岳峰镇村级党群服务中心提质改造小记

株洲日报全媒体记者/王军
通讯员/卢涛 彭眷恬

党群服务中心不仅是党联系服务群众的“最后一公里”，更是基层治理的前沿阵地。

今年以来，渌口区古岳峰镇坚持党建引领，聚焦阵地功能弱化、服务形式单一、村域联动不足等短板，扎实推进党群服务中心规范化提质改造。

全域“去柜化”，服务空间“活起来”

走进古岳峰镇任何一个村的党群服务中心，传统封闭式的服务柜台消失了，取而代之的是开放共享的办事区域。这是该镇全面推行“去柜化”改造带来的直观变化。

该镇11个村(居)完成阵地提质，严格践行“办公空间最小化、服务功能最大化”理念。通过重新梳理功能分区、压缩闲置办公区域，便民大厅、会议室、农家书屋等公共场地全面开放，“一室多用”成为常态。

如今，改造后的阵地既满足了窗口办事、党员学习、屋场议事等基础功能，又能灵活转换为兴趣课堂、文体赛场和便民驿站。闲置资源被彻底盘活，为常态化、多元化的基层服务提供了坚实的硬件支撑。

深耕“阵地+”场景，惠民服务“暖起来”

阵地提质，服务更需跟得上温度。古岳峰镇立足群众真实需求，将一系列接地气、有亮点的活动搬进党群服务中心，精准回应不同群体关切。

聚焦农村“一老一小”重点群体，赵山村、腰塘村、向阳

村、翟家桥村依托阵地开设公益暑期托管班，镇村工作人员与青年志愿者轮流值守，为中小學生提供作业辅导、课业答疑，同步开展防溺水、交通安全教育，搭配红色微课堂、趣味手工等特色内容，有效解决了务工家庭的后顾之忧。

同时，阵地热度贯穿全年节庆节点：“七一”集中开展理论学习与重温入党誓词，筑牢初心使命；“八一”走访慰问退役军人，营造尊崇军荣氛围；端午民俗体验、全民阅读、健康义诊等活动接续不断，让党群服务中心真正成为全村人气最旺的“乡村会客厅”。

深化党建联建，协同治理“强起来”

单村力量有限，片区联动才是破题关键。古岳峰镇以驻点连片工作为抓手，依托党群服务中心搭建片区联动载体，建立片区联席会议制度，打破村域“单打独斗”局面，实现资源共享、事务共商、治理共抓。中心村的辐射带动作用被充分激发，片区各村联动参与产业发展、民生帮扶等活动，从“各自为战”走向“抱团共进”。

该镇还创新“党群阵地+田间课堂”模式，将服务从室内延伸到产业一线。依托连片联建平台，三旺村组织片区各村党员、种植大户开展秸秆综合利用现场观摩会，以实景教学普及资源化利用、田间管护、禁烧管控等农技知识。

此外，在驻点连片主导产业链设立党员先锋岗，引导党员在产业发展、政策宣讲中亮身份、作表率，真正实现了以党建联建推动产业提质、治理增效、服务升温。

“过去阵地空间封闭、利用效率不高，群众往往是有事才来，办完即走，如今通过优化空间，做实服务，深化驻点连片联建，村级小阵地正释放出治理大效能。”古岳峰镇相关负责人深有感触。

惊险！老人刚撤离五分钟，身后房子轰然倒塌

株洲日报通讯员/唐昕煜 潘成文 张翔飞

8月29日，炎陵县十都镇暴雨如注，仿佛要将整个山村吞没。镇党委书记谭林繁、村支书肖辉华，以及镇林业站驻村工作组工作人员曾昭群等人打着雨伞，深一脚浅一脚穿行在泥泞的村道上。他们一行的重点是对独居老人、老弱病残、切切建户等高危人群开展拉网式排查和避险转移工作。他们身上基本湿透，双脚满是泥巴。

受台风“沙德尔”影响，炎陵县遭受大风与暴雨袭击，已造成洪涝灾害，作为镇党委书记，谭林繁深知这场暴雨意味着什么。

12时40分，当他们排查到神农谷村邹屋组时，发现82岁独居老人曾志谋的土坯房因降雨冲刷，出现基脚掏空、墙体开裂、泥土脱落，摇摇欲坠，随时有倒塌的危险。

此时，老人正一边拿塑料盆接住漏下的雨水，一边做着饭，锅里正腾腾冒着热气。

“老人家，这里危险，必须赶紧离开！”镇村干部们急了，一边帮老人简单收拾东西，耐心劝说，一边紧急对接安置点位。可执拗的老人任凭镇村干部们一个劲劝说，就是不肯离开半步。

当了解到老人不肯撤离的原因是担心家里的一些物品没搬出来后，镇村干部们表示会将他家的东西一并搬走。随后，干部们不顾个人安危，当即帮老人抬冰箱、搬锅盆，又把楼上存放的500多公斤稻谷，一袋袋扛到不远处的遮蔽处。

此时，房顶已开始簌簌掉灰尘，这是房子即将倒塌的前兆。

事不宜迟，危急关头，几名镇村干部一起上前，霸蛮把老人抬到数百米外的临时安置点。

老人刚撤出5分钟左右，老旧房子便“轰隆”一声整体倒塌了。

好险！看到这一幕，刚才还对撤离有些排斥的老人激动不已，向镇村干部连声致谢。

茶陵多线发力保障学子平安返校



茶陵交警站好护学岗。茶陵公安 供图

株洲日报讯(全媒体记者/陈洲平 通讯员/谭希琴 雷丽) 8月31日一早，茶陵县芙蓉学校的校门缓缓打开，背着新书包的学生陆续踏进校园。这份松弛又有序的开学节奏背后，是茶陵县连日来多环节的筹备与守护。

8月26日，解放学校的后勤工作人员已经忙碌在校园各个角落。食堂里，餐具逐件清洗消毒，餐桌椅被反复擦拭干净；教学楼内，配比规范的消毒药剂均匀喷洒进每一间教室，门把手、桌面等师生高频接触的位置，都被仔细消杀了一遍。

课本是开学的“第一要务”。8月28日，茶陵县新华书店的课本仓库里，一摞摞崭新的教材按年

级、科目码放得整整齐齐，工作人员低头对照各校征订台账，仔细分拣、清点、打包。

“这次总共配送60多万册教材，覆盖全县46所中小学校，5万多名学生。”教材业务部部长段海欣介绍，他们采用“学校自取+现场核验”的模式，逐校核对、逐批验收。

开学当天，茶陵公安的“护学岗”也准时出现在校园周边。交警引导接送车辆即停即走，缓解早高峰拥堵；执勤间隙，民警给过往的学生和家长发放反诈宣传单，讲解游戏充值、追星交友类诈骗的常见套路；校园内，民警还对消防设施、一键报警装置做了全覆盖排查，把安全隐患消灭在萌芽状态。

龙船镇：爱心助学润乡土

株洲日报讯(通讯员/周王峻 马梓沁) 9月1日，渌口区龙船镇分别在堂市学校、王十万学校举行“爱心书籍捐赠暨开学第一课”活动。活动现场，由龙船镇企业家、株洲华锐精密工具股份有限公司董事长肖旭凯捐赠的涵盖中外经典名著、各年级必读书目的崭新书籍被正式移交给两所学校。

在“开学第一课”上，该镇选

调生化身宣讲员，围绕安全自护与榜样力量两大主题展开生动授课。宣讲员结合真实案例，重点普及了防性侵、防校园暴力、防诈骗等知识，引导孩子们掌握避险技能，筑牢生命防线。

在榜样力量环节，宣讲员深情讲述了株洲本土红色故事——井冈山斗争时期“盐娘”聂槐枝机智送盐的英勇事迹，让原本抽象的家国情怀变得可亲可感。

城市·观察

责任编辑:李 卉

从“土地存量”到“发展增量”

——株洲低效用地再开发试点配套政策“三连发”背后

株洲日报全媒体记者/易蓉
通讯员/蒋永伟 郭淑珍

今年8月28日，株洲市通过了关于低效用地再开发试点的三份配套政策文件：《株洲市加强储备土地过渡性利用工作指引》《株洲市关于促进低效工业用地转型升级的若干措施》《株洲市支持供而未用土地迭代开发若干措施》。

这是继此前系统推出组合供应、点状供应、地上地下分层供应等20余项创新政策之后，株洲在全国低效用地再开发试点中打出的又一记“组合拳”。

它们有何亮点？释放什么信号？记者为你进行拆解。

倒逼下的突围

《株洲国土空间总体规划(2021—2035年)》框定城镇开发边界后，增量空间刚性锁死，而产业扩容、项目落地的需求只增不减。“地不够”的焦虑，不少地方都有。

但真的缺吗？

2023年底，我市完成城区290.75平方公里土地“一地一策”调查，家底一清，问题浮出水面：工业用地“占多用少”，老厂区长期闲置，商住地“晒太阳”——土地供需的结构性矛盾，远比总量短缺更棘手。

转机在2025年，株洲入选全国试点、国家政策引导、地方试点选命、现实盘活需求，三者合力，催生了这套政策体系。三份新政，正是对试点中暴露的制度空白精准“补位”。

据统计，文件起草过程中征求局内

各团队科室修改意见49条、采纳38条，征求市直部门、各区、国企等18家单位修改意见38条、采纳22条。

三道题，三个突破口

三份政策各有侧重，精准破解低效用地的一些难题。

比如储备土地空置。一块土地从收储到正式供应，可能面临“空窗期”，这段时间里，土地只能围起来“晒太阳”，既无收益，也影响城市面貌。

《储备土地过渡性利用工作指引》给出了明确的“解法”，新政设置短期出租和长期租赁双轨模式——短期不超过5年，长期5到20年。长期租赁不仅可以依规续期，还可申请转为正式出让；获批后还能办理不动产登记，允许转租和抵押。这一条，直接解决了过去长期项目“不敢投、贷不到”的融资困境。

对于公共服务设施项目，经审定还可免除土地租金。而对于那些已在储备土地上“先上车”的历史遗留项目，政策设置了6个月补办窗口期，合规完善手续免于处罚。“过去没有出口，现在有了规范路径。”一位业内人士这样评价。

另一个难题是低效工业用地“想转不敢转”。

工业用地用途单一、转换门槛高，企业有转型意愿却往往被制度卡住。这是企业反映最集中的堵点。

《促进低效工业用地转型升级的若干措施》最核心的突破，是在不改变主导用途、工业计容建筑面积占比不低于50%的前提下，允许混合利用与用途合理转换。简单说，一块工业用地，可以在

保证工业主导的前提下，兼容新型产业、配套服务等功能。存量空间的价值，一下子就释放出来了。

分割转让的门槛也大幅降低。过去工业用地分割转让要求高、实操难，中小企业“拿地难、分割难”。新政明确允许按幢、层、间分割登记转让，最小单元≥300平方米——这个尺度，让中小企业也够得着了。

还有一个重磅利好：对经认定的优质产业项目使用低效工业用地，出让底价可按不低于基准地价的70%执行。配套推行“弹性供应+标准地+承诺制”，实现“拿地即开工”。汇隆地块228亩低效用地，就是通过“分割—收储—供应”并行机制，让真兰汽车零部件、六和方盛智能制造两个项目落了地。

带抵押、带查封土地的盘活也首次有了制度通道。该政策支持带抵押挂牌、府院联动处置查封土地，优先偿还抵押债权、注销权利负担。这一条，撬动的是过去想动却动不了的“死资产”。

针对供而未用土地难题，新政策也有了解法。

《支持供而未用土地迭代开发若干措施》提出“迭代开发”的核心概念，即允许非永久性、可拆除重建的分阶段建设，打破传统“一次建成”模式。在禁止住宅建设的前提下，允许商住用地临时兼容商业、文体、医疗等用途；容积率可低于原合同约定、医疗等配套设施费按当期开发面积计算，后期可抵扣。

简单说：先建起来，再说后面的事。只要首期开发面积达到总用地的1/3或投资额达到25%，闲置土地就算“消除”

了。后续可以根据市场情况和自身能力，分阶段迭代推进。

从“点”到“面”的制度成型

三份新政的出台，不是孤立事件。

过去两年，株洲通过“一地一策”，已累计盘活低效用地超3181亩，形成清水塘老工业区、905基地、齿动1958等30余个典型案例。

从个案突破到制度成型，株洲的低效用地再开发正在从“点”走向“面”。三份文件覆盖了土地从“储备等待”到“低效闲置”再到“供而未用”的全链条。

截至2025年底，我市资规系统通过规划的科学布局，为城市新增了21.75万亩发展空间，并精准划定约4.27万亩产业用地，为轨道交通、航空航天、北斗应用等战略性新兴产业预留了宝贵的生长土壤。在田心、荷塘等重点片区，通过规划调整盘活生产用地近3.45万亩，实现了土地资源从“增量扩张”向“存量优化”的战略转变。这些空间不是靠多占土地换来的，是从存量里“抠”出来的。

当然，挑战依然存在。低效用地再开发涉及多方利益，政府、企业、原土地权利人之间的诉求如何平衡？政策创新如何从试点走向制度化？这些都需要持续探索。

但株洲的方向是清晰的：不靠“摊大饼”，靠“精耕细作”；不单纯依赖增量，主动盘活存量。

当每一寸土地都有明确且合理的使用场景，株洲这场从“土地存量”到“发展增量”的改革，正在为“制造名城”的未来，一寸一寸地腾出空间。

超大号机车扮靓公园

9月1日，清水塘城市公园迎来一台超大号机车，这处园新打卡点，吸引了不少市民前来拍照留念。

株洲日报全媒体记者/肖星平
通讯员/三毛 摄



2026年“数据要素×”大赛湖南分赛决赛落幕

株洲医保影像云项目获二等奖

株洲日报讯(全媒体记者/易蓉) 近日，由湖南省数据局主办的2026年“数据要素×”大赛湖南分赛决赛在长沙落幕。株洲产投集团子公司株洲产投数字经济产业发展有限公司(以下简称数产集团)凭借《医保影像云全域互认惠民赋能平台》项目，从全省306个参赛项目中脱颖而出，斩获“医疗健康”赛道省级二等奖。

医保影像云全域互认惠民赋能平台聚焦群众就医痛点，依托医保影像云与AI技术，打造三大核心功能：全市影像互认共享，基层诊疗AI辅助，跨省医疗数据协同，有效破除数据壁垒，减少重复检查，减轻群众负担。其中AI辅助诊断系统为基层医生提供智能支持，提升诊断准确性。

目前，全市77家医疗机构(包含二级以上公立医院及50%的乡镇卫生院、社区卫生服务中心)接入平台，实现市域内影像“一键互通、全网调取”。

湖南安装承建武汉项目钢结构首吊成功

株洲日报讯(全媒体记者/易蓉) 8月27日，湖南省工业设备安装有限公司(以下简称湖南安装)承建的武汉亿纬储能总部、储能研究院及2GWh系统工厂项目顺利完成钢结构首吊作业，正式拉开主体结构施工序幕。

该项目总建筑面积2.86万平方米，涵盖电力电子工厂(A栋)、食堂、门卫室、事故应急池等单体建设，包含土建、钢结构、消防、装饰装修等各类工程，总工期284天。项目钢结构总用钢量约2700吨，涉及大跨度桁架与多层框架结构，对构件加工精度、吊装顺序及焊接质量均提出严苛要求。

该项目是湖南安装持续深化与亿纬锂电战略合作，深耕储能赛道、扩大新能源市场布局的重要工程，公司拟将以优质履约擦亮品牌底色，以过硬实力夯实新能源区域市场根基，为新能源产业高质量发展贡献力量。

湘粤非物流斩获株洲市先进集体荣誉

株洲日报讯(全媒体记者/张威) 近日，中共株洲市委、株洲市人民政府正式发布《关于表彰株洲市2025年打造“三个高地”工作先进集体和先进个人的决定》，城发集团下属湖南湘粤非国际物流有限公司获评株洲市开展“三年”活动打造“三个高地”工作先进集体称号。

作为株洲现代物流集团旗下核心板块，湖南湘粤非国际物流有限公司承担着湘粤非铁海联运通道的具体运营重任。该通道是全国首条对非特色国际物流通道，也是湖南省重点打造的核心国际物流工程，以株洲为主枢纽联通全球多个重要港口城市，如今已成为湖南对非经贸合作和对外开放的标志性载体。

截至目前，湖南湘粤非国际物流有限公司通道业务已辐射全球80多个国家、170个港口，铁路运输时效大幅压缩，累计为本土企业节约物流成本超1.15亿元，真正实现了以通道带物流、以物流促产业、以产业兴城市的良性发展闭环，为株洲打造“三个高地”、深化对外开放注入了强劲的物流动能。