

高校+国企党建助力株洲培育新质生产力

张洁 高鹏

国有企业是先进制造业的主阵地，高校是基础理论、前沿技术、科创人才的策源地，二者天然具备协同赋能新质生产力的互补禀赋。如何让党建与科创协同发力赋能新质生产力？构建高校+国企双元协同党建研究范式，把高校理论优势、国企产业优势、党组织优势叠加转化为株洲新质生产力发展动能，可更好助力株洲建设“3+3+2”现代产业体系、服务全市“十五五”发展大局。

一、理论逻辑:双元协同党建范式的生成根基与时代价值

(一)理论支撑:生产力与生产关系辩证统一规律是理解双元协同党建赋能新质生产力的核心钥匙。新质生产力以高科技、高效能、高质量为核心特征，要求适配新型生产关系破除创新资源分割、供需错位等体制障碍。高校党建聚焦立德树人、基础科研理论攻关，国企党建锚定产业落地、市场转化、产业链安全，两类党组织分属创新链条上下游。双元协同范式将两类党组织整合为统一创新治理单元，以党建为引领重塑产学研要素配置关系，构建适配新质生产力发展的新型组织形态，实现生产关系主动调适、反哺生产力跃升。

(二)根本遵循:习近平总书记提出“两个一以贯之”根本要求，明确国有企业党组织“把方向、管大局、促落实”职能；同时强调高校必须坚持党对教育工作全面领导，推动高校科研服务实体经济发展。两大领域党建重要论述内在贯通、目标同向，二者协同是落实创新驱动、培育新质生产力的必然要求。双元协同范式跳出“高校、国企党建各自为战”的传统思维，以党组织共建理论研究成果、技术攻关、人才引进，将党的政治优势、组织优势转化为产学研协同创新优势，完整贯彻新时代党的建设总要求。

(三)现实需求:株洲“十五五”规划明确推动轨道交通、中小航空动力冲刺世界级产业集群，培育北斗、低空经济、新能源装备“新三样”未来产业，改造服

饰、陶瓷等传统产业，全面开展“创新成果转化年”行动，建设全国北斗示范城市、低空经济示范区，使高校+国企双元协同党建范式，精准对标株洲发展战略，针对性破解党建赋能痛点堵点，为全市国资国企培育新质生产力提供本土化、可落地的治理方案。

二、实践路径:构建株洲本土化高校+国企党建双元协同运行体系

立足株洲产业布局与党建工作基础，围绕组织共建、理论共研、科创共攻、人才共育、考核共评五大维度搭建闭环协同机制，推动双元协同范式落地见效。

(一)组织共建:推行“产业链联合党委+产业功能型党支部”双层组织模式。由中车株机、株洲产投等市属国企党委牵头，联动高校对应院系成立产业链联合党委，统筹轨道交通、北斗低空、先进新材料三大赛道协同创新。在企业研发中心、高校重点实验室、产学研基地设立联合功能型党支部，实行“高校党员教授+国企党员技术负责人”双书记共管模式，重大攻关项目同步成立校企党员攻坚专班，实现研发链条延伸到哪里，联合党组织就建到哪里。

(二)理论共研:构建校企双向融合研究闭环。一是搭建校企联合党建研究工作室，高校专家梳理党建赋能新质生产力内在逻辑，企业骨干提供株洲产业实操案例，联合形成适配本地国资发展的决策咨询报告；二是落实“第一议题”联学制度，组织校企党员共同学习创新发展、国企改革相关论述，常态化举办制造名城党建创新论坛；三是双向开放调研资源，高校依托企业开展实证研究，国企借助高校智库优化中长期创新规划，破除理论、实践脱节问题。

(三)科创共攻:紧扣株洲“3+3+2”现代产业体系实施分类党建赋能。做强轨道交通、航空动力优势产业，校企联合支部组织党员联合攻坚核心零部件与新

型航空材料，冲刺世界级产业集群；抢占北斗、低空经济未来赛道，共建时空信息创新平台，聚力攻关北斗芯片、空域融合应用技术；推动服饰、陶瓷传统产业转型，组建党员数字服务团落地5G产线、AI新零售等数字化方案。依托联合党组织打通产学研对接通道，搭建实验室成果直达生产车间的转化桥梁，提升本地科研成果产业化落地效率。

(四)人才共育:实施党员人才双向挂职机制。逐年选派高校科研党员驻企1—2年深度参与技改项目，选拔企业技术骨干入校深耕基础前沿研究。校企协同出台统一科研容错细则，清晰界定研发试错免责边界，消除科研人员创新顾虑。联合组建党员博士服务团、青年科创培育营，定向培育适配低空、新材料赛道的复合型人才，落地政治吸纳、事业激励、情感凝聚一体化人才培养举措。

(五)考核共评:制定校企协同统一量化评价指标。将联合攻关项目、核心专利产出、科技成果转化规模、产业集群提质成效等新质生产力指标，同步纳入院系党建考核与国企班子述职评议，权重设置不低于20%。建立校企双向互评、联合党委年度专项督查机制，考核结果直接关联党员评优、干部选拔、科研经费分配，以刚性考核杜绝校企党建各自为政、融合流于形式。

培育新质生产力是株洲制造名城建设核心任务，产学研协同是必由之路，党建是链接校企创新资源的红色纽带。高校国企双元协同党建范式贴合生产力与生产关系辩证规律，适配株洲“十五五”产业升级需求，推动理论、产业、人才深度融合，构建双向螺旋创新共同体，为株洲落实“三高四新”美好蓝图、推进中国式现代化株洲实践筑牢红色创新根基。

(作者单位:湖南有色金属职业技术学院)【本文系株洲市社会科学成果规划评审委员会课题:株洲“十五五”时期高质量发展党建驱动国资国企新质生产力生成的机理与路径研究,课题编号(ZZSK2026157)阶段性成果。】

产教融合 赋能株洲新能源和新材料产业

汪鑫

系统性布局与探索。

(一)在平台建设上，湖南化工职业技术学院与株洲时代新材料科技股份有限公司、溁口经济开发区管委会共同牵头组建株洲市先进高分子材料产教联合体，2024年5月被省教育厅立项为省级建设单位，整合政府部门8个、院校11所、科研机构2个、行业协会6家及产业链企业36家。

(二)在专业建设上，多所学校已开设新能源材料应用技术、材料工程技术等专业，紧密对接湖南省“4×4”产业体系和株洲市千亿级新材料化工产业基地。

(三)在育人模式上，多所学校与株洲时代新材等企业通过开设订单班、推行现场工程师、现代学徒制等方式展开人才培养合作，学生在校期间即接触企业真实生产场景，毕业后“上手就能干”，有效缓解了企业“招工难、留人难”的困境。

三、现实瓶颈

尽管取得了一定成效，但在实际操作中仍面临诸多困境。

(一)校企协同深度有待进一步提升:产教融合对企业而言往往是“责任重、收益慢”的投入，缺乏细化的成本分担与利益补偿机制，中小企业参与校企合作的积极性仍然有限。

(二)专业调整滞后于产业迭代:新能源新材料领域技术更新周期短，而高校专业设置调整需要经过申报、审批、师资配备等流程，往往存在2至3年的“时间差”。以氢能产业为例，株洲在全省率先出台氢能产业发展规划，拥有14家左右氢能相关企业，但

本土职业院校尚未形成系统的氢能技术技能人才培养体系。

四、对未来路径的思考

(一)推动“专业群”精准对接“产业链”。建议以株洲市先进高分子材料产教联合体为纽带，建立产业人才需求动态监测机制。目前工信部门已系统摸排梳理出覆盖16大类70个专业方向的紧缺专业需求清单。学校应根据此动态调整新能源材料应用技术、材料工程技术的课程体系，做到“产业需要什么，学校就教什么”。

(二)深化“校中厂”“厂中校”实体化运作。建议以株洲高新区、溁口经开区为依托，由市政府统筹，联合湖南化工职业技术学院等院校与时代新材、中车株洲所等头部企业，建设集实践教学、社会培训、真实生产和技术服务功能为一体的开放型区域产教融合实践中心。对企业投入的设备、场地给予教育用地、税费减免等政策支持，让企业从“被动配合”转为“主动参与”。

(三)推行“微专业+模块化”课程改革。针对新能源新材料技术迭代快的特点，在材料工程技术、新能源材料应用技术等专业中，开设氢能材料、储能电池PACK封装、光电信息材料等微专业模块，学制灵活、课程随产业技术动态更新。借鉴“湖湘工匠燎原计划”，对在全国技能大赛中获奖的学生给予升学、就业绿色通道，激发学生学习前沿技术的积极性。

(作者单位:湖南化工职业技术学院)【本文系株洲市社科职教专项课题(ZZZJ2026126)成果。】

从投诉处理看治理智慧

沈全华

【不是把力气花在反复纠缠上，而是把智慧花在长效机制上。】

天元区长江广场的株洲华天大酒店，常年围占人行道停车，甚至占用盲道，导致行人无法通行。市民通过株洲市民在线问政平台投诉，城管部门介入后责令酒店整改，此事引起积极的社会反响。

盲道不是摆设，人行道也不是酒店的地盘。笔者认为，相关部门督促整改的几个细节，值得效仿。

第一，不是一罚了事，而是先普法、再整改。城管队员到了现场，没有上来就贴罚单，先普法教育，再责令清理——占用盲道是违法的，围占人行道停车也是违法的。酒店要把车挪走，把路还回来。罚款不是目的，让人知道错了、把路让出来，才是目的。

第二，市民的合理化建议，认真听了。对加装隔离柱的建议，天元城管“一键四连”——

马上对接市政设施管理部门，结合路段实际通行需求研究方案，开展实地勘测与技术论证，确定位置、间距、样式，每一步都落在实处，每一句都能追踪，这是真研究、抓落实。

第三，没忘掉视障人士。整改过程中，切实保障行人尤其是视障人士的通行安全。盲道被占，影响最大的是谁？是看不见的视障人士。酒店把盲道围了，等于蒙住他们的眼。天元城管在整改中，把视线投向了最弱势的群体，彰显了城市管理的温度。

有人说，隔离立柱费时费力，多罚几次款不就老实了吗？罚款只能管住一时。你今天罚了，明天别人换个角度继续停，加几根柱子，物理隔断，一劳永逸，这比开罚单管用。基层治理，考验管理者的担当与智慧——不是把力气花在反复纠缠上，是把智慧花在长效机制上。有关部门在应对这起投诉中，态度有了，落点准了，良心守住了，这才是基层治理该有的样子。



监管“漏防”多请群众“补位”

廖智勇



漫画/左骏

问题 共答

编者按

8月11日，湖南省创新创业大赛高端装备制造、新材料行业半决赛在株洲开赛，134支团队参赛，这是该项赛事连续第二年落户株洲。此前，中国创新创业大赛北斗赛，也是连续三年在株洲举办。本期天台时评精选两篇相关评论，抛砖引玉。

产业定力是城市竞争长跑中最稀缺的资本

易蓉

【城市竞争，比的从来不只是谁跑得快，更是谁跑得稳、跑得远。】

赛事不会无缘无故“连续落户”。表面看，是株洲的产业家庭与赛事领域“门当户对”；深层次看，是一场场赛事在用脚投票，为这座城市产业逻辑做注脚。而这个注脚的核心，正是当下许多城市最稀缺的东西——产业定力。

环顾全国，一种“产业焦虑”正在蔓延。今天迫人工智能，明天抢低空经济，后天布局商业航天，产业规划年年翻新，政策资源四处撒网，哪个赛道热就往哪个挤，什么风口来了就追什么。有的城市连自身资源禀赋都没厘清，就匆忙上马“新赛道”，结果往往热闹一阵、留下一地鸡毛。这种焦虑，本质上是城市在转型压力下失去了战略韧性，把产业培育当成了“短跑冲刺”。

作为“一五”时期布局的全国重点工业基地，株洲七十年来产业主线从未动摇。从修理蒸汽机车到全球最大轨道交通装备研制基地，从中小航空发动机到“阿若拉”飞向世界，几代人接力，守住了制造的根。这份定力也兑现回报：上半年规模工业增加值增速全省第一，轨道交通、新能源装备双双突破千亿，北斗产业规模逼近230亿元。这些不是追风口追出来的，是一代人接着一代人干出来的。

当然，株洲也在“追新”，但它的“追新”，是站在自己几十年深耕的阵地上，让轨道交通更智能、航空动力更强劲、北斗应用更广泛。这种“有根的创新”，比四处撒网更有后劲。

一场场赛事连续落户株洲，就是对这种产业定力的致敬，也为当下那些正在焦虑的城市提供了一条可参考的路径：与其在别人的赛道上亦步亦趋，不如在自己的阵地上深耕不辍。风口年年有，潮水一次次退，真正留下来的是一个城市几十年如一日守住的产业根基。

城市竞争，比的从来不只是谁跑得快，更是谁跑得稳、跑得远。产业定力，正在成为这场长跑中最稀缺、也最值钱的资本——株洲有且已尝到甜头，对其他城市而言，这或许比任何“风口”都更值得效仿。

界，几代人接力，守住了制造的根。这份定力也兑现回报：上半年规模工业增加值增速全省第一，轨道交通、新能源装备双双突破千亿，北斗产业规模逼近230亿元。这些不是追风口追出来的，是一代人接着一代人干出来的。

当然，株洲也在“追新”，但它的“追新”，是站在自己几十年深耕的阵地上，让轨道交通更智能、航空动力更强劲、北斗应用更广泛。这种“有根的创新”，比四处撒网更有后劲。

一场场赛事连续落户株洲，就是对这种产业定力的致敬，也为当下那些正在焦虑的城市提供了一条可参考的路径：与其在别人的赛道上亦步亦趋，不如在自己的阵地上深耕不辍。风口年年有，潮水一次次退，真正留下来的是一个城市几十年如一日守住的产业根基。

城市竞争，比的从来不只是谁跑得快，更是谁跑得稳、跑得远。产业定力，正在成为这场长跑中最稀缺、也最值钱的资本——株洲有且已尝到甜头，对其他城市而言，这或许比任何“风口”都更值得效仿。

【完善机制，让每一个漏洞有人盯、有人补。】

篮球场上，最精彩的防守不是一对一死磕，而是队友同心领神会的补位。篮球场上需要补位，基层监管同样需要“补位”。职能部门履职过程中，人手不足，监管“盲时”“盲区”短板客观存在。此题何解？在基层监管中走实群众路线，发挥好群众志愿者的作用，就是最优解。

近期有两个案例极具代表性：“株洲好人”何梦花利用老年人身份卧底保健品店，协助辖区派出所揭露推销骗局，为老龄消费者挽回45万余元损失。荷塘区茨菇塘街道荷叶塘社区聚焦食品安全问题创新实行楼栋长包保制，动员18名楼栋长晨访夜查流动摊贩，既填补了市场监管部门监管空白，又为职能部门执法提供了一手证据，三年实践，荷叶塘社区食品安全投诉从10起

上述案例中，荷叶塘社区流

动摊贩经营时段集中在清晨和夜间，正好是市场监管部门工作时间外，这是时间上的“漏防”。而保健品骗局的推销对象是老年人，执法人员根本挤不进“圈子”，这是信息上的“漏防”。

面对这样的“漏防”，群众补位的意义凸显。群众“补位”，补的是人手的缺、时间的空，更补齐了“政府—市场—社会”之间那根最关键的信任纽带。何梦花能取得老人的信任，因为她是“自己人”；楼栋长能盯住流动摊贩，因为他们天天在小区转，这种熟人社会的温情与黏性，是任何行政力量都无法替代的治理资源。

基层治理从来不是政府的独角戏，而是群众的大合唱。别光顾着抱怨人手不够，学一学贺家土街道与荷叶塘社区的好做法，搭好台、定好位，赋好能，让千千万万个何梦花和楼栋长在关键时刻从容补位。最好的防守，从来不是没有漏洞，而是完善机制，让每一个漏洞有人盯、有人补。

产赛融合的创新密码

任远

【以产兴赛、以赛促产，在深度融合中完成从制造优势向创新优势的跨越。】

湖南省(国际)创新创业大赛连续两年落户株洲，这一“赛事现象”值得深究。它不仅仅是多场活动的叠加，更折射出株洲以科技创新驱动产业升级的独特路径。

创新创业大赛的底层诉求是成果转化，而转化最需要的是应用场景和产业配套。株洲拥有全省最为完备的工业门类，高端装备制造、新材料等领域具备从研发到量产的完整链条。赛事落子于此，不是简单的资源倾斜，而是遵循了创新要素向产业高地集聚的客观规律。当赛事与产业“门当户对”，创新项目便能就地生根。这说明，地方争取创新资源，靠的不是政策优惠堆砌，而是产业生态厚度。

更深一层，赛事正在重塑科技成果转化制度通道。长期以来，从实验室到车间的“死亡之

谷”是创新领域的普遍难题。双创大赛搭建制度化合规平台：资本通过赛事精准识别项目；产业链上下游在对接中形成协作。这种机制创新有效降低了科技成果转化交易成本，让技术、资本、产业在同一场域高效配置。不仅如此，当一座城市能够定义赛事议题方向，它便掌握了新兴产业的话语权。这种从“承接资源”到“引领方向”的转换，正是区域创新能力跃迁的关键标志。

当前湖南经济正处于新旧动能转换攻坚期，单纯依靠投资驱动难以为继，科技创新是破局的关键。株洲实践给出重要启示：创新不在“赛”的热闹，而在“产”的承接；不在政策的短期刺激，而在生态的长期涵养。当赛事嵌入产业肌体，成为创新要素配置的制度化通道，产业升级获得内生动力。这正是“制造名城”向上进阶的底层密码——以产兴赛、以赛促产，在深度融合中完成从制造优势向创新优势的跨越。