

党建引领医疗服务下沉的治理逻辑

——基于株洲市二医院“老年集市”的实践分析

袁敏

习近平总书记强调,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,要求把积极老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。党的二十大明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。基层医疗服务长期面临“看病难、看病贵”的痛点,特别是老年群体因行动不便、信息不对称等原因,难以享受到优质医疗资源。为打通健康服务的“最后一公里”,将党组织的政治优势转化为服务群众的实效,株洲市二医院创新打造“老年集市”惠民项目。2025年10月首期活动启动至今,“老年集市”已覆盖株洲市石峰区、天元区及茶陵县等多个区域,直接服务群众超过8万人次。

一、组织赋能:构建“纵贯式”保障体系

医院党委将“老年集市”定位为党建引领的重点民生项目,旨在破解基层老年群体看病难、政策知晓率低、社区服务碎片化等现实问题。通过高位推动,医院建立了“医院党委—街道党工委—社区党支部—党员楼栋医生”的纵贯式组织架构,形成上下贯通、层层落实的责任链条。在这一架构中,医院党委承担统筹协调、资源调配和标准制定的职能,定期召开专题会议研究部署工作;街道党工委发挥属地管理优势,负责对接社区需求、协调场地和志愿者力量;社区党支部精准摸排辖区老年人群信息,建立健康档案,组织动员居民参与;党员楼栋医生则作为“神经末梢”,深入楼栋、入户走访,提供健康咨询、用药指导和就医转介服务。在此基础上,响石岭街道党工委与医院正式签署“医社联建合伙人”协议,为“老年集市”项目的常态化、长效化运行提供了坚实有力的组织保障。据统计,体系运行以来,已累计服务老年群众2000余人次,群众满意度达95%以上,党建引领基层治理的实践成效显著

凸显。

二、模式创新:打造“四维融合”服务矩阵

“老年集市”项目摒弃了传统义诊的单一模式,创造性构建了“医、艺、趣、惠”四维融合的服务体系。

“医”——健康服务专业化。设置“5区1坊”健康服务矩阵:基础检查区、多学科专科咨询区、用药指导区、肿瘤早筛区、中医养生区及康复体验坊,各科室专家现场坐诊,提供高质量的免费健康服务。

“艺”——文体浸润情感化。将传统戏剧、民俗表演与健康科普有机结合,让老年人在欣赏文艺的同时接受健康理念,实现“以文化人、以艺润心”。

“趣”——互动参与生活化。设置套圈、抽奖等趣味游戏,奖品为活禽、大米等贴近生活的物资。参与者需先回答健康小问题方能参与游戏,使娱乐过程成为健康科普的“隐性课堂”。

“惠”——便民服务精准化。爱心义剪、小家电维修、医保政策咨询、反诈普法宣传等一站式服务,精准对接老年人日常生活需求。

“四维融合”的创新之处在于:它回应了老年人“不止于治病”的多元诉求——精神慰藉、社会交往、生活便利。通过场景再造,将医疗服务的制度距离转化为可参与、有温度的生活体验。

三、双线并行:实现“全覆盖”服务触达

医院党委创新构建“现场集中服务+上门精准帮扶”双线并行格局,确保服务不留盲区。线下依托“红医联心·全程守护”志愿服务队,每月在社区开设“老年集市”,集市内开展集中式健康服务。线上针对卧床重病、高龄独居等特殊群体,组建医疗小分队携带便携设备入户巡诊,开展大病救助

评估与个性化健康管理。党员医生主动亮身份、沉一线,通过微信、电话等方式建立全天候响应机制,实现“小病不出楼、大病直通车”。两条线路协同互补,从集市延伸到家庭,织密服务网络,真正实现了对老年群体的全覆盖服务,使党的温暖转化为老人身边可感知、可依靠的暖心服务网。

四、治理逻辑:党建引领成为“红色引擎”

(一)以组织纽带打通部门壁垒。医疗服务下沉的首要障碍是组织壁垒,党建联建作为一种跨系统的组织机制,将原本分属不同治理体系的资源有效对接,使党组织的政治优势转化为跨部门协调的治理能力。

(二)以场景再造消解制度距离。“老年集市”以日常生活场景替代严肃的诊室场景,降低了群众获取医疗服务的心理成本和时间成本,激活了老年群体的健康需求。

(三)以治理嵌入实现长效共治。通过医社联建机制的常态化运作,将专业力量转化为基层治理中可被社区持续调用的资源,推动医社关系走向“共建与共治”。

“老年集市”的实践,走出了从“一次性义诊”到“常态化服务”、从“医院主导”到“医社共治”的转型路径。这一实践的治理启示在于:党建引领的核心功能不在于替代专业服务,而在于重构服务的供给逻辑。当党组织成为整合资源、再造场景、嵌入治理的制度载体,医疗服务便从“院墙之内”走向“街巷之间”,从“被动响应”走向“主动嵌入”。这正是公立医院以高质量党建引领高质量发展的理论根基与实践方向。下一步,医院将持续深耕“老年集市”品牌,深化医社联建长效机制,做实大病救助、入户帮扶、健康宣教工作,以医者仁心书写“朝夕美好”的温暖答卷,为健康株洲、幸福株洲贡献坚实力量。

(作者单位:株洲市二医院)

以中华优秀传统文化法律文化

赋能干部教育培训

汤蕾

中华优秀传统文化法律文化源远流长、底蕴深厚,不仅是古代社会治理的优秀典范,更处处体现为官从政、修身立业的价值范式。习近平总书记指出:“我国古代法制蕴含着十分丰富的智慧和资源,中华法系在世界几大法系中独树一帜。要注意研究我国古代法制传统和成败得失,挖掘和传承中华法律文化精华,汲取营养、择善而行。”传统法律文化所蕴含的民本利民、公正守矩、求真务实等内容,与新时代干部教育培训价值导向高度同源、深度契合,为新时代干部教育培训提供了深厚的文化滋养和丰富的历史素材。

传统法律文化以民本立心,锚定服务人民的根本宗旨。民本思想贯穿中华法系发展始终,是中华优秀传统文化法律的鲜明底色与精神内核。从上古“民惟邦本,本固邦宁”的治国古训,到《商君书》《荀子》相继提出“法者,为民而立,非以苦民”的法律理念,再到历代律法“恤刑以安民”的制度设计,清晰确立了“社稷为民而立”的底层逻辑。传统法律文化亦强调官员在司法中“哀敬折狱”“施刑必怀钦恤”的工作准则,将教化民心、安定民生作为评判履职成效的首要标准,坚决反对扰民、伤民、耗民。在人民本位的价值立场中,中华优秀传统文化法律文化实现了与新时代以人民为中心发展思想的深度贯通。将中华优秀传统文化法律文化融入干部教育培训课程之中,能够引导党员干部进一步理解“全心全意为人民服务”的根本宗旨,始终把为民造福作为一切工作的出发点和落脚点。

传统法律文化以规矩立界,涵养依法办事的规则意识。中华优秀传统文化将法定义为“国之权衡”“时之准绳”,不仅是作为规范民众、治理社会的制度依据,更是管理官员、规制权力的重要依托。“法不阿贵、绳不挠曲”的公平理念在不同历史时期均有不同程度的体现,历代律法均对官员擅权妄为、徇私舞弊、违规施政等行为作出严格规制,致力于从制度层面规范权力运行,尽力构建权责清晰、约束有

力的吏治体系。“奉法者强则国强”是传统法律文化始终坚持的治理逻辑,与当下依规履职、依法行政的培训要求深度契合。提升法治思维和依法办事能力是干部队伍建设的重要内容,推动各级领导干部带头尊法学法守法用法是新时代干部教育培训的重要目标。中华优秀传统文化法律文化蕴含着取之不尽、用之不竭的经典论据和生动案例,作为教学素材的源头活水更能涵养领导干部对法治的尊崇、对法律的敬畏。

传统法律文化以实干立本,引导久久为功的履职格局。“积小实而成久安,去浮华而固本根”是中华优秀传统文化法律文化追求的理想之境。传统律法坚决反对“法立而民乱,事剧而功寡”的形式主义乱象,倡导“不受虚言,不听浮术,不采华名,不兴伪事”的务实作风。如《唐律疏议》严格区分民生修缮与浮华营建,对脱离农时、扰民兴造者施以刑责;《大明律·工律》明文禁止地方官未经审批、农忙时节兴建亭台坊表等非法营造,规定对专为装点门面、虚耗民力的形象工程“以坐赃论罪”。将传统法治文化蕴含的实干精神与求真务实理念融入干部教育培训课程,能够引导干部跳出短期功利思维,树立“功成不必在我、功成必定有我”的大局观,自觉摒弃急躁冒进、虚功虚做的虚浮作风,立足长远谋发展、脚踏实地抓落实,多做打基础、利长远、惠民生的潜性实事,塑造可持续、高质量的履职导向。

法治兴则国兴,文脉盛则政道淳。中华优秀传统文化法律文化蕴含的深邃政治智慧,是丰富新时代干部教育培训内容、引领干部担当作为的宝贵精神财富。其民本、守矩、务实的核心内核,从理论层面回应了干部教育培训的时代需求。新征程上,党校、行政学院等干部教育培训主阵地,应当推动党员干部深度汲取传统法治文脉养分,坚持古为今用、守正创新,把传统政治智慧转化为教育培训核心教学资源,取得更加扎实的培训实效。

(作者单位:株洲市委党校)

新闻 回响

就业服务贵在读懂百姓难处

任远

【设身处地为群众着想的服务方式,比任何漂亮的口号都更打动人心。】

日前,天元区零工市场开展灵活就业专场培训,精准服务宝妈、中老年闲置劳动力等群体,让我们看到了就业服务“接地气”的生动样本。没有高不可攀的技术门槛,没有复杂冗长的入职流程,有的只是“手把手教、带着材料回家做”的质朴诚意。这种将岗位、教学、服务精准送到群众身边的做法,犹如在社区里建起了一座座“微工厂”,激活了灵活就业的“一池春水”。

就业是最大的民生,而民生往往藏在细节里。天元区零工市场的可贵之处,在于它真正读懂了宝妈、中老年闲置劳动力这群人的难处——不是不想做事,而是家里有老人孩子要照看,抽不出整块时间去上班;不是不肯学,而是年纪大了、文化不高,太复杂的活计实

在拿不下来。线束插接、股壳对接这类工序,上手快、不费神,恰好对上了这些人的实际情况。而“计件薪酬、可带回家做”的灵活模式,更让“顾家”与“赚钱”这对看似矛盾的需求找到了平衡点。这是把设身处地为群众着想的服务方式,比任何漂亮的口号都更打动人心。

当前,经济结构深刻调整,新就业形态层出不穷,传统的就业服务体系亟须转型。天元区的探索启示我们,打通就业服务的“最后一公里”,不是简单地将信息挂在网上,而是要像绣花一样精细地沉入社区、贴近人群。期待这样的“接地气”能够成为常态,通过持续挖掘更多类似线束工这样的“家门口岗位”,让零工市场真正成为灵活就业者的温馨驿站,让更多居民在自家楼下就能端稳增收的“饭碗”,为城市高质量发展注入更充沛的民生温度。

生态 保护

既要见“绿心”也要见“人心”

易蓉

【生态红线不是发展的休止符。】

一边是长株潭生态绿心必须严守的保护红线,一边是核心保护区村民改善居住条件的安居刚需。近日,株洲市规划测绘设计院在绿心区域内村庄规划实践中,以“总量不增、存量盘活、尊重习俗”的思路,为这道两难的题目找到了“两全”的答案,获得群众肯定。

这件事之所以值得关注,不只在于它破解了一个技术难题,更在于它回答了一个根本问题:在基层治理中,如何能见事又见人?

习近平总书记强调,基层治理要“明确责任、到底到边、见事见人”。脱离了“人”的事”,再精细也是冰冷的。长株潭生态绿心承载着生态屏障与民生改善的双重使命,做到既见“绿心”也见“人心”是一道必须回答的治理考题。株洲这份绿心规划实践的价值,恰恰在于它做到了两者的统一。

首先是见“绿心”,守住发展底线。绿心核心保护区建设用地总量不得突破,生态保护红线是必须坚守的刚性约束。株洲这份规划实践经得起检

验,首先在于它没有以牺牲生态为代价换取一时便利,而是在总量不增的硬约束下做文章。守住“绿心”,是一切探索的前提。

同时见“人心”,看见群众需求。绿心核心保护区村民建房长期面临“有申请、难落地”的困境,面对这样的“硬骨头”,规划团队没有以“政策不允许”简单回绝,而是以“绣花功夫”逐一摸排、逐地块论证,在存量空间里“抠”出安居可能,在刚性约束中为民生需求找到出口。“见人心”三字,说到底就是把群众的合理诉求当作解题的出发点,而不是绕过去的障碍。

在底线思维与民生温度之间,规划团队用治理的精度完成了衔接,实现了生态保护与民生诉求的“两全”。

归根结底,见“绿心”与见“人心”指向的是同一个方向:让生态保护与民生改善各得其所。生态红线不是发展的休止符,群众需求也不是保护的绊脚石。当更多基层治理者既能守得住生态的“绿心”,也能看得见群众的“人心”,人与自然和谐共生的现代化,就有了最坚实的落脚点。



漫画/王玺

乡村 振兴

良好县域电商生态助力农产品上山

王娜

【让黄桃在数字化土壤里扎得更深,炎陵的故事才能走得更远。】

近日,炎陵黄桃熟了。中村瑶族乡平乐村陈淑芳家的果园里,一场直播正在进行。十几年前,她挑着箩筐走两公里山路去集市卖桃;如今,她在抖音、淘宝直播间里对着全国网友吆喝,被称为当地网络销售达人。

以往,炎陵黄桃销售依赖传统赶集模式,信息不对称、价格波动大,果农辛苦一年却难卖上好价钱,炎陵县以数字化破局,与阿里巴巴合作建成全省首个产供销一体化大数据应用平台,将种植基地的生态环境、种植状况可视化呈现。有

了数据支撑,黄桃的产销对接更加精准,果农不再盲人摸象。俗话说,要想富,先修路。如今修的不只是柏油路、水泥路,还有一条通江达海的“数字路”。

搭建平台只是第一步,还需要完善的物流体系把桃送出去。目前,全县已拥有1个电商产业园、30多家快递物流企业、3000余家注册网店、128家农村电商服务工作站,实现行政村全覆盖。基础设施的完善,让炎陵黄桃的电商之路有了底气,也让“次日达”“冷链运输”成为常态。

路修通了,还要跑得稳。3000多家网店的体量之下,直播带货火爆背后,品质如何把控、售后如何保障?大数据平台建起来之后,数据如何

真正赋能种植和销售决策?炎陵的电商之路已经跑出了规模,但“卖得出”只是起点,“卖得好”“卖得久”才是目标。

目前,炎陵县七成以上黄桃通过电商走出大山。事实证明,农产品电商要靠产业生态支撑,不能只靠几个能人单打独斗。陈淑芳走上了个人之路,炎陵县铺开了县域电商的完整生态,这正是黄桃走出大山的真正底气。2026年中央一号文件提出“实施农村电商高质量发展工程”。农村电商要真正成为乡村振兴的引擎,大数据平台的硬支撑和品质品牌的软实力缺一不可。电商是翅膀,根在土地里,让黄桃在数字化土壤里扎得更深,炎陵的故事才能走得更远。