

国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

据新华社电 为推行常住地提供基本公共服务，促进基本公共服务均等化水平明显提升，有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略，国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调，由常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，有利于满足人民日益增长的美好生活需要，对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出，要加强随迁子女教育保障，巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例，推动将随迁子女

纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的末落户常住人口家庭纳入公租房保障范围，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制，引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障，加大落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务，按规定落实就业援助政策，做好未落户自主创业人员创业扶持。

▶▶下转4版

株洲新闻网 www.zznews.gov.cn 日报热线:28829110

曹慧泉主持市委理论学习中心组(扩大)2026年第五次集体学习 推动公共安全治理模式向事前预防转型 何恩广出席

株洲日报讯(全媒体记者/周嵩) 5月22日，市委书记曹慧泉主持市委理论学习中心组(扩大)2026年第五次集体学习，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，深刻汲取事故教训，进一步抓牢抓实安全生产工作，加快推动公共安全治理模式向事前预防转型，以高水平安全护航高质量发展。市委副书记、代市长何恩广出席。

省应急管理厅党委委员、副厅长李兵荣应邀作专题授课。市领导尚斌、聂方红、江小忠、罗绍灼、罗厚清、何慧新等参加。

专题辅导中，李兵荣围绕《以严格有效的内部考核奖惩落实全员安全生产责任》主题，联系安全生产工作实际，从形势研判、责任体系、制度落实、应急处置等方面入手，详细讲解健全全员安全生产责任制，推动安全治理

模式向事前预防转型的路径和方法。

曹慧泉表示，此次授课内容丰富，相关经验具有很强的针对性和指导性。全市各级各部门干部要认真消化吸收，切实把授课内容运用到日常工作中，进一步提升安全生产管理能力。

曹慧泉强调，要深化思想认识，坚决扛牢维护安全稳定政治责任，更好统筹发展和安全，切实维护人民群众生命财产安全。要落细落实全员安全生产责

任制，遵循和适应安全生产的规律，突出“以下为上、以上率下”，多倾听一线意见建议，多为一线解决实际难题，推动隐患排查由安全管理人员为主查向立足岗位全员查转变，监管方式由政府行政处罚为主向督促企业自主奖惩为主转变，政府职能由监管为主向监管与服务并重、寓监管于服务之中转变，努力实现安全管理从事后处置向事前预防转变，全面提升企业本质安全水平。

株洲日报讯(全媒体记者/李军) 5月22日，市委副书记、市委政法委书记周艳希在荷塘区调研重点产业项目、民生工程建设情况。

三一智慧钢铁城是我市重点引进的百亿级产业项目，目前园区已引进97家(含购买及租赁)省内外钢材产业链优秀企业，68家企业已投产。来到园区，周艳希调研开平中心项目进展，三一专用铁路自建运营及拓展情况，深入园区湖南永畅、湖南力洋等企业产线车间，询问生产经营情况，需要协调解决的问题等。

座谈会上，三一智慧钢铁城、荷塘区等作交流发言，介绍项目有关情况，提出发展诉求。

周艳希充分肯定三一智慧钢铁城建设成效，希望园区进一步坚持精准定位，

在区域竞合中避免同质化竞争，抢抓机遇，乘势而上，实现更大发展。要进一步提炼核心竞争力，更好发挥三一产业生态优势，从市场需求出发找准方向，持续扩大规模、提升发展效益。要强化政企合作，聚焦中南地区制造业精密加工需求，以部件级产品供应替代传统钢材贸易，持续开拓增量市场。要持续优化发展环境，各级各相关单位要用心用情做好企业服务，推动产业链企业与园区加工服务深度融合，助力园区高质量发展。

当天，周艳希还调研了湖南师范大学附属荷塘高新学校、桐梓坪安置房二期工程项目建设情况，现场办公协调解决相关问题，强调要坚持民生为大，确保施工安全，加快建设速度，打造精品放心工程，更好满足人民群众新期待。

芦淞市场群消防安全如何改革破局



株洲日报全媒体记者/杨如
通讯员/罗金鹏

初夏，小雨淅沥。芦淞市场群的人流依旧汹涌。38个市场、2万多个商铺、10万从业者的车水马龙。

就在一年半前，这里还顶着一顶沉甸甸的帽子——“省政府办公厅挂牌督办的重大火灾隐患单位”。

商户老李说起过去就皱眉：“消防通道堵得连电动车都难过去，更别说消防车了。每次听说哪里着火，心里就发慌。”如今，他语气轻松了许多。

从“挂牌督办”到“主动防控”，芦淞市场群推进消防改革，表面上看是硬件升级、站点前移，本质上却是一场关于基层治理逻辑的深刻转换。知株侠认为，这个故事值得掰开揉碎了讲——因为它回答了一个普遍性难题：当历史遗留问题撞上现实安全刚需，到底该怎么破？

“老大难”难在哪？ 不只是钱和地的问题

芦淞市场群始建于上世纪八九十年代。那个年代的市场，讲究的是“铺位多、容积大”。消防通道？那是后来才写进规范的事。

先天不足，后天又没及时补课。到2011年被挂牌督办时，这里已经是“牵一发而动全身”的复杂局面。

知株侠在采访中了解到，整改之所以拖了十几年，缺的不是决心，而是“解法”。

产权复杂——一个市场可能有上百个业主；
商户抵触——拆摊位就是拆生意；
改造成本高——老市场里加装消防设施，有时比新建还贵；
更棘手的是，一旦强制关停，影响的是整个产业链的运转。

“过去各部门各自为战，消防说通道不够，城管说占道经营，街道说做不通工作，谁都有理由，但谁都解决不了。”一位参与攻坚的干部这样告诉知株侠。

这才是真正的“老大难”：不是没有人管，而是单点发力解决不了系统问题。

转机从哪里来？ “一楼一策”背后的治理智慧

2024年，芦淞区成立由区主要领导挂帅的攻坚指挥部。这一次，不再是“九龙治水”，而是“集团作战”。

知株侠注意到，最关键的转变不是“谁来做”，而是“怎么做”。他们没有选择简单关停或大拆大建——那才是最省事的行政手段，但也是最伤害市场活力的。相反，他们请来国家级消防专家，为每个老旧市场问诊，“量体裁衣”。

淞北市场欠缺疏散楼梯，就加；芦东市场防火分区不合规，就改；居民住宅压在消防扑救面上，就搬。“一楼一策”，精准拆弹。

钱呢？政府投公共部分，市场方投内部改造，商户配合拆除。多元共担，累计撬动近1.8亿元。

160多个摊位被拆除，公共水泵房、监测中心、外围管网相继完工。2024年底，8个老旧市场区域性火灾隐患全部销案。

知株侠认为，历史遗留问题

往往不能靠“推倒重来”解决，而要靠“针灸式”的精准干预。既守住安全底线，又保住市场活力，这需要极大的耐心和智慧。

“远水”为何难解“近渴”？ 一个常被忽略的盲区

硬件好了，是不是就高枕无忧了？芦淞区的决策者没有这么乐观。

知株侠查阅了过去的火灾案例，发现一个尴尬的现实：市场群没有专职消防力量，一旦起火，只能等辖区大型消防站出警。可大型消防车根本开不进狭窄的市场通道。等消防员扛着水带跑进去，黄金救援时间已经溜走了。

这就是所谓的“远水难解近渴”——不是没有水，而是水来得太慢。

这个盲区，在很多老旧商圈、城中村、历史街区普遍存在。我们往往重视“建”而忽视“守”，重视“设施”而忽视“常驻力量”。

2025年7月，一个“小而精”的政府专职消防救援站在市场群核心区正式投勤。占地仅910平方米，配备2台小型泡沫水罐消防车，20名专职消防员24小时驻勤。

“别看我们规模小，钻街串巷是我们的强项。”消防站负责人说。他们联动各市场微型消防站，实现“1分钟抵达核心商圈、3分钟全覆盖周边区域”。

2025年11月，环洲城市场一处广告牌起火。接警后1分钟到场，5分钟扑灭。周边商户甚至没来得及恐慌。

知株侠认为，这“1分钟”的价值，不亚于那1.8亿元的硬件投入。因为安全不是静态的设施，而是动态的响应能力。

从灭火到防火： 一场更深层的观念革命

建站至今，消防站累计处置警情80余起，成功营救6人，挽回经济损失百余万元。

但知株侠更感兴趣的是他们的另一项工作：防火巡查、隐患排查、宣传劝导。他们推行“一市场一预案、一区域一策略”，坚持“每日一查、每月一评”。累计指导整改火灾隐患百余起，清理占道经营160余处，劝离违停车辆1600余台。

开展沉浸式、互动式消防宣传，手把手教商户用灭火器，模拟火场逃生，把消防知识融入日常经营。一位商户说：“以前觉得消防是政府的事，现在知道，这是我们的事。”

从“政府的事”到“我们自己的事”，这是治理最难的跨越，也是最有效的成果。

芦淞市场群的这场改革，没有惊天动地的壮举，却有着步步为营的精准。

破解“远水难解近渴”，不能只靠远方的“大水”，还要布设身边的“毛细血管”。这种“毛细血管”既包括消防站点、小型车辆，也包括常态化的巡查、嵌入式宣传，更包括政府、市场、商户之间形成的责任共同体。

改革不必贪大求全，找准“小切口”，也能撬动“大平安”。

这样的“小切口”，在株洲其他的老旧商圈、城中村、历史街区，是否也可以复制？芦淞经验能否从一个“盆景”变成一片“风景”？答案，或许就在下一个“远水”与“近渴”博弈的地方。

中车株洲所研制 全球最大超高海拔风电机组吊装

株洲日报讯(全媒体记者/王娜) 近日，由中车株洲电力机车研究所有限公司研制的9.1MW D220双馈型风电机组，在青海省海西蒙古族藏族自治州都兰县海拔4500米的建设现场完成首台吊装，刷新了全球超高海拔地区最大单机功率和最长叶片长度两项纪录。

海西州55万千瓦风电项目是此次机组吊装的应用场景。项目地处青海省都兰县境内，最高机位海拔达4500米，是全球超高海拔地区单机容量最大的风电项目，也是青海省海拔最高的风电项目。项目总装机容量550兆瓦，共安装61台中车株洲所专项设计的9.1MW D220机组。

该机组依托成熟的10.xMW产品平台，采用“9.1兆瓦单机容量+108米叶片”组合，通过高升力翼型与智能优化控制系统，大幅提升了捕风能力与发电效率，在海拔、低气压、强风沙等条件下仍能

高效稳定运行。研发团队全面优化了冷却、润滑与液压系统，增强绝缘设计与防雷能力，显著提升了设备在强紫外线、高雷暴频次下的电气安全性。项目全面建成后，预计每年可提供18.84亿千瓦时清洁电力，相当于节约标准煤56.52万吨，减少二氧化碳排放约158.5万吨，节能减排效益显著。

此次成功吊装，验证了中车株洲所在超高海拔风电装备领域的技术实力，为后续开发更高海拔、更大容量的风电机组积累了宝贵经验。中车株洲所表示，将持续加大风电技术研发投入，服务高海拔复杂环境下的绿色能源开发，助力“双碳”目标实现。

中车株洲所在高海拔风电领域拥有深厚技术积淀。2019年，中车株洲所主持编制并发布了国家标准《高海拔型风力发电机组》。截至目前，已有近3000台“中车造”高海拔机组在全国各地稳定运行。

株洲二手车出口基地获评五星级

株洲日报讯(全媒体记者/任远 通讯员/唐信) 日前，记者从市商务局获悉，中国(株洲)二手车出口基地通过权威专家组评审，获评五星级二手车出口基地，标志着株洲在二手车出口领域树立起规范化、高质量发展的示范标杆。

本次评审由全联汽车经销商商会二手车出口分会、长安大学等单位的5位行业权威专家组成评审团，严格依据《二手车出口基地建设规范》团体标准，从基本建设、等级要求、运营管理、创新赋能四大维度全面考评，一致认定基地达到五星级建设水平。

扎根株洲千亿级汽车产业集群，基地三大核心优势构筑出海核心竞争力：依托京广铁路、湘江航道及湘粤非铁海联运通道，25天直达东非、公、铁、空、水

多式联运高效衔接；周边聚集中车时代电动、北汽株洲分公司等龙头企业及300余家配套厂家，产业支撑坚实；商务、海关、车管等部门协同发力，为企业提供全流程政策支持。

基地以“一站式全链路外贸综合服务”为核心，8.2万平方米园区内，展示交易、检测整备、仓储物流等功能完备。2024年帮助企业降低综合成本15%，通关效率提升40%。同时，在哈萨克斯坦阿拉木图、阿联酋迪拜等国家和地区布局9大海外运营中心，构建起“辐射中亚、联动亚欧”的全球化服务网络。

截至去年年底，基地已集聚企业45家，签订出口合同12168台，出口金额达24.9亿元，业务覆盖80多个国家和地区。

“主播下乡”再度起航

株洲日报讯(全媒体记者/赖杰琦 通讯员/肖司宇) “我们来这里，就是来宣传芦淞，就是来教大家如何将自己的优质农产品推销出去。”5月21日，资深短视频拍摄剪辑师喻森颖站在芦淞区白关镇云山村村委会会议室里，向现场五十余名村民郑重许下承诺。当天，2026年株洲市“主播下乡”首场活动在此拉开帷幕。

近年来，株洲市委宣传部创新文化科技卫生“三下乡”活动形式，组织开展“主播下乡、中医进村、农技入户”系列活动，组织本地知名主播、网络达人深入乡村一线，开展网络公益培训、助农推广、文旅推荐等系列活动，着力培育本土乡村主播，讲好株洲乡村故事。在今年5月举行的2026年中国网络文明大会上，株洲市“主播下乡”工作从全国众多申报案

例中脱颖而出，入选“互联网赋能文明乡风建设”优秀案例，成为全国15个人选案例中湖南省唯一代表。

活动现场，市委宣传部的第一批自媒体达人颁发“公益助农主播”聘书，标志着又一支扎根乡村、服务“三农”的网络助力力量集结。

本名王婷婷的“移姐”是第二次以“主播下乡”公益助农主播身份参与活动，她坦言经过去年的活动，对株洲的乡村有了更多了解，也发现了很多株洲本地值得宣传、推广的优质农副产品，“希望通过我的镜头，让更多人知道株洲乡村的美、株洲农产品的好。”

市委宣传部的相关负责人表示，今年“主播下乡”活动计划举办10场，涵盖炎陵、茶陵、攸县等县市区，主播团成员将深入田间地头开展助农活动。

株洲日报全媒体记者/何春林

谢东仪摊开双手，露出一道道疤痕，那是被无人机螺旋桨割的。

他当过编程培训老师，干过摄影师，如今是一名无人机研发技术员。

日前举行的“五一”国际劳动节“匠心株洲”座谈会上，他讲述了自己的故事。

谢东仪出生于1997年，玩具与设计专业毕业。2018年，他第一次接触FPV穿越机，就彻底迷上了。不懂电路，就跟着视频学；买不起设备，就省下工资买二手配件，拆了装，装了拆。

一次组装大型无人机时，高速旋转的螺旋桨狠狠切在他双手上，鲜血直流。谢东仪咬着牙简单包扎了一下，又坐回了工作台。

比身体更疼的，是心里的苦。他把大部分收入砸进研发，不仅花光积蓄，还欠下几十万元外债。很多人不理解，觉得他不务正业。

最绝望的时候，母亲含着泪劝他：“再试试吧。”

妻子把彩礼钱拿出来：“我支持你再拼一把。”

就是这些话、这笔钱，把他从黑暗中拽了回来。

一个偶然机会，湖南兵器新成机器有限公司的负责人刷到了谢东仪的视频。

“来株洲上班吧，我们提供平台与资金支持。”该负责人在视频下方留言。公司打破常规，录用了这个学历不高、非科班出身的年轻人，还给他搭建了工作室、配备了设备。

进了公司，谢东仪格外珍惜。他盯上了行业里的一个老大难——无人机掉进水里容易沉、容易坏。

“为什么不能设计一款落水不沉的无人机？”随后他进行了上百次修改图纸，无数次试飞，结果却是失败。

有一次在湘江边做“鸢鸟”机型防水测试，无人机入水瞬间便沉入江底，

几万元的研发设备没了。他紧急请专业潜水队下水搜寻，一无所获。

“那一刻，我彻底崩溃。”回到工作室，他擦干眼泪，重新调整参数，继续研发。

凭着这股执拗拼劲，谢东仪与团队成功研发出“鸢鸟”系列防水无人机，首创“构件防水”技术，防护等级达到IP67，还创新了“不倒翁”自扶正系统，落水3秒就能自动复位复飞。团队为此申请了3项发明专利。

2025年，谢东仪在湖南省第二届职工数字化应用技术技能大赛上拿下无人机装调检修工赛项个人冠军，并助力株洲队夺得团体第一。同年，他代表湖南参加全国职工数字化应用技术技能大赛，获无人机装调检修工个人第四名。

“从一个无人机爱好者、门外汉，成长为一名技能人才，我始终心怀感恩。是株洲这片开放包容的土地给了我养分，是工会的比赛给了我舞台，是公司给了我实现梦想的地方。”座谈会上，谢东仪动情地说。



谢东仪。记者/何春林 摄