

茶陵“三定一减”:小村规里的大治理

易俊轸

2025年8月,一则茶陵县下东街道米筛坪社区采用“三定一减”办丧事的新闻引人注目,在该模式下平均一场丧事花费从五万元降到一万元,年均人情支出下降了四成以上。茶陵县丧葬习俗改革不仅惠及当地民生,还促使基层治理进步,亦推动法治精神落地。茶陵县的改革经验告诉我们:法治就藏在“定场所、定时间、定标准、减负担”这样朴素的村规民约中。那么“三定一减”模式是如何从纸上文变为村民自觉的,其中又蕴含着哪些法治理念?

一、当村规民约遇上国家法

“社区统一提供灵堂白事”,这是米筛坪社区“定场所”最直白的体现。国家为什么要求“定场所”?《中华人民共和国土地管理法》要求节约集约用地,占用公路空地、搭棚治丧显然违反该规定;《中华人民共和国城乡规划法》要求公共空间有序使用,固定场所则避免了扰民问题和安全隐患。村规民约既落实了上位法的立法理念,又把上位法原则性的规定转变成了村民听得懂、做得到的规矩。因此,村规民约依据法律法规,法律法规又依靠村规民约得以落地。

“基层治理是否成功,主要看能否把法律精神转化为群众自治的具体规则。”茶陵的做法就是鲜活的例证。“定时间”和“定标准”是民事活动的核心,是权利与义务的平衡,以往办丧事往往是七八天,不光自家累,邻里也受累。《中华人民共和国民法典》第二百八十八条规定:“不动产的相邻权利人应当按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则,正确处理相邻关系。”“定时间”是保障事主家庭权益的同时,维护社区其他成员的正常生活秩序。“定标准”是明确餐饮、仪式等花费的上限,是对《中华人民共和国消费者权益保护法》倡导文明、健康、节约资源和保护环境的消费方式,反对浪费的体现。

“三定一减”模式之所以能推行下去,正是因为没有生硬地实施行政政策,而是通过村民代表大会充分商议,把改革的必要性讲透,把共同的利益找准,最终形成了大家都认可的“小立法”。这份村规民约,因而具备了坚实的民主基础和认同感,这是其拥有生命力的根本。

二、传承之守与风俗之变

丧葬习俗自古有其文化情感和伦理价值,表达生者对逝者的尊重,从法律上来说属于公序良俗。《中华人民共和国民法典》规定:“民事主体从事民事活动,不得违反法律,不得违背公序良俗。”但当厚葬变为沉重的经济负担和攀比竞赛时,是否依然属于良俗?

本质上来说,茶陵改革推动了传统的“孝”和“礼”的变迁,赋予其新时代意义。“守”不是固守某种风俗形式,而是恪守孝亲敬祖的精神内核;“变”,不是一味否定传统,而是倡导厚养薄葬,生前尽孝远比死后铺张更有意义。“定标准”以反对浪费,“减负担”以体现关怀,“三定一减”是对当代丧葬习俗内涵的重新界定。值得一提的是,茶陵的改革没有“一刀切”式地强制火葬或禁止土葬,而是制定了一整套符合茶陵当地情况的替代方案。既保留了丧葬仪式情感表达的功能,又减轻了村民不必要的经济负担。

真正有效的社会治理不是对传统全盘否定,而是在理解和尊重的前提下理性引导。茶陵的做法为乡土中国在现代化过程中“良俗善治”提供了鲜活的地方样本。其依靠法治在“守”与“变”之间形成了辩证统一的平衡点——既保留了文脉传统的连续性,又赋予现代文明以理性光芒,让良俗得以传承发扬、生生不息。

三、从“茶陵样本”到“株洲风景”

茶陵县米筛坪社区的“三定一减”,

虽然只是发生在一个社区的具体实践,但它如同一面镜子,映照出基层治理法治化的可行路径,也为株洲更广泛范围的乡村治理提供了宝贵启示。

改革的成功表明法治建设要坚持“问题导向”,一切脱离群众真实痛点的制度设计都是空中楼阁。丧葬费、人情费等是广大村民心中的真实烦恼,改革直击痛点,用实际行动赢得了群众的支持。其次,突出强调了“程序正义”重要性,规则的形成必须经过民主的决策,各方意见要得到充分表达且各方利益要得到平衡,只有在正当程序中产生规则,才会得到广泛的认同和自觉地遵守。最后,启示我们“软法先行、刚柔并济”策略的有效性。在涉及传统习俗的领域,通过村规民约(软法)进行引导规范,社会阻力更小、受众更广。在村民达成共识后,再加上必要的法律政策(硬法)推动,治理效果就更为稳固。

未来,期待茶陵“星星之火”能在株洲“燎原”,希望更多乡村社区可以结合当地实际探索出类似于“三定一减”的创新模式,从而将茶陵经验提炼为湖南省乃至国家层面的优秀基层样本。

四、结语

茶陵县“三定一减”的故事中没有惊天动地的口号,但有润物细无声的坚持。法治不仅仅体现在庄严的法庭和厚重的法典里,更落实在一条条的村规民约中。当法治与乡土融合,法律政策与基层治理相通,国家治理就有根基,地方乡村就有灵魂。我们要把目光投向充满生机与活力的基层,因为在这里最能真切地感受到法治中国建设的脉搏。希望基层探索能启迪更多的思考与实践,让法治的阳光普照株洲乡村的每一个角落。清朗的乡村风尚,需要法治的描绘,更需要每一次“三定一减”般的扎实耕耘。

(作者系湖南师范大学法学院本科生)

论株洲文化根基及株洲精神

谭敬炎

“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源”。中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,是涵养社会主义核心价值观的重要源泉,也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。

株洲文化根基及株洲精神是什么呢?如果要从文化的历史根基上去找,那就是炎帝神农文化。炎帝文化是一种以民为本的文化。炎帝主张“民为邦本,食为民生”。这说明炎帝把吃饭问题作为百姓最大的问题,并认识到农业生产与人民生活的密切关系。炎帝文化主张以“仁爱”治理天下。炎帝认为,“人生来就是平等的,无高低贵贱之分。”炎帝认为部落首领和百姓都是兄弟,应当互相友爱,不应相互歧视或排斥。炎帝文化提倡艰苦创业,廉洁奉公。炎帝认为,“士丁壮而不耕则受其饥,女当年而不织则受其寒”,“耕不强者亡以养其生,织不力者莫以盖其形”。

《越绝书》记载:“昔者神农氏之治天下,务利之而已矣,不望其报,不食天下之财,而天下只实之。”这说明炎帝又是廉洁奉公的模范。炎帝把自己一生献给了部落百姓,替百姓治病,不惜献出自己的生命。

炎帝文化的精髓是民本、仁爱、奋斗、献身。是因为株洲拥有这种特殊的文化观念、文化根基,在党的正确领导下,使得株洲精神的培育有了根本保证。

回顾过往,株洲在几十年的奋斗历程中走过了令人瞩目的足迹:“一五”“二五”时期就拥有中央、省十大骨干企业和冶金、机械、航空、铁路、化工、轻工等六大支柱产业。改革开放后,株洲逐渐成为一个个开明、开放、进取的包容型现代文明城市。其所以发生如此巨大变化,背后正是这样一股脱不了的强大精神动力在推动。

可以说,“奋进拼搏”是株洲精神的集中表现和不断追求的目标。“奋进拼搏”的前提是包容开放。株洲从不排外,从不歧视外地人,从而成为能海纳百川,聚天下英才而用之。上世纪六十年代,笔者在株洲待了几个年头,彼时正值重点支持中央、省属重点企业,那大干快上的建设风气,至今记忆犹新。当时吃在工地,住在工地,上下班全是走路和骑单车,干部跟班劳动,工人身上有多少油污,干部身上有多少油污,工人流多少汗水,干部流多少汗水,高级干部与一般干部一个样,没有特权。

评论

责任编辑:胡文洁 周 嵩

投稿邮箱:zzrbtsp@126.com

市场 声音

企业需要学习胖东来式的“硬核”

廖嘉张

【企业公关的终极答案,从不在话术技巧,而在事实依据。】

近日,面对打假博主关于自家在售鲜鸡蛋质量的质疑,胖东来给出回应:若查实问题,立即召回担责;若查无实据,将坚决依法诉讼维权。这份声明,展现了企业面对舆情的从容,彰显了其作为行业标杆的“硬核”底气。

这份底气,并非凭空而来,长期以来,胖东来坚持严苛品控、透明管理,构建共赢供应链,以实打实的商品与服务在消费者中赢得口碑。例如,经其调改的株洲步步高超市,凭借优质服务迅速成为消费热点商超,正是市场对诚信经营、品质至上的最好认可。这种由无数消费者用脚投票汇聚而成的信心,构成了胖东来面对风浪时最坚实的盾牌。

反观当下,部分企业在舆情面前屡屡失据:有的事

实未明便急于情绪化回应,致小风波演变为信任危机;有的奉行“息事宁人”,即便合规也仓促下架道歉,既纵容谣言,又易引发“劣币驱逐良币”。企业遇事失措,根源正在于品质根基不牢、消费信任不足。这也进一步说明,企业公关的终极答案,从不在话术技巧,而在事实依据;应对风险的底气,不在临时应对,而在日常深耕。

近年来,我国不断完善消费者权益保护法律制度体系,持续加大消费者合法权益保护力度。对于企业来说,关键在于以质取胜、以信立业。建设强大国内市场,大力提振消费,广大企业当以胖东来为镜鉴,摒弃重营销、轻品质的浮躁心态,把质量安全、诚信经营融入经营全过程。毕竟,消费者需要的,正是更多这样“腰杆硬、底气足”的胖东来。当所有企业都能向内修炼过硬内功,向外践行真诚担当,必能守护品牌尊严,引领商业文明向善向上,为经济高质量发展注入源源不断的澎湃动力。

公共 体育

健身场馆免费开放的治理智慧

刘芳

【好的公共政策,不在于大包大揽,而在于政府、市场与社会之间找到最佳平衡点】

近期,株洲市文旅广体局启动2026年度城区经营性健身场馆免费开放征集工作,将根据场馆服务人次和项目类别给予相应补贴。这一政策看似平常,实则蕴含着城市治理的深层智慧——以有限的财政资金为“杠杆”,撬动社会力量参与公共体育服务供给,实现多方共赢。

好的公共政策,往往不在于大包大揽,而在于政府、市场与社会之间找到最佳平衡点,用巧劲而非蛮力,让有限资源发挥最大效能。传统模式下,政府直接建设公共体育设施,投入大而覆盖面有限。株洲将社会场馆纳入公共服务体系,政府由“建设者”转变为“购买者”,既盘活了社会存量资源,又避免了重复建设。

基层 治理

把“拍板权”交给居民

旷显红

【基层治理的“金钥匙”,就握在居民自己手中。】

谁能想到,半年前还垃圾成堆、投诉不断的“头疼小区”,如今终于重新步入正轨。荷塘区电力小区的蜕变,印证了一个朴素道理:基层治理的“金钥匙”,就握在居民自己手中。

2025年夏,原有物业公司到期撤场后,应急物业收费困难撤出,小区陷入管理“真空期”,环境脏乱、门禁失灵……面对困局,社区没有“一刀切”地接管,而是将治理主动权交还给居民。通过多轮“夜夜谈”协商议事,让居民代表围绕是否聘请物业、选哪家企业充分表达意见。

群众选出来的物业,更懂群众需求。新物业入驻后,清理陈年垃圾、升级门禁系统,实现人车分流,同时将独居老人关怀纳入日常,免费提供灯泡更换、维修上

门等服务。硬件整改与暖心服务并举,让居民切实感受到变化。物业费收缴率从过去的20%提升至80%以上,小区环境整治、邻里和睦,曾经的“问题小区”彻底脱胎换骨。

电力小区的逆袭,关键在于治理逻辑的根本转变——从“替民做主”到“让民做主”。当居民在物业选聘等关键事务中真正拥有了“拍板权”,“主人翁”意识被唤醒,治理便从“要我做”变成了“我要做”。群众自己选出的“管家”,自然更用心;居民认可的“服务”,也自然更配合。

老旧小区治理难,难在诉求多元、利益复杂。电力小区的实践证明,破解之道不在于自上而下的指令,而在于自下而上的参与。尊重群众主体地位,把选择权、监督权交还给群众,就能激活基层治理的内生动力,让“问题小区”蝶变为宜居宜业的家园。

问题 共答

如何助力群众凭双手创造更好生活

编者按

授人以鱼不如授人以渔。习近平总书记指出,引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。本期天评精选两篇评论,为基层创新实践点赞,希望能涌现更多帮助群众就业增收的好举措好方法。



一针一线织活非遗与民生

王娜

难以真正落地,而神农织造培训找准了这个痛点,走出了不一样的帮扶路。

这份不一样,贵在实打实。不同于传统培训的单向授课,该模式直接对接企业订单,依托虎头鞋的生产任务,将复杂手工艺拆解为简单工序,通过线上线下免费教学,让学员快速掌握技巧。学员可居家利用碎片时间制作,没有押金负担,没有销路焦虑,手工艺学得会、作品卖得出、工钱拿得到,每一针钩织都有实实在在的回报,这才是公益培训最动人的地方。

小小的鞋眼,一头连着非遗传承,一头牵着民生福祉。在这里,退休人员重拾生活奔头,特殊家庭母亲实现居家增收,年轻待业群体获得过渡底气。短时间内,培训覆盖近五百人次,助力三十余名女性灵活就业。这些数据背后,印证着民生工作的真谛,把小事做细、把实事做实,就能让群众跨过生活的坎,更让非遗手艺在这份烟火气中不断延续。

最是实干暖人心。相比于宏大的帮扶口号,这种精准对接需求、全程兜底服务的模式,更值得点赞。民生帮扶从来不是靠口号喊出来的,而是一针一线、一步一个脚印干出来的。愿这样接地气、有温度的公益举措越来越多,让更多女性握住手中针线,织出属于自己的出彩人生,也让传统手工艺在烟火人间代代相传。

发挥以工代赈的综合效益

杨如

在天元区三门镇,一条运行22年的撤洪渠,通过除险加固以工代赈项目,本月底即将迎来新生。在提升防汛安全的同时,该项目还带动了百余户村民在家门口实现增收,体现了基层治理的新探索。

长期以来,基础设施建设领域普遍存在一个“怪圈”:国家投入不少,群众获得感却不强。三门镇的创新之处,首先在于治理逻辑的转变。传统模式下,从招投标到施工,政府是“甲方”,企业是“乙方”,群众往往只是旁观者。而在这次的撤洪渠除险加固以工代赈项目中,“镇政府+村级项目理事会+当地群众”的模式,让老百姓从“看客”变“主角”。村里有威望的老党员、懂技术的能工巧匠进入理事会,从材料采购到用工安排,从质量监督到进度把控,群众自己说了算。当群众真正成为“主人翁”,一锹一镐都带着感情,一砖一石都透着责任。这种“我的家园我建设”的主体意识,远比任何行政命令更能激发干劲,也比任何外部监督更有效果。

可贵之处,更在于政策效能的叠加。400万元中央资金,超过一半化作群众的劳务报酬,务工人员优先吸纳家庭困难高校毕业生、返乡农民工、无业退役军人和防返贫监测户等重点群体。这笔账算

得明白:既修了水利,又富了百姓;既消除了防汛隐患,又稳住了就业底盘。以工代赈,核心在“赈”,关键在“工”。“赈”不仅是救济,更是赋能;“工”不仅是劳动,更是参与。当群众在劳动报酬中体会到“好日子是干出来的”朴素道理,中央资金的效能便实现了最大化释放。

当前,乡村振兴进入全面推进的关键阶段,基础设施补短板任务依然艰巨。如何在投入有限的情况下实现效益最大化?尊重群众主体地位,让群众在参与中得实惠、在建设中长本事,民生工程才能真正走进民心,乡村振兴才能汇聚起最磅礴的力量。