

政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

上接2版 加强城市基础设施生命线安全工程建设,提升高层建筑火灾防范和救援能力。加强适老化和无障碍改造。建设创新型产业社区、商务社区,推动城市治理智能化精细化,建设现代化人民城市。

不断增强区域发展协调性。优化主体功能区划,引导各地区围绕主体功能定位,更好发挥比较优势。扎实推进西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化。加强改革攻坚,政策赋能和要素保障,支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。高标准高质量推进雄安新区建设。持续推进长江经济带发展,黄河流域生态保护和高质量发展。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调发展,健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制。实施国家产业转移发展提升工程,深化跨行政区合作。加大差异化政策支持力度,深入推进兴边富民行动,促进革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭城市等振兴发展。加强主要海湾整体规划,做强做优做大海洋产业。

(八)更大力度保障和改善民生。坚持民生为大,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展方式。延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业企业稳定岗位,围绕发展新产业、未来产业培育新职业新岗位,增强服务业带动就业能力。制定高校毕业生等青年就业支持政策,强化农民工稳岗帮扶,做好退役军人安置和就业服务,加强困难人员就业援助,出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。发挥创业担保贷款贴息等政策作用,加强创业支持引导。完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。全面落实农民工工资支付保障制度,加强就业歧视治理,坚决维护劳动者合法权益。持续开展大规模职业技能提升培训,让更多劳动者拥有一技之长,更好就业增收。

推动教育公平与质量提升。实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合。适应学龄人口结构变化,推进教育资源布局结构调整,推动基础教育扩优提质,统筹义务教育优质均衡发展,学前教育优质普惠发展,完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。持续扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力,建设特色鲜明高职院校。办好特殊教育,专门教育,提升终身学习公共服务水平,引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神,建设高素质

专业化教师队伍,加强师德师风建设,强化教师待遇保障。全面推进健康学校建设,推动学校、家庭、社会协同育人机制,促进学生身心健康、全面发展。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系,普及健康知识,提升爱国卫生运动成效,强化公共卫生能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,深化以公益性为导向的公立医院改革,加强县、基层医疗机构运行保障。强化薄弱专科建设,加强慢性病、罕见病综合防治,全方位提升急救、血液保障和应急能力。优化医疗机构功能定位和布局,加强基层用药衔接,做实家庭医生签约服务,促进分级诊疗。推进中医药传承创新,促进中西医结合。居民医保人均财政补助标准提高24元。健全多层次医疗保障体系,稳步推动基本医疗保险省级统筹,优化医保集中采购和价格治理,深化医保支付方式改革,完善结余资金分配政策。坚决打击欺诈骗保。加快发展商业健康保险,推动创新药和医疗器械高质量发展,更好满足人民群众多元化就医用药需求。

加强社会保障和服务。城乡居民基本养老保险月最低标准再提高20元。完善并落实基本养老保险全国统筹制度,扩大失业、工伤保险覆盖面,稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围,健全社保关系转移接续政策。深入实施积极应对人口老龄化国家战略,扩大普惠养老服务供给,健全城市社区养老服务网络,积极发展农村养老服务,实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。发展医养结合服务。积极开发老年人人力资源,制定推进银发经济高质量发展的措施,完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观,建设生育友好型社会。加强初婚初育家庭住房保障,支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。深入开展托育服务补助示范试点,发展普惠托育和托幼一体化服务。加强残疾预防、康复和托养照护服务,推进养老助残资源统筹利用。做好困境儿童关爱服务,保障妇女儿童合法权益。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。健全健

全基本殡葬服务制度。分层分类做好社会救助工作,兜住兜牢民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。以社会主义核心价值观引领文化建设。发展哲学社会科学事业,推动新闻宣传、电影电视、文学艺术等领域精品创作,支持出版业繁荣发展。加强网络内容建设和管理,深化网络综合治理,推进未成年人、老年人网络保护。实施公共文化服务提质增效行动,做好公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等惠民开放,完善全民阅读推广服务体系,支持实体书店发展,广泛开展群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。发展档案事业。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,完成第四次全国文物普查,加强文化遗产系统性保护、监管和合理利用。高质量发展文化旅游业,丰富文旅体商等融合业态,鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界,增强主流媒体国际传播能力。做好2026年亚运会、亚残运会备战参赛工作。加快重塑足球青训体系。积极发展赛事经济,冰雪经济、户外运动,建好用好群众身边的运动场地设施,培育更多特色群众体育赛事活动。

(九)加快推动全面绿色转型。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。

加强生态环境综合治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,制定实施空气质量持续改善行动计划,推进县城和农村黑臭水体、面源污染治理,加强重点行业污染地块风险管控。强化新污染物治理,实施固体废物综合治理行动。完善多元化生态补偿机制,拓展生态产品价值实现渠道。加强生物多样性保护,实施好长江十年禁渔。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施自然保护地整合优化、推进国家公园建设,扎实推进“三北”工程攻坚战,让人民群众身边的山更绿、水更清。

大力发展绿色低碳经济。完善促进绿色低碳发展政策,实施重点行业提质增效专项行动,深入推进零碳园区和工厂建设。设立国家低碳转型基金,培育氢能、绿色燃料等新增长点。有力有效管控高耗能高排放项目,加快淘汰落后产能,支持绿色低碳技术装备创新应用。完善资源总量管理和全面节约制度,强化再生资源循环利用。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施

碳排放总量和强度双控制度,完善碳排放统计核算、碳达峰管理体系,进一步扩大碳排放交易市场覆盖范围。制定能源强国建设规划纲要。着力构建新型电力系统,加快智能电网建设,发展新型储能,扩大绿色应用。加强化石能源清洁高效利用。

(十)加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。统筹防风险和促发展,进一步增强发展韧性,坚决守牢安全底线,促进社会和谐稳定。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给,探索多渠道盘活存量商品房,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给,加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动。进一步发挥“保交楼”的白名单制度作用,防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。

积极有序化解地方政府债务风险。支持各地用好用足好政策,加快化解隐性债务风险,严防虚化假债,坚决把遏制新增隐性债务作为铁的纪律。加大金融、财政支持力度,优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府债务平台经营性债务风险,分类有序推动改革转型。优化债务监测考核指标,构建统一的政府债务管理长效机制。

积极稳妥化解金融风险。充实地方中小金融机构风险处置资源和手段。坚持市场化法治化原则,有序推进高风险机构处置。多渠道加大资本补充力度,稳妥处置金融机构不良资产。加强金融监管协同,防范打击非法金融活动。强化金融风险监测预警和早期纠正,提高风险源头防控能力。

维护国家和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设。强化公共安全治理,提升重要基础设施本质安全水平,持续夯实安全生产、防灾减灾基础,全面完成安全生产治本攻坚三年行动。加强气象、水文、地质灾害、森林草原火灾、地震监测预报预警。加快补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施、应急处置等短板。加快建设现代化水网。健全巨灾保险保障体系。严格食品药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系,加强社会工

作者队伍建设,引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展,推动行业协会商会改革发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进综治中心规范化建设,完善社区治理,推进矛盾纠纷预防多元化化解。加强社会心理疏导。深入推进信访工作法治化,集中化解信访问题。深化社会治安防控体系和能力建设,健全扫黑除恶常态化机制,加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度,建设更高水平的平安中国。

新的形势和任务,对政府工作提出了更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,加强对权力配置、运行的规范和监督,纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争,深化整治群众身边不正之风和腐败问题。深入开展树立和践行正确政绩观学习,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事。

我们要强化法治政府建设,深入推进依法行政,严格依照宪法法律履职尽责。自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督,提高审计监督质效,加强财会监督和统计监督。坚持科学、民主、依法决策。扎实做好政务公开工作,加强政策宣传解读。健全行政复议体制机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深化事业单位改革。健全规范涉企行政执法长效机制。以“高效办成一件事”为牵引,持续优化政务服务,加快数字政府建设。着力提升行政效能,沉下心来抓落实,认真真解决问题,提高对党中央决策部署一贯到地的执行力穿透力。各级政府要树牢大局观,准确把握在全国发展大局中的定位,善于把国家战略、市场需求和地区优势结合起来,因地制宜探索高质量发展新模式。完善差异化考核评价体系,持续深化整治形式主义为基层减负,让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。营造良好政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,在全社会凝聚推动高质量发展的强大合力。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,积极促进各民族广泛交往交

流交融,加快民族地区现代化建设步伐,推进中华民族共同体建设。坚持党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,更好凝聚侨心侨力。

过去一年,国防和军队现代化建设取得新的成就。新的一年,我们要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面加强贯彻军委主席负责制,以政治建军为引领,持续深化政治整训,接续打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。扎实推进练兵备战,加快先进战斗力建设,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。抓好军队建设“十五五”规划编制,实施国防发展重大工程,实施军事理论现代化推进工程。协力推进跨军地改革,优化国防科技工业体系和布局,巩固提高一体化国家战略体系和能力。加快国防动员能力建设,深化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”工作,巩固军政军民团结。

我们要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,提升港澳依法治理效能,促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局,发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用,促进香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要深入贯彻新时代解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决打击“台独”分裂势力,反对外部势力干涉,推动两岸关系和平发展,推进祖国统一大业。深化两岸交流合作和融合发展,共同传承弘扬中华文化,落实台湾同胞享有同等等待遇政策,增进两岸同胞福祉,共同开创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,拓展全球伙伴关系网络,坚决反对霸权主义和强权政治,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,积极参与全球治理体系改革和建设,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展,携手构建人类命运共同体,共创世界和平发展美好未来。

各位代表!蓝图已经绘就,奋进正当其时。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,万众一心、砥砺前行,奋力实现全年经济社会发展目标任务,确保“十五五”良好开局,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

新华社北京3月13日电

专版

假僧借宴售假烟 联警循线斩黑链

——株洲“4·12”红白喜事假烟网络案侦破纪实

导读

株洲日报全媒体记者/王娜
通讯员/唐洁 郑欣然 叶世盛

是谁,把假烟塞进了乡亲们的喜宴?

线索,指向一个剃光头、腿有残疾的身影——周某平,外号“白面和尚”。这个看似和善、游走于乡村庙会与红白喜事之间的“假和尚”,藏着不为人知的三重身份,更编织了一个横跨湘桂闽三省假烟网络。

从深挖“白面和尚”背后的供货链条,到追溯福建云霄的假烟源头;从蹲守追踪的艰难周旋,到雷霆收网的全面告捷,株洲公安、烟草部门协同作战,循着周某平这条关键线索抽丝剥茧、层层突破,最终摧毁了一个涉案金额超300万元、涉案人员16人的假烟销售网络。

一场寄生在农村红白喜事上的假烟骗局,就此揭开神秘面纱。



▲专案组追踪分析嫌疑人行动轨迹。

1 端倪初现 假烟暗扰喜宴场

故事从一场喜宴开始。

2025年春节,株洲茶陵县红白喜事接连举办。但热闹的表面之下,一股不安的气息悄然蔓延——乡亲们手里的“芙蓉王”,渐渐露出了不对劲的苗头。“这烟呛得直咳嗽,跟烟草专卖店的怎么不一样?”“办喜事图个吉利,没想到竟收到了假烟,太糟心了!”投诉电话里满是抱怨,而每一句抱怨的背后,都指向喜宴上那盒包装完好的香烟。

大案的侦破,往往始于对蛛丝马迹的警觉。“这些投诉的背后必有蹊跷,很可能牵扯面更广。”茶陵县烟草专卖局党组书记、局长王丰说。随后,茶陵烟草、公安、市监部门迅速介入,对投诉涉及的烟先行登记保存、抽样送检。

真相很快水落石出:这些香烟全是假烟。更令人震惊的是,假烟盒上印着的竟是本地的卷烟码段。不法分子精心伪装,让假烟披上了“本地正品”的外衣,也为这场打假之战蒙上了第一层迷雾。

“他们直接利用消费者对烟草公司的信任售假,性质极其恶劣,必须一查到底、坚决打击!”株洲市烟草专卖局党组成员、副局长李玮表示。在接到茶陵县局的汇报后,株洲市局秉承“有假烟必有网络”的办案思路,与公安等部门协同作战,成立专案组专门负责案件的调查工作,通过高人群众串并筛查机制,一个绰号“瘸子”的“白面和尚”浮出水面。

“白面和尚”“瘸子”?这两个关键词,成为刺破打假迷雾的第一道曙光。

执法人员暗中摸排,一点点褪去他的伪装:这名男子52岁,腿部有残疾,常年剃着光头,面色白净,“白面和尚”的名号在周边村落广为流传。而他兜售的便宜香烟,经比对,正是群众投诉中的涉案假烟,此人便是周某平。

他的背后,究竟藏着怎样的秘密?迷雾,才刚刚拉开序幕。



▲关联分析深挖犯罪网络。



▲现场查获涉案假烟。

2 抽丝剥茧 深挖线索追根源

调查紧锣密鼓地推进,周某平的三重伪装接连曝光。这每一重身份,全是他兜售假烟的“保护色”,更是他掩盖违法行径的幌子。

第一重是“白面和尚”,他借承办婚事之机,游走于各个村落,趁乡亲们忙于办事、放松警惕之际,直接销售假烟;第二重是“热心师兄”,他靠白事团队牵线,在背后代销假烟,借助熟人关系降低消费者防备心;第三重是“零售客户”,他在自家店内,以“低价”为诱饵向熟人推销假烟。正是这三重伪装,让假烟得以隐蔽、快速、大量地流入茶陵农村红白喜事。

随着调查的深入,一条条脉络被理清。专案组意识到,周某平绝非单人作案——他只是整个贩烟网络中的一个末端分销节点。据此,一个活动在茶陵县境内的假烟贩烟团伙进入专案组视野。

“在跟踪过程中,我们发现周某平腿部残疾、深居简出,除了外出做家事,平常最多是到附近的一个牌馆打牌。也正是在这个牌馆,办案人员发现了2名本地人员与他往来密切。”茶陵县烟草专卖局党组成员

副局长陈方良介绍,专案组通过追踪分析,确认此二人就是周某平的上线李某文夫妇。

这个线索,就像一把钥匙,打开了假烟网络的第一道锁。

顺着李某文夫妇的行动轨迹,专案组进一步深挖,发现二人与邓某雄、黎某志、尹某益三人往来频繁,不仅经常聚会,还存在大量转账交易记录。“这个团伙分租多辆私家车外出,活动路线遍布茶陵边界的农村地区,轨迹终点均指向黎某志的住宅。”茶陵县公安局副局长王荣凯介绍。通过多维数据分析、实地摸排,以李某文夫妇为核心的假烟分销团伙,连同其仓储窝点、作案车辆,被专案组逐一锁定。

然而,这些假烟从何而来?上线又在何处?这些疑问,再次萦绕在专案组心头。这个案件背后必定关联着一个制假售假的犯罪网络。专案组迅速向上级汇报案情,省公安厅、省烟草局专题部署,株洲公安、烟草、市监等部门协同发力,全面打响红白喜事假烟网络案查办的攻坚战。

3 利刃出鞘 雷霆出击定乾坤

为了不打草惊蛇,专案组不断调整侦查方式,转换侦办思路,将突破口放在了烟款资金流向上。

此时,一组异常数据走进了专案组的视野。“我们对团伙成员的现金流进行分析,发现他们与一个福建云霄账户有多次转账记录,交易金额从数千元至数万元不等,十分可疑。”专案组成员分析道。

经过数据排摸和梳理,专案组很快锁定了福建云霄上线方某林和其交易窝点,案件脉络也逐渐清晰起来:方某林通过境外软件与上线联系交易,将假烟从境外走私入境,经广西防城港发往福建云霄后,在一深山基地定制打码,再通过专车运输到茶陵进行分销。整个贩烟网络涉及境外越南、缅甸两国,境内桂、闽、湘三省,危害性极大,收网行动刻不容缓。

专案组坚持情报导侦,在确保主犯行踪可控、核心证据可溯的前提下,选定“人、车、货”三点集中的最佳破案窗口,确保一点启动、全线响应、同步收网,确保彻底摧毁长期盘踞在县域农村市场的红白喜事假烟分销网络。

2025年4月10日凌晨,夜色如墨,万籁俱寂。专案

组突然获取关键情报:方某林将与本地分销团伙进行现场交易。来不及休息,专案组成员迅速集结,驱车奔赴交易现场,紧张有序地开展抓捕行动,布控警营。

“收网!”随着专案组负责人一声令下,抓捕行动迅速展开。高速交警实时联动,精准锁定犯罪嫌疑人及车辆轨迹;公安交警、烟草稽查分队分组隐蔽,对交易点、仓储窝点同步实施布控,精准开展人员抓捕。

此次收网行动一举成功,现场查获假烟26.65万支,抓获分销团伙、云霄上线等主犯6人。经突击审讯,办案人员顺势抓获周某平等本地分销下线10人,涉案金额超300万元。至此,这一盘踞农村、寄生红白喜事的特大假烟贩烟网络被彻底摧毁。

心有所向,步履铿锵。“此次‘4·12’案的成功侦破,是公安、烟草联手打假的重大胜利,离不开省公安厅、省烟草局的高位谋划,更离不开执法人员的日夜坚守、攻坚克难。”株洲市烟草专卖局党组书记、局长 经理冯振华表示,下一步,株洲烟草将会同公安等部门,扎实落实“清源断链”专项行动部署,始终保持高压态势,严打各类涉烟违法犯罪,为构建更加规范有序的烟草市场治理新生态贡献株洲力量。

温馨提示

关爱生命健康 远离非法渠道来源烟草制品

为严厉打击涉烟违法犯罪活动,规范卷烟市场秩序,切实维护国家利益和消费者利益,现倡议广大市民积极举报涉烟违法行为,如有线索可拨打举报电话:12313(全国烟草专卖品市场监管举报电话),0731-28812345(株洲市烟草专卖局)。