



扫码看“十五五”规划纲要全文

据新华社电 新华社受权于13日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。十四届全国人大四次会议3月12日表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

展第十五个五年(2026—2030年)规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。纲要共分为18篇。

中华人民共和国国民经济和社会发

政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶住前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿

斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展新动向、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多少少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首釜山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策

“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心、有智慧、有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加大推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下

调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，文旅等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点领域资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房贷款利率，“保交楼”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局 and 关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订583项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新

型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党的二十届三中全会改革部署，实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，出台进一步促进民间投资发展的措施。加快清理拖欠企业账款。有序推进自主开放、单边开放，稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量质齐升，出口增长6.1%。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到67.9%。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口务工就业规模稳定在

3000万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业。出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划，推动高校专业调整，加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制，优化医药集采措施，推出商业健康保险创新目录，长期护理保险制度覆盖3亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，在全国实施个人养老金制度，开展养老服务消费补贴试点。持续推进社会救助扩围增效，加强重度残疾人托养照护，完善困境儿童福利保障制度。提高抚恤标准，发展文化事业和文化产业，旅游业活力显现，国内出游人次增长16.2%，入境旅游人次增长17.1%。成功举办第九届亚洲冬季运动会、第十五届全国运动会，群众体育赛事和全民健身活动蓬勃开展。

六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展。扎实开展大气污染防治提质增效行动，地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降4.4%。持续加强大江大河和重要湖库保护，地表水水质优良断面比例提高到91.4%。 ▶▶下转2版

全市统计调查工作会议召开

曹慧泉陈恢清作出批示

株州日报(全媒体记者/刘芳) 3月13日，全市统计调查工作会议召开。市委书记曹慧泉，市委副书记、市长陈恢清分别作出批示。

市委常委、副市长刘亚亮出席会议并讲话。

曹慧泉在批示中指出，2025年，全市统计系统认真贯彻落实党中央决策部署和省市委要求，持续加强统计能力建设，在经济运行监测、重大普查调查、“四上”企业培育等方面做了大量卓有成效的工作，为党委政府决策提供了精准高效的统计服务。今年是“十五五”开局之年。全市统计系统要深入贯彻落实习近

平总书记关于统计工作的重要讲话和重要指示批示精神，牢固树立和践行正确政绩观，把提高统计数据质量摆在更加突出位置，深化统计现代化改革，夯实统计工作基础，更好地把统计工作、经济工作及各条线业务工作有机融合起来，完善统计核算体系，强化统计监测和分析研判，提升统计工作专业化、科学化、精细化水平，为实现“十五五”良好开局、谱写“培育制造名城、建设幸福株州”新篇章提供坚实统计保障。

陈恢清在批示中指出，2025年，全市统计系统履职尽责、担当作为，队伍建设持续加强，数据质量稳步提升，重

点任务高效落实，客观反映全市高质量发展态势，值得充分肯定。今年，要锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦“四个年”活动，树立和践行正确政绩观，坚决防范和惩治统计造假，进一步健全统计监测预警机制，强化数据统计基础工作，扎实做好各项统计调查分析，推动“十五五”开好局、起好步。

会议要求，全市统计系统要深刻把握统计属性，不断提升专业能力，提高数据质量；要深入挖掘统计数据这座“富矿”，让统计成果更好惠及发展、惠及民生；要严守底线，持续筑牢统计根基，为全市高质量发展提供更有力的统计支撑。

何恩广在株州经开区调研

以企业需求为导向 激发创新发展活力

株州日报(全媒体记者/刘琼) 3月12日，市委副书记、市委政法委书记何恩广在株州经开区调研“三个高地”建设及“四个年”活动推进情况。

湖南中晟全肽生物科技股份有限公司是一家创新型生物技术企业，专注于新型多肽类治疗药物研发，已与多家国际医药龙头企业达成研发合作。何恩广勉励企业继续聚焦高端医药领域，深化国际合作，抢占全球生物医药产业制高点。

作为华南地区规模最大的数据中心，中国移动株州数据中心正围绕株州优势产业，构建数字技术与实体经济深度融合的产业生态。何恩广希望企业深化政企合作，助力数字经济成为株州高质量发展的强劲引擎。

在湖南新九方科技有限公司，何恩广详细了解企业环境治理全链条服务体系与固废资源再利用研发进展，肯定企业在生态环保领域的技术创新

与实践成果。

在华镁钛(湖南)科技有限公司，何恩广察看液晶相控阵天线生产线及产品测试情况，希望企业依托北斗专业孵化成果，实现产业化突破。

调研中，何恩广要求株州经开区紧扣“四个年”活动部署，以企业需求为导向，激发企业创新活力与发展动能，推动优势产业提质升级，未来产业前瞻布局，为株州打造“三个高地”筑牢坚实产业根基。

何恩广调研终身教育工作时强调

做实社会培训 做优民生服务

株州日报(全媒体记者/刘琼) 3月13日，市委副书记、市委政法委书记何恩广到天元区社区学院、株州开放大学，调研春季开学、校园安全、社区学院和终身教育工作。

天元区社区学院作为株州晚报老年大学和南湖社区联合举办的社区教育综合体，精心打造了幸福学堂、家长学校、养老志愿者之家、健康驿站、青少年成长中心、专家讲堂、技能培训

实践站等品牌，已累计开展各类培训活动近万场，服务超过20万人次。

株州开放大学主要面向成人开展学历与非学历继续教育。目前，该校有6个学习中心，开放教育专科专业34个、本科专业21个，开设“青年夜校”“周末课程”，开展“百课进社区”活动，累计开班1000余场次。

何恩广对天元区社区学院及株州开放大学取得的成绩给予充分肯定。

他强调，要坚守初心使命，找准定位，主动融入地方发展大局。要练好内功，持续建强师资队伍，提升教学质量，推动数字化转型。要立足株州实际，做精学历教育、做优老年教育、做强社区教育、做实社会培训，不断惠及民生。要守牢安全和廉洁底线，抓实规范办学。各级各部门要加大支持力度，助力打造具有辨识度、影响力的株州开放教育品牌。

相关 新闻

摸清“三农”家底

全力备战第四次全国农业普查

株州日报(全媒体记者/刘芳) 记者从全市统计工作会议上获悉，今年将全力备战第四次全国农业普查。

农业普查是一项重大的国情国力调查，根据相关规定，农业普查每10年进行一次，尾数逢6的年份为普查年度。第四次全国农业普查的标准时点为2026年12月31日24时，所收集的

时期资料为2026年全年数据。此次普查旨在全面摸清新时代“三农”发展现状，普查行业涵盖农作物种植业、林业、畜牧业、渔业和农林牧渔服务业。普查的主要内容包括农业生产条件、粮食和食物生产情况、农业新质生产力、乡村建设及农民生活等。

“目前，全市正在全力备战第四次

全国农业普查，并在芦淞区启动了综合试点。”市统计局相关负责人介绍，今年还将紧扣普查标准时点，统筹抓好遥感测量、“两员”选聘、业务培训、小区划分与建筑物标绘、清查摸底等关键环节，精心做好普查宣传动员，全面落实人、财、物等各项保障，为摸清我市“三农”家底打下坚实基础。

2025年株州消费维权数据发布

受理诉求6.52万件，挽回损失超340万元

株州日报(全媒体记者/宋芋璇 通讯员/龙亚坤) 3月13日，市市场监管局联合市消费者权益保护委员会举行新闻通气会，通报2025年全市消费投诉举报基本情况，发布年度十大消费提示。

去年，市场监管部门通过各渠道共受理消费者投诉、举报和咨询6.52万件，同比增长0.39%，为三年来增速最低。其中投诉48864件、举报15169件、咨询1154件；投诉举报按时办结率100%，全年为消费者挽回经济损失341.54万元，消费维权闭环处置与源头治理成效持续显现。

诉求总量增速放缓

2025年，全市接收诉求总量增速明

显下降，增长率为0.39%，较上年度下降14个百分点。其中，咨询量仅1154件，同比下降91.31%。

咨询量的断崖式下跌，得益于市市场监管局对维权服务的前置优化。去年，该局建成市场监管应急处置和风险预警调度中心，通过收集整理热点业务咨询内容，充实智能咨询知识库，实现了市民来电咨询自动匹配答复，大量重复性咨询在源头即被化解。

与此同时，投诉举报风险预警机制、回访工作制度等举措的推行，也推动消费纠纷从“事后处置”向“未诉先办”转变。

新兴消费纠纷热度上涨

从投诉问题类型来看，售后服务问

题三年来持续增长，2025年以11316件的投诉量跃居投诉问题类别第一位。其中，“三包”问题占比64.96%，达7351件；送货或安装问题1245件，占比11%。消费者反映的主要问题集中在网络商家拒绝七天无理由退货、商品更换困难、发货延迟、质保期内拒绝免费维修、反复维修仍故障不断等。

值得关注的是，一批新兴消费领域的纠纷正加速冒头。2025年，全市接收宠物及宠物用品诉求740件，同比增长157.84%，问题主要集中在“免费领养”分期陷阱——商家以免费领养为名，诱导消费者签订捆绑高价宠物用品的长期分期合同、网络情感咨询、AI智能设备服务、美容美体定制服务、共享电动车乱扣费等也成为投诉新热点。

炎陵县两景区获评国家3A级



万阳红茶文化旅游园景区。通讯员/龙辉平 供图

株州日报(通讯员/刘娜 张和生)

近日，炎陵县两景区、万阳红茶文化旅游园景区获评国家3A级旅游景区。

湘山景区位于霞阳镇城西郊湘山公园内。湘山公园又名炎帝公园，园以“一峰兀立，二水夹流”(湘山主峰，河漢水、草坪河)为自然景观特征，自北宋即为游览胜地，1997年获省级森林公园。景区植被丰富，存有古树名木，并保存湘山宝塔、五子庙、知青阁等多处文物古迹，融合生态、红色历史、知青文化及佛教文化等元素，形成“古、红、绿”等各元素交融的旅游特色。

万阳红茶文化旅游园位于霞阳镇石子坝村，总面积约9.3平方公里。景区依托茶园、黄桃园等农业资源及跃进水库等自然景观，结合茶祖博物馆、红军路、神农草屋、回龙仙书院等历史人文资源，配套建设民宿、研学中心、水上乐园等设施，形成以茶文化为主题，集生态观光、文化体验、休闲度假、研学教育于一体的综合型旅游地。