

# 协同管理 破局自然资源资产管理“九龙治水”

**【理】**  
完善国土空间规划体系,落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,分区分类实施差别化、精细化用途管制。

——摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

**【事】**  
株洲日报社(全媒体记者/易蓉 通讯员/谭美 郭淑珍) 近日,市资规局会同市财政局、市生态环境局等多部门联合印发《株洲市自然资源资产管理指导意见》(以下简称《意见》)。此举标志着株洲市在提升治理现代化水平、破解自然资源管理“九龙治水”困局上迈出了关键一步。

当前,我市自然资源资产管理领域在一定程度上仍存在“数据孤岛”和“权责交叉”等问题,这些现象不仅影响了资源配置效率和保护成效,也难以完全适应绿色、低碳、循环发展的新要求。

《意见》对症下药,明确规定,在规划管控环节,突出国土空间规划的基础性、约束性作用,通过协同优化法定控制线,纵深推进“多规合一”体系融合与“多审合一”改革,有效破解规划冲突,实现规划管控的协调统一。

在保护治理方面,要统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复,建立统一的修复体系与项目推进机制,强化跨部门联动,全面提升生态系统质量和稳定性。

在资产清查工作中,将统一认定标准与时点,为产权界定等工作提供精准、统一的数据支撑。在资源利用领域,多部门将联合编制各类自然资源开发利用计划与方案,为组合供应、低效用地盘活、“三资”处置等工作提供有力支撑,促进资源节约集约利用与优化配置。

在产权登记方面,持续完善自然资源产权登记体系,加强部门间在产权界定、争议调处、权利设定等环节的政策协同。在数据管理上,逐步搭建统一的自然资源资产数据平台,依托自然资源“一本账”“一张图”,实现资源数据要素跨部门、跨层级共享共用。

市资规局相关负责人表示,下一步,相关部门将选取重点区域、重点领域开展试点示范,总结成熟经验后逐步推广,确保协同管理举措落地生根、见到实效。

**【释】**  
自然资源涉及山水林田湖草等,是一个复杂而庞大的整体,如何进行有效的管理,是全国性的难题。而系统观作为改革的重要方法、宝贵经验,是打开这扇大门的重要“门把手”。

《意见》便是利用系统观这一改革的重要方法,从根本上解决多源头管理难题,实现对山水林田湖草沙这一“生命共同体”的整体保护、系统修复、综合治理。

《意见》已出,重在落地见效。为此,株洲市多部门联合建立资产协同管理联席会议制度,定期召开会议会商解决具体问题,推动治理理念更新与治理体系重塑,全面提升自然资源资产治理现代化水平。

数据平台,依托自然资源“一本账”“一张图”,实现资源数据要素跨部门、跨层级共享共用。

市资规局相关负责人表示,下一步,相关部门将选取重点区域、重点领域开展试点示范,总结成熟经验后逐步推广,确保协同管理举措落地生根、见到实效。

**【释】**  
自然资源涉及山水林田湖草等,是一个复杂而庞大的整体,如何进行有效的管理,是全国性的难题。而系统观作为改革的重要方法、宝贵经验,是打开这扇大门的重要“门把手”。

《意见》便是利用系统观这一改革的重要方法,从根本上解决多源头管理难题,实现对山水林田湖草沙这一“生命共同体”的整体保护、系统修复、综合治理。

《意见》已出,重在落地见效。为此,株洲市多部门联合建立资产协同管理联席会议制度,定期召开会议会商解决具体问题,推动治理理念更新与治理体系重塑,全面提升自然资源资产治理现代化水平。

## 搬了5次“家” 歌声有了落脚处

一个青年合唱团与株洲的温暖相遇

株洲日报全媒体记者/易楚晴

1月19日晚7时,中车株机公司职工马坤脱下工装,赶往天元区天伦路一间商铺改造的排练室。钢琴声起,110多位来自教师、销售、金融、互联网等各行各业的“斜杠青年”,用多声部的和声填满了空间。

这里就是株洲“以歌”青年合唱团。从全城狂欢的“厂BA”“湘超”到大学生“音超”,株洲正努力吸引更多年轻人。而像“以歌”这样自发的青年团体,就在日常角落里,悄悄地参与着这座城市更新的心跳。

### 从工装到盛装

这个冬天,在神农大剧院,合唱团举办了新年第一场专场合唱音乐会。舞台上,《我们的爱》《同桌的你》等流行旋律与民歌《嘎俄丽泰》交织共鸣,钢琴的悠扬伴随大鼓的铿锵,更融入了属于株洲的城市记忆。

“出乎我意料,演出门票预售即售罄,现场气氛如同热烈的合唱脱口秀。”“以歌”合唱团负责人张程俊笑着,语气里藏着骄傲。

相比其他非职业合唱团,这个团有个特别的门槛:年龄要在35岁以下。合唱团成立5年来,团员已经发展到110余人。张程俊说,这已经是株洲群众合唱团里的大团。“以歌”青年合唱团坚持“零门槛”原则,只要热爱,皆可加入。”如今,他们既唱《我只在乎你》《追梦人》等流行歌曲,也唱《燕歌行》《汉阳门花园》等具有专业性的曲目,并荣获2024年中国合唱节金奖。

对中学教师王巧来说,合唱团不只是青年兴趣爱好的聚集地,更是一个能卸下社会标签的“情感树洞”。“在这里,我不是班主任,不是谁的女儿,每周排练的三小时,如同一次短暂的抽离,让我心无旁骛,也为日常生活汲取了能量。”王巧说。

### 从孤独到心安

“以歌”青年合唱团也成为许多年轻人生活里的一个温暖支点。它用每周固定的和声,将城市陌生的个体逐渐谱成熟悉的面孔,让漂泊的青春,在节奏与旋律中悄然生根,筑起一座可供情感落脚的熟人小城。

从乌克兰到湖南株洲,外国语石峰学校老师丽娅跨越的不仅是地理距离,还有初来的孤独。“刚来这里,感觉整座城市就像一台陌生的机器,陌生而坚硬。”她说。

两年前,经同事介绍,丽娅加入了“以歌”青年合唱团。从一起分声部练唱,到约着爬山、探店,她在一次次的聚餐欢笑和周末聚会中,认识了一个又一个朋友。“在这里,我不仅学会了中文歌,更重要的是,找到了你们中国人常挂在嘴边的那种‘归属感’。”丽娅笑着说,眼神明亮。

此外,合唱团还像一座桥,悄然续上了许多中断的缘分,在“以歌”青年合唱团中,有十几对团员曾是失联多年的老同学、旧朋友。张程俊笑称,这里简直成了“大型相亲现场”。

### 从漂泊到安家

然而,聚光灯外的故事,往往比舞台上的和声更曲折。在收获掌声之前,“以歌”首先面对的,是现实生存问题。合唱团成立之初,留不住人是最大的困扰;每轮招募,报名者二三十人,但几周排练后,留下来的往往只剩三四人。

而比人更难“留”的,是一个固定的排练场所。五年里,他们的排练点从出租屋开始,先后搬了五个场地。乐器与谱架跟着转移,团员们苦笑:“找地方的时间,快赶上练歌了。”

转机在全团最艰难时来临。当合唱团再次面临无处可去的窘境时,株洲市妇联递来了橄榄枝,将妇女儿童活动中心一间闲置仓库协调给他们使用。“那天,工作人员陪我们看了一上午的场地,最后选定了一个堆满杂物的展厅。大家高兴极了,一个属于歌声的‘家’终于安家落户。”团长张程俊回忆。

从漂泊到安定,一间朴素的仓库,稳稳承载了一群年轻人的热爱。他们也由此真切感受到一座城市对青年的善意,青年与城市的“双向奔赴”,也在这些具体而微的支持里,悄然生长,回声嘹亮。

## 县市·新闻

责任编辑:黄永新

### 我市海拔最高风机在炎陵完成吊装

株洲日报(全媒体记者/黎世伟 通讯员/肖鸣) 1月19日,随着11号风机最后一叶片与轮毂精准对接,大唐华银炎陵清洁能源有限公司龙潭100兆瓦风电项目,顺利完成全部18台风机吊装,标志着该项目正式进入设备电装调试关键阶段。这是我市海拔最高风机的吊装,耗时仅6个月零两天。

该项目的11号风机平台基础海拔约1645米,机舱轮毂高度约1765米。这里地处湘赣边界,紧邻仙坪大姑仙观景平台、石头长城景区,毗邻神农谷、大院等景区,遥望井冈山市与安仁

### 攸县开展高层建筑灭火救援演练

株洲日报(全媒体记者/王军 通讯员/刘建飞) 1月23日,攸县组织开展高层建筑灭火救援实战演练,全面检验消防救援队伍协同作战能力。

演练模拟攸县新作城小区因电器故障引发火灾,火势迅速蔓延并产生大量浓烟,部分居民被困室内,情况危急。接到报警后,县消防救援大队立即启动高层建筑灭火救援

### 渌口区行政争议调解中心揭牌

株洲日报(全媒体记者/邹怡敏 通讯员/张仪) 1月23日上午,渌口区行政争议调解中心揭牌成立,将更好推动行政争议前端化解、源头治理。

该中心设立于渌口区社会治安综合治理中心,主要调解行政机关与公民、法人或其他组织之间因行政赔偿、行政补偿及行政裁量权行使引发的复杂争议,特别是涉及人员较多、关系

### 风雪中的爱心接力

株洲日报全媒体记者/陈洲平 通讯员/周忠元 黄云

近日,长沙市天心区救助站联合广州利富蜗牛公益服务中心,联动茶陵县羸城志愿者协会、炎陵县鱼片志愿者联合会,跨越三地开展“寒冬送温暖和寻亲返乡”专项行动,成功帮助走失两年的炎陵籍青年陈刚解开心结,重返亲人怀抱。

故事始于1月19日的长沙。当日气温骤降,天心区工作人员在人民西路巡查时,发现衣着单薄、浑身湿透的陈刚正瑟瑟发抖。经初步沟通,确认其为漂泊街头的外来务工人员,工作人员当即送上御寒衣物与热食。

为帮陈刚找到家人,天心区救助站迅速联合蜗牛公益启动寻亲流程,采集其人像信息后,依托警方“团圆”工作室开展身份比对,同时联动茶陵、炎陵两地志愿者协会发布跨区域寻亲消息。1月21日下午,茶陵县羸城志愿者协会会长彭秋福在寻亲群看到消息后,第一时间联络炎陵县鱼片志愿者联合会会长尹涛及蜗牛公益负责人朱平伙,组建专项行动小组推进工作。当日便传来喜讯,炎陵籍群众陈玉艳来电确认,图片中的男子正是其失联两年的侄子陈刚。

原来,31岁的陈刚系炎陵县霞阳镇九龙村人,自幼父母双亡,由亲属抚养长大,两年前从东莞务工后失联,家属多方找寻均无果。1月22日,冰雪消融,尹涛趁在株洲出差之机,一早冒雪赶往长沙,联合天心区工作人员沿街搜寻,于当日下午找到陈刚。



### “桩”回原处 还路于民

株洲日报(全媒体记者/廖智勇) 近日,12345热线接到市民举报,芦淞区人民中路贺家土路段的人行道上的防护桩遭破坏、人行道成“停车场”,行人被迫在车辆间隙中穿行,或干脆走上主干道,安全与便利双双亮红灯。

12345热线服务中心当即启动督办机制,1月19日下午,督办员将市、区两级市政部门、芦淞城管、贺家土街道等单位请到现场,勘查损失,研究解决方案。

督办员等人走访发现,人民中路贺家土路至纺织路路段的防护桩被破坏、移开的情况较多,好几处人行道缓坡上只剩防护桩桩孔,防护桩不翼而飞。而有部分缓坡上防护桩虽仍在原处,但基座松动,桩体随时可以搬走。

“那些搞破坏的人跟我们打游击战,我们头一天装好防护桩,桩体第二天就被他们拔出来扔路边。”芦淞区市政工程施工中心工作人员指着被破坏的防护桩说,桩体移开后,车辆就能开到人行道上,由于车辆反复碾压,该路段

人行道地砖使用周期远低于其他路段。该工作人员认为,反复维修防护桩治标不治本,既浪费资金,也没有发挥防护桩的作用。

附近居民陈先生表示,人民中路贺家土路段有夜宵一条街,夜间生意火爆。沿街商铺为增加停车位,破坏行人行道防护桩,诱导车辆停到人行道上。

随后召开的协调会上,热办督办员推动各方厘清职责、凝聚共识、形成合力;芦淞城管加强夜间巡查,对违停行为及时处置;街道办事处上门对商户开展文明劝导;市政部门则负责对破损缺失的防护桩立即修复、补充。

当天下午,芦淞区市政工程施工中心的施工队伍便带着工具与材料抵达现场,对移除、损坏的防护桩逐一进行修补与加固。

“破坏公共设施属于违法行为,建议城管部门与贺家土街道发现有破坏防护桩行为的人员,先进行文明劝导,若屡教不改,直接移送公安机关,以儆效尤。”督办员曾钢说。

**◀◀上接1版** 产业形态从“企业聚集”升级为“生态共生”。

事实上,近几年攸县高新区聚焦用能、物流、融资三大核心领域,打出降本增效组合拳;争取增量气源配额、实施产能补贴、升级电网设施,优化物流网络,开通网岭货站集装箱运输业务和东莞直达物流专线,创新建立贷款企业“白名单”制度,新增贷款36.67亿元……

打好规划引领这张牌,推动园区基础设施、能源配套、物流通道等重大项目提前布局。仅去年,攸县就谋划生成重点产业项目42个、总投资超过150亿元,其中一半以上项目被列入省、市重点建设清单。

产业集群增效,吸引更多优势企业抛来橄榄枝。去年,攸县新引进链上项目8个,主特产业产值、税收分别同比增长12%、43.25%;新注册湘商回归企业15家,实际到位资金24.13亿元。

就在不久前,攸县“两会”发出“十五五”冲锋号:培育新材料、新能源、品牌农业3个百亿产业集群,全力打造工业强县。

县等地,冬赏雾凇、夏听鸟鸣、溪水潺潺、层峦叠嶂,美不胜收,是湖南省最美风电场之一。

为保障吊装作业安全高效有序推进,龙潭风电项目部高度重视大件运输和吊装安全,在炎陵县委、县政府的大力支持下,项目团队精心组织策划,与项目各参建单位团结协作,克服了现场山高路陡、浓雾降雨、气候多变、阻工协调等不利因素影响,采用密切关注气象预报、利用风功率率系统实时监控风速、现场监督吊装作业、严控安装工艺质量和精度等手段,为18台风机顺利吊装完成提供了坚实保障。

预案,调派8年30名指战员赶赴现场进行处置。县应急管理局、住建局、公安局、卫健局、城管局、供电公司、自来水公司和中燃公司等联动出动,演练集中开展了高层建筑火灾初期处置、火情侦察、无人机控火、内攻灭火和破拆搜救等8个实战科目。各单位配合紧密、操作规范,顺利完成全部救援任务,实战演练达到预期效果。

当天,该县向调解专家代表颁发聘书。目前,中心已聘请20名行政调解与司法调解专家参与工作。

社会稳定的行政纠纷,以及其他适合通过行政调解处理的民事争议。调解工作坚持“调解优先、自愿合法、调判结合”的原则,以面对面调解为主,同时也可通过线上、电话等多种方式灵活开展,致力于把矛盾化解在最前沿。

当晚,尹涛在长沙服务区将陈刚托付给茶陵县羸城志愿者协会会长彭秋福及理事罗克、周忠元。三人驾车小心翼翼穿越残留积雪的路段,平安将陈刚送至茶陵东衡阳悦享酒店。大厅内,等候多时的堂叔陈学华、堂姑陈玉艳一眼认出亲人,相拥而泣,哽咽着说:“以后把你当亲儿子疼,再也不让你受委屈!”

事后,陈刚亲属特意送上三面锦旗,致谢三地公益组织与相关部门。



陈刚(居中)为志愿者送来锦旗。通讯员供图

众人将其带至工作室提供温饱救助,视频连线家属后,终于摸清其漂泊缘由——陈刚因务工未赚到钱,自觉无颜面对亲人,才选择独自流浪。志愿者与家属轮番暖心劝解,一点点打开他的心结,让他放下思想包袱,欣然同意返乡。

当晚,尹涛在长沙服务区将陈刚托付给茶陵县羸城志愿者协会会长彭秋福及理事罗克、周忠元。三人驾车小心翼翼穿越残留积雪的路段,平安将陈刚送至茶陵东衡阳悦享酒店。大厅内,等候多时的堂叔陈学华、堂姑陈玉艳一眼认出亲人,相拥而泣,哽咽着说:“以后把你当亲儿子疼,再也不让你受委屈!”

事后,陈刚亲属特意送上三面锦旗,致谢三地公益组织与相关部门。

### 醴陵锚定新征程上高质量发展航向 以“1234”工作举措 加快推动“三个走在前”

株洲日报全媒体记者/刘粟 通讯员/李妮

1月22日,醴陵市第十七届人民代表大会第六次会议开幕,政府工作报告出炉,新的蓝图已绘就。

“十五五”开局之年,醴陵将按照“1234”工作举措,即唱响“千年瓷都·五彩醴陵”城市品牌,抢抓全面融入长株潭一体化及建设湘赣边区域合作示范区两大战略机遇,聚力打好项目建设、安全生产、生态环保三大攻坚战,矢志实现产业转型升级,深化改革开放、推进城乡融合,增进民生福祉四大突破,统筹推进工作落实落地,为高质量发展蓄势赋能。

#### 唱响一个城市品牌

醴陵旅游资源丰富,产业特色鲜明,去年位列全国县域文旅融合发展潜力百强榜第70位。

今年,该市将以“产业、文化、旅游、城市”融合为抓手,打造“瓷资源、玩烟花、吃小炒、看大剧”核心IP,争创全国县域文旅融合标杆。

坚持大文旅方向,高效盘活1915街区、瓷器口等存量资源,推动中国陶瓷谷片区变景区,以市场化思维办好陶瓷博览会等品牌节会,把节会流量变成发展增量。

同时,引导“醴陵三宝”进景区、进商圈、进高校,积极发展夜间经济、周末经济、民宿经济,打造一批沉浸式消费新场景。构建全媒体传播矩阵,推动城市形象从“网红打卡地”到“长效品牌地”升级。

#### 抢抓两大战略机遇

醴陵,湘赣门户,“长株潭都市圈”和“湘赣边区域合作”两大国家战略的接合部。该市将坚持主动融入、差异竞争、共生发展,在区域协调上闯新路、作示范。

全面融入长株潭一体化,主动融入长株潭主导产业链,瞄准差异

#### 矢志实现四大突破

产业强则县域强。醴陵将以新质生产力培育为抓手,加快动能转换,推动实体经济在高质量发展赛道上加速突围、稳步进阶,加快产业转型升级。陶瓷产业向高端化、差异化迈进,花炮产业向环保化、安全化、融合化升级,玻璃产业向绿色化、功能化发展,服饰产业向品牌化、时尚化转型,因地制宜培育壮大新型储能、智能装备等新兴产业,推动产业全要素智能化发展。

改革破局、开放赋能,醴陵将持续深化改革开放。攻坚重点领域改革,比如第二轮土地延包,农村产权交易流转,集体经营性建设用地入市等;开展“对外开放突破年”活动,力争进出口总额突破45亿元,实际利用外资600万美元以上,积极融入“一带一路”,支持企业开拓东南亚、中亚等新兴市场。

坚持新型城镇化与乡村全面振兴同频共振,推进城乡融合。今年,醴陵将改造老旧小区15处,城市危旧房237户,新建排水管网37.1公里,新增公共停车位400个,充电桩150个以上;严守耕地红线,建设高标准农田10万亩,实现粮食播种面积102万亩,产量48万吨以上;积极发展现代农业,培育“一镇一特”“一村一品”;开设“村播学院”,力争农产品网上销售额17亿元以上。

坚持人民至上,用心用情办好十大重点民生实事项目,持续推进民生福祉。今年,醴陵计划新增城镇就业7000人、农村劳动力转移就业3000人以上。逐步推行免费学前教育,启动市一中中新校区建设,恢复市第八中学原址办学,新增高中学位1045个。全面推行绿色生态基底。同时,推进陶瓷、玻璃等重点行业节能降碳改造,建设零碳工厂、车间,提高新能源汽车市场渗透率。

广告接待热线  
28835396