

·陈曼林遗失湘军B005749号中国革命伤残军人优待证
·唐黎明遗失湘财通字(2016)2363219589号湖南省非税收入电子缴款收据,金额7300元
·金冬花遗失南大市场1期底楼117号门面1909039号合同违约保证金发票
·金冬花遗失南大市场1期底楼117号门面的1909038号押金发票
·金冬花遗失南大市场1期底楼150号门面的60010933号合同违约保证金发票

株洲市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年12月25日在株洲市第十六届人民代表大会第五次会议上

株洲市人大常委会主任 尚斌



尚斌作市人大常委会常务委员工作报告。株洲日报全媒体记者/谢慧 摄

各位代表:
现在,我受株洲市第十六届人民代表大会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

今年的主要工作

2025年是党的二十届四中全会胜利召开之年,也是“十四五”规划收官和“十五五”规划谋划之年。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,在市委的坚强领导下,依法履职尽责,主动服务大局,共召开常委会会议8次、主任会议18次,审议通过地方性法规2部,听取审议专项工作报告39个,作出决议决定6个,开展执法检查5次,圆满完成十六届人大四次会确定的各项任务,为培育制造名城、建设幸福株洲作出了人大贡献。

一年来,我们始终坚守人大工作的“纲”与“魂”。坚持以党的创新理论统揽和指导人大工作,深入贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,全面落实中央、省委、市委人大工作会议精神,协助市委出台《株洲市推动新时代人大工作高质量发展重点任务清单》,并在市委的安排部署下,推动解决“专而不专责”等一批基层人大长期反映的“堵点”“痛点”问题,让抓好人大工作的意识越来越强,人大制度的作用发挥越来越好,全市人大工作呈现出蓬勃生机。

一年来,我们牢牢把握人大工作的“位”与“责”。围绕发挥“两个重要制度载体”功效和人大“四个作用”,首次听取审议政府组成部门依法行政情况报告,首次对绩效评价结果为“不满意”项目进行再监督、再测评,首次组织省人大代表向市人大常委会报告履职情况,民生实事监督、助推基层治理、“两问四评”、人大外事、代表服务等得到省人大常委会肯定和推介,监督推动的“探索就督高峰期车辆停放差异化管理新举措”成为司法部为民办实事全国八个典型案例之一,全国人大常委会副秘书长肖捷、丁仲礼、铁凝、彭清华等领导同志先后到株洲开展检查和调研。

一年来,我们不断提升人大工作的“质”与“效”。特别注重立法法的实用性和实效性,每一部法规都广泛征求专家意见,全面回应群众关切,着力解决实际问题,立法质量不断提升;着力强化执法检查,立法后评估工作,一体推进普法、学法、考法,切实推动法律法规有效实施。特别注重监督的选题和效果,始终聚焦发展所需和民生所盼开展监督,对审议意见落实情况开展“回头看”,推动人大监督与纪检监察监督、检察监督相互贯通,探索设置监督量化指标评价体系,监督刚性不断加强,特别注重发挥代表主体作用,工作中主动听取代表意见,积极邀请代表参与,有序组织代表测评,切实让代表成为人大工作的主角。

一、坚持讲政治、铸忠诚,全面落实党的领导

常委会始终把政治忠诚铸于魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面。

(一)在深学细悟笃行中筑牢政治根基。认真落实“第一议题”制度,精心组织学习研讨,及时跟进学习习近平总书记系列重要讲话指示批示精神以及党的二十届四中全会精神,在学思践悟中汲取智慧力量,筑牢绝对忠诚。常态化学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,组织常委会组成人员赴基层宣讲,在市委党校开展专题授课,进一步强化了对人民代表大会制度的政治认同、思想认同和情感认同,认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进理论学习和问题查摆,集中整治和建章立制,督促机关各部门查摆问题500余个,对23个问题开展集中整治,健全内部管理制度10余项,以作风建设

推动人大工作实现了新提升。

(二)在紧跟市委部署中扛起政治担当。严格执行重大事项请示报告制度,全年共向市委请示报告重大问题、重点事项、重要情况29件次。认真贯彻落实市委决策部署,继续开展以“升级”为主题的“一年一主题”监督行动,综合运用重大事项决定、听取审议专项工作报告、开展执法检查、组织代表视察等方式,助推“三年”活动落地见效。积极参与市委中心工作,主动服务重要产业、重点项目、重大活动,做到市委有部署、人大见行动。坚持党管干部原则,依法行使选举任免权,全年共任免国家机关工作人员82人次,圆满实现组织意图。依法行使重大事项决定权,在全省率先作出“关于大力弘扬劳模精神劳动精神工匠精神”的决定,进一步激励全市职工争当劳模、热爱劳动、学习工匠;主动服务国家总体外交大局,作出“关于同意批准我市与尼日利亚科吉州建立友好关系”的决定,助推我市国际友城数量在时隔13年后实现新突破,以担当作为书写了人大履职新答卷。

(三)在强化自身建设中锤炼政治能力。按照“四个机关”建设要求,认真履行全面从严治党主体责任,深刻汲取违法违纪案件教训,严格落实基层党建,扎实开展主题党日,切实履行意识形态工作和统战工作责任制,大力整治形式主义官僚主义,严格落实“四下基层”制度,持续深化“走找想促”活动,不断加强和改进调查研究,着力推进为基层减负赋能,推动党的建设不断深化。按照精准、精细、精致的理念,完善工作机制,提升运转效率。坚持上下联动、左右协同,完善市人大对口联系县市区人大、县市区人大对口联系乡镇(街道)人大工作制度,指导推动全市37个街道建立完善居民议事组织,全市人大工作整体效能不断提升。坚持开展“人大大讲堂”活动,加强乡镇(街道)人大工作者履职能力培训,让干部眼里有情况、心中有底数、头脑有思考、手中有事干,以能力提升塑造了人大队伍新形象。

二、坚持立良法、促善治,着力强化法治保障

常委会始终把法治思维贯穿于,主动站在民主法治建设第一线,强化地方立法质效,加大执法检查力度,促进社会公平正义,着力发挥了法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

(一)加强法规制度供给。坚持问题导向,务实管用,审议通过《株洲市海绵城市建设管理条例》,有力推动了城市洪涝污水问题的解决;审议通过《株洲市电力设施保护若干规定》,为全市电力能源安全提供了法治保障。坚持全过程主导立法,召开地方立法十周年工作座谈会,制定年度立法计划,出台“立法专班工作办法”,开展“停车场规划建设”和“机动车停放管理”等7个立法项目调研,确保立法的针对性和实效性。坚持开门立法、民主立法,不断完善基层立法联系点运行机制,11个基层立法联系点围绕两部新制定的地方性法规,共提出意见建议119条,被采纳或部分采纳76条,确保出台的法规载民意、顺民心。

(二)强化法律法规实施。大力弘扬法治精神,深入开展宪法宣传日,认真落实任前法律知识考试和宪法宣誓,进一步增强了国家机关工作人员的宪法意识。把执法检查作为推动法律法规实施的重要方式,围绕工会、乡村振兴、安全生产、生态环境和工业遗产保护等领域法律法规实施情况开展执法检查,切实推动法律法规落地见效。围绕做好立法“后半篇”文章,实行地方性法规交付和启动仪式,携手萍乡市举行新闻发布会,全面解读“大气污染协同防治条例”“绿水一岸水(河)协同保护条例”,得到人民网、凤凰网等主流媒体报道。

(三)推动法治观念提升。开展“行政争议和行政应诉工作”审议意见办理情况跟踪监督,推动依法行政意识持续强化,助力株洲成功创建“全国法治政

府建设示范市”。开展法官、检察官履职评议,交办的22个问题全部整改到位,进一步推动了“两官”队伍建设,促进了司法公正。开展“百案评查”监督并对2024年交办问题整改情况进行“回头看”,推动司法机关制定或修订40余项工作机制,实现了“发现一个问题,完善一套制度、治理一个领域”的监督效果。开展规范性文件备案审查,在全省率先探索建立专家论证机制,对全市乡镇(街道)2020年以来制发的7000余件文件开展专项清理,对“一府一委两院”报送的37件规范性文件进行全面审查,切实维护了法治统一。用心用情做好人大信访工作,依法依规处理各类信访事项300余件,有效发挥了人大信访在促进社会和谐善治中的积极作用。

三、坚持强监督、促发展,全力服务中心大局

常委会始终把服务大局扛于肩,坚持一切监督从支持的角度入手,朝解决问题的方向用力,紧紧围绕全市中心工作,切实打好监督“组合拳”,努力以高效能监督助推高质量发展。

(一)助力经济提质增效。听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告,认真开展“十五五”规划纲要草案审查,组织召开“十五五”规划编制人大代表调研座谈会,有效推动规划编制与计划实施。听取审议全市外贸外贸企业发展情况报告,助力出台全市招商引资“新17条”。听取全市外事工作和国际友城工作情况报告,更好服务全市对外开放大局。开展“企业办事不求人”运行机制调研和《湖南省优化营商环境条例》“六进”活动,推动法治化营商环境更加优化。开展农产品深加工产业和以长株潭“一座城”理念推动乡村产业发展情况调研,有力助推乡村振兴。

(二)助力财政稳健运行。听取审议预算执行情况报告,依法审查批准市财政决算和预算调整,实行“云端+线下”双轨并行预算审查模式,切实管好人民的“钱袋子”。听取审议审计工作情况和审计查出问题整改情况报告,促进缴库资金7464万元、资金拨付到位2.3亿元。听取审议国有自然资源资产管理情况报告,努力守好人民的共同财富。落实党中央关于加强地方人大对政府债务管理监督的意见,认真听取审议政府债务管理情况报告,连续8年对预算绩效开展“两问四评”,以“三查一议”的方式对财政部门预算绩效管理履职情况进行监督,充分发挥预算监督对改进预算管

(二)全力抓实代表建议办理。深入开展市委主要领导和常委会主任会议成员重点督办、“一府两院”领导重点督办市人大代表建议工作,推动建议办理更加高质量,225件市人大代表建议均按时办结,其中A、B类建议占比巩固在90%以上。通过督办“关于完善株洲市第二中学枫溪学校校园基础设施建设和排除安全隐患”等建议,有力推动了校园安全隐患的整治,得到人民群众普遍认可。通过督办“关于在全市行政执法部门推行柔性执法审慎处罚”等建议,促成有关部门集中公布“涉企轻微违法行为不予行政处罚清单”和“涉企一般行为从轻减轻行政处罚清单”180余条,得到企业普遍好评。

(三)持续优化代表服务保障。全面加强代表履职能力培训,不断完善党委领导、常委会组成人员和“一府一委两院”领导班子成员及部门负责人联系人大代表工作机制,主动邀请代表列席常委会和专委会会议,认真组织代表参与立法、监督等工作,积极做好常委会组成人员审议发言意见的交办反馈,代表履职更加积极、更有效。依托数字化平台,定期为代表推送工作动态和学习资料,加强代表履职档案规范化、信息化建设,代表履职更加智能化、便捷化。持续开展代表履职专题宣传,充分激发了代表履职担当的使命感、荣誉感。

各位代表,一年来,各县市区人大及其常委会围绕中心大局、聚焦主责主业、积极担当作为,与市人大常委会一道,共同丰富了人民代表大会制度在株洲的生动实践。天元区开展“人大代表+”活动,推进基层人大规范化建设,得到《人民代表报》等主流媒体推介。炎陵县开展“三官一员一律”走进人大代表联络站活动,让群众在家门口就能获得专业化法治服务和诉求解决渠道。茶陵县实行“三走一评”群众工作法,探索了代表融入基层治理和乡村振兴的新路子。攸县在全市率先开展乡镇(街道)行政规范性文件备案审查,得到《湖南日报》等主流媒体报道。醴陵市构建人大联动宣传矩阵,《代表建议督办“三方共评”》等文章在《人民日报》新媒体平台登载。渌口区连续四年开展“农村村庄规划建设管理条例”贯彻落实情况监督,让“规范建房”成为老百姓的普遍共识。芦淞区全面试行居民议事会制度,首次在街道实现民事民议民决,探索了基层民主实践制度化运行新模式。荷塘区构建“7+39+N”全域联系体系,有效将代表力量凝聚起来,把代表作用发挥到位。石峰区探索建立“调、审、评、评”四重机制,全面监督绿心保护工作,切实以人大之为守护了生态之美。

各位代表市人大常委会各项工作成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是省人大常委会精心指导和市委坚强领导的结果,是全市各级人大代表、常委会组成人员和人大工作者团结奋斗的结果,是“一府一委两院”和县乡人大密切配合的结果,也是社会各界和全市人民大力支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示最衷心的感谢!同时,面对新形势新要求,我们也认识到,常委会在立法服务高质量发展的针对性、实效性上还需进一步提升,在监督解决深层次问题的力度上还需进一步加强,在代表工作的形式上还需进一步提升,在落实全面从严治党的要求上还需进一步提升,等等。对此,我们将保持高度重视,采取有力举措予以改进。

明年的工作安排

2026年是“十五五”规划实施的开局之年,也是本届常委会工作的收官之年。做好明年工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,全面贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面落实中央、省委、市委人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,锚定“三高四新”美好蓝图,紧扣“培育制造名城、建设幸福株洲”奋斗目标,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,不断丰富全过程人民民主的株洲实践,高质量做好人大换届选举工作,扎实推动“十五五”规划开好局、起好步,为奋力建设社会主义现代化新株洲提供坚实制度保障。

市交通运输局:储备了324吨融雪剂

株洲日报讯(全媒体记者/廖明 通讯员/夏四亮) 据市气象部门最新通报,本轮低温雨雪冰冻天气过程,对道路交通、旅客出行和物流运输带来严峻考验。为确保全市交通运输安全有序运行,19日上午,市交通运输局召开会议,全力备战低温雨雪冰冻天气。

当前,市交通运输局已与气象部门建立24小时联动机制,密切关注天气变化趋势,自1月16日起,已通过行业微信群、短信平台、电子显示屏等多渠道,第一时间向全市交通运输企事业单位、从业人员发布预警信息和安全提示,特别是对重点企业、重点车辆、重点路段进行了点对点精准提醒。截至记者发稿时,已发布预警信息3期,水上航行警告1次,覆盖从业人员超过1.2万人次。

目前,全市交通运输局已组建由489人组成的21支专业应急队伍,储备324吨融雪剂、371立方米防滑料、44台除冰除雪设备、2.5万个编织袋和70余台各类保障车辆,所有应急队伍已进入24小时待命状态,随时准备应对。

株洲新奥:广大用户可安心用气

株洲日报讯(全媒体记者/廖喜张 通讯员/王辰玥) 极寒冰冻天气即将来临,1月19日,株洲新奥燃气有限公司(以下简称“株洲新奥”)发布温馨提示,公司燃气储备充足,管网运行正常,广大用户无需担心停气问题,可安心用气。

为应对低温、雨雪及道路结冰可能对燃气设施和户外作业带来的影响,株洲新奥已提前启动气源调度,备足LNG应急调峰资源,并加强重点区域管网巡检维护。株洲新奥相关负责人表示,公司维修抢险队伍24小时待命,全力保障应急响应处置。但受冰雪天气影响,部分区域上门服务可能出现延迟,敬请谅解;如遇紧急情况,可随时拨打24小时服务热线95158或联系客户经理获取服务支持。

冬季是燃气安全事故高发期,主因在于室内密闭、通风不足。株洲新奥还特别提醒:用气时必须保持空气流通,烹饪过程必须有人看管,一旦察觉异味或怀疑泄漏,请严格遵守“关、开、撤、报”四步法:立即关闭户内总阀,打开门窗通风,迅速撤离所有人员,切勿操作任何电器开关,使用明火或在室内拨打电话,务必到室外安全地带拨打95158求助。此外,用户应积极配合免费入户安检,及时整改隐患,严禁在燃气设施上悬挂杂物或在周边燃放烟花爆竹。