

株洲全面激活政府法律顾问法治动能

破题“有效覆盖” 加强全链条管理



株洲日报全媒体记者/周圆
通讯员/李泉

当政府法律顾问实现从无到有的广泛覆盖,如何突破有形无实的瓶颈,真正迈向“有效覆盖”的深水区?

2023年以来,株洲市司法局利剑出鞘,对市直部门、市属国企、医院、学校等81家单位开展法律顾问服务合同专项清查,一针见血指出选聘程序不严、合同内容不全、服务质量待提升、归口管理需加强等沉疴积弊,吹响了破局攻坚的号角。

面对挑战,市司法局锚定“立规矩、严入口、强管理、重实效”四大维度,打出制度完善与实践创新组合拳,构建起政府法律顾问全链条管理生态,为法治株洲建设注入澎湃动能。

立规矩

夯基垒台 擘画法治蓝图

制度是治本之策,更是行动指南。早在2023年,我市便制定出台《株洲市政府法律顾问工作规则》,明确法律顾问队伍构成,规范选聘、职责、考核等核心内容,为工作高效运转量身定制施工图。同时,强化法律顾问意见刚性约束,明确要求法律顾问全过程嵌入重大决策和涉法事务,未采纳意见需说明理由,推动顾问工作从柔性参考迈向刚性约束。

在此基础上,市司法局携手市

财政局出台《株洲市市级预算单位法律服务统筹管理暂行办法》,在全省率先创新法律顾问服务费用“统筹管理、统一核定”新模式,构建起独具特色的“一体两翼”运行架构。“一体”是市司法局、市财政局联合建立的市级法律顾问统筹管理机制,“两翼”则聚焦两大突破:推动二级机构法律顾问服务归口统筹、集中采购,破解质量参差不齐难题;按工作量核定经费预算,将履职表现与费用支付挂钩,建立按效付费机制。

办法试行成效,数据最有说服力。2025年前三季度,经市司法局审核的38家市级预算单位法律服务经费总额,从上年同期的374.2万元减至279.5万元,节约财政资金94.7万元,降幅高达25.3%。

严入口

精挑细选 锻造专业尖兵

法律顾问队伍的专业性与适配性,直接决定服务效能的高低。株洲坚持内外结合、分类选聘、优势互补原则,搭建起层次分明、结构合理的人才体系,为政府法治建设锻造出一支精锐之师。

在市本级,创新实行个人顾问与机构顾问双轨并行机制。2022年底,12名市政府法律顾问获市长颁发聘书,队伍中既包括以湖南大学屈茂辉教授为代表的4名理论功底深厚的法学专家,也涵盖8名实务经验丰富的资深律师,为市委、市政府重大决策提供高层次法律支持。同时,通过政府采购程序择优选聘专业律师事务所,分别与市委、市政府签订法律服务协议,保障日常法律事务的专业化、常态化处理。目前,首届个人顾问任期将满,市司法局已依法依规启动换届遴选工作,确保队伍持续优化、

有序衔接。

在市直部门层面,着力构建以内为主、以外为辅的协同体系,推动各部门建立健全以内部法制机构人员为主体、外聘法律顾问为补充的工作机制。内部人员深耕基础性、日常性法律事务,外聘力量攻坚专业性、疑难复杂法律事项,内外联动、各司其职,凝聚起强劲的服务合力。

强管理

深度赋能 释放法治智慧

如何让法律顾问的专业优势真正转化为治理效能?市司法局给出的答案是:健全履职机制,推动法律顾问从程序性参与向实质性赋能深度转变。

2023年3月27日,株洲在全省率先按下市政府法律顾问全程列席政府常务会议启动键。截至2025年12月20日,12名政府法律顾问累计列席会议57次,现场发表专业法律意见289条,为会议决策提供即时、权威的法律支撑,赢得市政府常务会议组成人员的高度认可。

常态化邀请法律顾问开展专题法治讲座,更是提升领导干部法治素养的重要抓手。2023年以来,屈茂辉、周志刚、倪洪涛等法学教授先后走进市政府常务会议会场,围绕“法治轨道上的现代化建设”“文旅融合法治保障”“重大行政决策程序关键环节”等主题授课,为关键少数精准普法,夯实依法行政能力根基。

此外,我市自2021年起,连续四年组织政府法律顾问参与市政府合同专项清查工作。这一举措可谓一举两得:既为清查工作注入专业力量,大幅提升工作质效;又让顾问团队深度熟悉市情政情,增强

处理政府法律事务的针对性和实操能力,实现工作推进与能力提升的良性互动。

重实效

闭环管理 助力高质量发展

考核是指挥棒,更是风向标。我市以考核评价为抓手,构建起贯穿履职全过程的绩效管理闭环,确保政府法律顾问持续提供高质量服务。

依据《株洲市政府法律顾问工作规则》明确的考核细则,外聘法律顾问及服务机构须于每年12月31日前提交年度履职报告,聘用单位结合日常履职情况开展严格考核,考核结果直接作为续聘、解聘的核心依据。同时,建立市、县两级工作报告制度,要求各级政府工作部门按规定时限逐级报告本部门法律顾问年度工作情况,实现常态化、层级化监督管理。

与此同时,我市创新嵌入式专项清查评价,将法律顾问履职情况纳入市政府合同年度专项清查重点内容,从合同文本质量、程序合规性、风险预警、履约跟踪、档案管理五个维度,全面体检服务成效。清查结果不仅直接反馈至各单位,更作为改进管理的重要依据,倒逼各单位规范合同管理,提升法律顾问服务意识与履职能力,形成评价—反馈—提升的良性循环。

从预算统筹的源头把控,到列席决策会议的深度嵌入;从内外协同的专业赋能,到绩效闭环的持续驱动,株洲市政府法律顾问全链条管理生态已全面形成。面向“十五五”,株洲将持续深化法治建设,让专业法治力量深度融入城市发展脉络,为“制造名城 幸福株洲”高质量发展筑牢坚实法治保障。

将法庭搬到矿区

法官现场解纷

株洲日报讯(全媒体记者/刘琼 通讯员/罗慧虹 陈小元)“为了我们的事,你专门跑到这,太感谢了。这个结果我们都满意。”近日,在茶陵县火田镇某矿区内,矿区负责人握着前来调解的法官之手,由衷感慨。

2023年1月,茶陵某公司与江西省某公司签订合同,约定由茶陵公司供应10万吨砂石废料,江西公司支付30万元预付款后,合同却因故未能如期履行。此后,围绕是继续履约还是退款,双方争执不休,矛盾不断升级,直至对簿公堂,并互提起诉与反诉。

茶陵县人民法院承办法官罗慧虹经研判发现,双方对立情绪较重,且作为混凝土原料

的砂石市场价格已大幅低于两年前,简单判决可能带来双输局面。为彻底化解矛盾,她决定将法庭“搬”到纠纷发生地,进行现场调解。

随后,审判团队驱车前往茶陵公司所在的矿区。他们实地查看情况,并围绕合同核心争议——原料规格、品质标准及款项处理,向双方当事人耐心释法说理。经过数小时坦诚沟通与反复协商,最终促成双方各退一步,达成调解协议,解除原合同,茶陵公司分期向江西公司退还预付款25.5万元。协议签署后,双方握手言和,一起纠缠两年的砂石购销合同纠纷终被化解。

以法护航青少年成长

株洲日报讯(全媒体记者/李军 实习生/欧阳俊豪 通讯员/彭静雅)近日,石峰区检察院的检察干警走进杉木塘小学,以“预防犯罪,从小事做起”为主题,给全体师生上了一堂法治教育课,筑牢健康成长的第一道法治防线。

课堂上,检察干警精心挑选了真实案例,针对诸如沉迷网络、逃课旷学、欺凌同学等看似“轻微”的不良行为,进行了深入浅出地剖析。娓娓道来中,她细致讲解了这些不

良行为如何逐步升级,最终演变成违法行为甚至犯罪,以及涉事者需要承担的法律后果。这些贴近生活的鲜活故事,让学生们真切地意识到,从小就养成遵纪守法的好习惯,显得尤为关键。

此次送法进校园,是石峰区检察院常态化开展青少年法治教育的缩影。活动不仅提升了学生们明辨是非、自我保护的意识和能力,也彰显了检察机关在护航未成年人健康成长中的责任与担当。



石峰区检察院的检察干警,正在给师生们上法治教育课。通讯员 供图

城市·观察

责任编辑:李卉

省芙蓉计划科技领军人才创新创业团队项目名单公布 天桥起重入选

株洲日报讯(全媒体记者/易蓉)

近日,湖南省科学技术厅公布2025年度湖南省芙蓉计划科技领军人才创新创业团队项目名单,其中,株洲天桥起重机械股份有限公司(以下简称天桥起重)的“天桥起重智能搬运装备科技创新团队”项目成功入选。

湖南省芙蓉计划科技领军人才创新创业团队项目旨在培育一批创新能力强、发展潜力大、产业前景好,能为国家和我省经济社会发展解决重大科技

问题的优秀团队。

天桥起重针对金属冶炼磁强、高温、重粉尘、强腐蚀等恶劣环境打造的天车机器人装备和系统解决方案,实现了装备智能作业和智能运维,全面实现装备可视化监控和流程追溯。此次该企业成功入选,不仅是对研发团队在智能搬运装备技术领域创新能力的肯定,更象征着公司在天车机器人等高端智能装备的研发与产业化征程中,迈入省级战略赋能的新阶段,为未来发展注入强劲动力。

株洲智慧水务 入选国家级低碳实践案例

株洲日报讯(全媒体记者/张威)

近日,中国企业联合会、中国企业家协会发布了“2025企业绿色低碳发展优秀实践案例”评选结果,株洲水务集团申报的《应用智慧水务技术驱动用水报装全流程低碳服务》案例成功入围,被评为“绿色低碳技术的创新与推广应用”类别优秀实践案例。

此次国家级优秀实践案例征集活动自2025年4月启动,历经地方推荐、企业申报、专家评审等多环节严格筛选,最终确定入围。株洲水务集团的该案例从

全国众多候选实践中脱颖而出,体现了株洲在水务领域的绿色低碳转型成果,也彰显了本地企业在技术创新与可持续发展方面的标杆作用。

值得一提的是,该案例将于2026年企业绿色低碳转型高峰论坛正式发布,并通过主流媒体、中企联官网等平台推广,同时入选中英文版案例精选集,在第三十一届联合国气候变化大会(COP31)“中国角”边会展示交流,向国际社会传递中国城市在绿色低碳发展中的“株洲经验”。

产投集团旗下大数据示范中心项目成功转让

株洲日报讯(全媒体记者/易蓉)

近日,产投集团子公司株洲市北斗产业发展投资控股集团有限公司持有的大数据示范中心项目,在国有资产资源交易平台以公开竞价方式成功转让。

本次交易由湖南赛德雷特卫星科技有限公司全资子公司湖南赛德雷特空间科技有限公司(以下简称空间科技公司)竞得,成交金额为12,908.47万元。

大数据示范中心项目位于株洲经开区湖南云龙大数据产业园内,涵盖科研中心、标准厂房、倒班楼及附属土地,总占地

面积约65亩。

空间科技公司是一家专注于空间科技领域的高新技术企业,主要从事卫星通信与导航终端、智能仪器仪表及相关高端装备的研发、制造与销售,并提供相应的技术开发、系统集成与进出口服务,致力于以创新技术推动产业发展。

本次交易不仅是株洲市在不动产整合登记领域首次采用“带押合宗”模式的重要实践,更是产投集团优化国有资产配置、促进产业链协同发展的关键举措,为同类资产盘活与产权优化提供了可复制的范例。

“智”解万家“证”结

——全国不动产登记服务先进个人刘智艳

株洲日报全媒体记者/易蓉
通讯员/曹雁 郭淑珍

“不用筹钱还清房贷,房子就顺利过户并转成了公积金贷款,服务太好了。”1月7日,株洲市不动产登记中心服务大厅内,得益于“商转公”,一对中年夫妇紧握崭新的不动产权证书很是高兴。

旁边,一名企业负责人也因享受“带押过户”改革的便利,送来2面感谢锦旗。

在这一张张笑脸背后,离不开一名不动产登记服务工作者——刘智艳的推动。

近日,国家自然资源部通报表扬2025年度全国40名不动产登记工作业绩突出个人,株洲市自然资源和规划局不动产登记中心纪检员刘智艳光荣上榜,成为湖南省唯一获此殊荣的代表。她为何能脱颖而出?近日,记者探访刘智艳背后的故事。

群众需要什么,就改变什么

从业26年,刘智艳看过太多因办证难而焦虑的面孔。

“过去办证像闯关,跑七八个部门是常事。”回忆早年工作,刘智艳感触很深。多年前,一位妇女为办理离婚过户房产,两个月跑了法院、税务局、民政局等多个部门,最后捧着厚厚一摞材料来到她面前感叹:“我这婚离得心力交瘁……真的再也经不起折腾了。”

类似场景深深触动了她。“部门壁垒不该成为群众的办事屏障,要让老百姓最多跑一次。”2018年5月,她牵头成立不动产登记办事攻关小组,一方面,晚上加班加点梳理各部门业务流程,看了上千份资料,另一方面,精读政策,将登记业务办理类型分门别类,精简办事流程和时限……最终,仅用了3个月时间,她全面重新梳理并深度优化了《办事指南》,将业务办理事项全面压缩至10个工作日,并对抵押权注销登记、查封登记实现即时办结。

“老百姓办证就不用糊里糊涂地跑来跑去了。”面对3个月“白加黑”的辛

苦,刘智艳轻描淡写。

这次创新举措,也为后来的“交房即交证”奠定了基础。

多年办证经验,刘智艳发现业主入住多年却迟迟拿不到产权证,影响落户、子女入学甚至房屋交易。这些“办证难”,多是历史遗留问题,难在前期资料的准备上,这需要各个部门协力配合。

“如果把服务链条前移,实现‘交房即交证’,不是既能增强购房者的信心,也能有效为以后减少新的历史遗留问题发生吗?”刘智艳敏锐地发现了这一点。2018年,在市自然资源和规划局的支持下,刘智艳主动探索创新,推动新建楼盘“交房即交证”改革,主动找到相关部门,打破壁垒,将“交房即交证”写入购房合同。

株洲“交房即交证”开创全国首例,这不单是一个时间节点上的变化,而是对整个商品房项目监管流程的重构。2018年,刘智艳牵头首创全国“交房即交证”改革,以“三个一批”举措精简资料40%、压缩时间80%,改革成果被自然资源部全国推广,成千上万家实现“收房即领证”。

“以前担心钱房两空,现在收房当天拿证,心里踏实多了!”如今,“交房即交证”已成常态,刘智艳感到所有努力都是值得的。

智解各种办证难题

“智艳姐眼里总有解不开的题。”同事们说。

不动产登记服务窗口就是她服务群众的“主战场”。2023年,她率先探索“带押过户”新模式,完成全省首笔个人存量住房房贷转公积金贷款“带押过户”登记。2024年,在前期探索实践的基础上,株洲市自然资源和规划局联合株洲市住房和城乡建设局、株洲市住房公积金管理中心、国家税务总局株洲市税务局、中国人民银行株洲市分行、国家金融监督管理总局株洲监管分局六部门联合出台《株洲市不动产“带押过户”通知》(以下简称《通知》),实现跨银行、公积金中心办理。

《通知》指出,不动产“带押过户”是

指卖方无需先行还贷,将处于抵押期间的不动产,通过买卖转移给买方。按照“新贷还旧贷”的运作模式,无需提前归还旧贷款和注销抵押登记,即可依法完成过户,实现转移登记、原抵押权注销、新抵押权设立、贷款审批、新贷款发放和旧贷款偿还的无缝衔接。

《通知》表明,覆盖国有建设用地上全类型存量房,同时明确存量房双方可以选择不同的贷款银行或公积金,打破单一贷款银行壁垒。

当年,累计完成近千笔业务,涉及资金4.62亿元,降低交易成本、防范风险,激活市场活力。

群众的笑脸,是最大收获

2024年11月9日,面对重疾确诊的沉重打击,刘智艳在住院前夕展现出令人动容的责任担当。她强忍焦虑,高效处理积压业务,一直忙到深夜确认所有信息无误才安心入院。

在“保交楼”攻坚战中,她统筹推进协同联动、抵押快办机制,实现抵押注销即来即办、在建工程抵押2日办结、首次登记1日办结,助力绿地图文文旅等项目151栋房屋快速登记,保障4.72亿元债权,最终获评“湖南省保交楼工作先进个人”。

手术后的刘智艳并未停下为民服务的脚步。面对兰馨家园等小区的历史遗留难题,她联动住建等多部门,加速



刘智艳为市民解答疑惑。易蓉/供图

推进多个烂尾项目办证进程,业主终于盼来十年的“红本本”。

从业26年,刘智艳累计办理超10万件不动产登记业务,始终保持着零差错、零投诉的骄人纪录。

“每次看到市民们满意的笑脸,就是我最大的动力和幸福。”刘智艳表示,她还是会继续推动更多创新服务举措,做万家灯火的产权安全守护者。

她期待:“每次创新都能让人群中那位焦急的老人、那位忙碌的年轻人,能更轻松地办好人生中的重要事。”