

# 法治政府建设新成效 株洲“告官见官”成常态

株洲日报全媒体记者/刘琼  
通讯员/张宁

“告官能见官,说理有人理。”这句朴素的话语,如今在株洲,正从期盼转化为生动的法治实践。

近期,株洲市两级法院集中开展“院庭长开庭+行政一把手应诉”活动。市长率先垂范出庭应诉,多个县市区政府“一把手”接连主动走上“被告席”,直面群众诉求,回应社会关切。

这一系列“高规格”庭审,不仅打破了“民告官不见官”的旧局面,更如一颗石子,激荡出法治政府建设的层层涟漪,试出了依法行政的深度、官民互信的温度与源头治理的效度。

## 行政“一把手”出庭应诉蔚然成风

“被告方有当时的执法记录仪视频,也有钟先生签字的检测结果确认单……”11月13日,市中级人民法院公开审理一起行政诉讼案。本案的审判长由市中级人民法院院长蒋智勇担任,而坐在被告席上的是市人民政府市长陈恢清。这是株洲首例由市长作为行政机关负责人出庭应诉的行政诉讼案件。

庭审结束后,上诉人钟某某当场提出了撤诉申请。市长出庭应诉的示范效应在株洲迅速扩散。荷塘区、茶陵县、渌口区等地政府“一把手”相继出庭。数据显示,今年以来,我市通过“院庭长开庭+行政一把手应诉”活动模式审理的案件已达51件。全市行政机关负责人出庭应诉率从2021年的53%攀升至2024年的98.8%，“告官能见官,出庭又出声”在株洲已成常态。

## 一场“官民平等”的法治现场教学

过去,行政诉讼中“告官不见官”现象屡受诟病。部分官员因“怕丢面子、怕说错话、怕担责任”,多委托律师或工作人员出庭,导致庭审沦为“代理人交锋”,原告



渌口区政府区长赖晓智作为被告行政诉讼负责人出庭应诉。通讯员供图

心绪难解,矛盾难以实质化解。“行政机关负责人出庭应诉,是必须履行的法定职责,也是践行以人民为中心发展思想、倾听民意的重要体现。”陈恢清市长在庭审中道出行政“一把手”出庭应诉的深意。

而在蒋智勇看来,行政“一把手”出庭应诉发挥了“关键少数”的强劲示范作用,能有力推动负责人从“出庭”到“出声”乃至“出彩”,促进争议实质化解,助推法治建设。

事实上,这一场“官民平等”的法庭对话,也成为最生动的法治公开课。

“通过旁听,我增强了法治意识,也看到了政府的法治担当。”庭审后,市人大代表言继春如是说。

## 实质解纷,推动争议源头化解

株洲的实践不止于“见面”,更重在“解忧”。近年来,株洲两级法院坚持以实质化解纠纷为导

向,依托府院联动机制,通过行政案件立审衔接、“3+N”多元调处等工作法,推动行政乃至关联民事纠纷“一揽子”解决。

同时,通过示范庭审、联席会议、联合发布典型案例及白皮书等方式,构建起行政执法、复议、审判、检察监督协调衔接的多元联动体系,将行政争议预防在前端、化解在源头。

数据见成效。2024年,株洲行政复议申请量同比大幅增长70.9%,而结案率却高达90.7%。这“一增一高”的对比,清晰地表明群众更愿意也更有信心通过法律渠道解决问题,而政府也在积极、有效地回应并实质化解争议。

市中级人民法院相关负责人表示,未来,我市将强化行政“一把手”出庭应诉的制度刚性,健全“庭后整改”的反馈闭环,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,将司法实践切实转化为治理效能的实际提升,不断书写法治政府建设的新篇章。

# 株洲侦破 “买奶赠光伏收益”骗局

涉案团伙被提起公诉

株洲日报全媒体记者/周圆  
通讯员/白可冰

“买1300元奶制品,赠2300元光伏项目收益”——这样的“好事”曾让不少株洲市民心动。2018年1月,一家名为“红源汇联”的公司在株洲悄然设立,表面推销牛奶等健康产品,实则以此“买牛奶送光伏发电项目收益”为诱饵,编织了一场涉众骗局。自2018年初至2019年中,该公司非法向180余名不特定公众吸收存款近千万元。目前,该涉案团伙已被芦淞区人民检察院提起公诉。

## 投资者轻信入局 投入难收回

任女士的遭遇并非个例。在高额回报的诱惑下,180余名市民先后参与投资。约定的分红期限到期后,该公司始终以各种理由拖延兑付,任女士投入的30余万元仅收回20余万元。

“以为是实实在在的产品+项目,没想到还是被骗了。”任女士懊悔不已。她坦言,当初之所以轻信,一方面是“产品+收益”的双重诱惑打动,觉得“既有保健品可用,又能赚投资收益”,性价比极高;另一方面是看到了项目现场图,误认为有实体支撑就不会有问题,却忽略了对公司资质、项目盈利能力的核查。

检察机关调查显示,“红源汇联”在株洲运营期间,累计吸收公众存款979万余元,造成投资人实际损失552万余元。受害群众中,不少人因轻信“低风险、高回报”的宣传,将养老金、积蓄全部投入,最终血本无归。

“这类诈骗看似新颖,本质仍是‘高额回报为诱饵、非法吸收公众存款’的老套路。”承办检察官介绍,此类骗局之所以屡屡得手,一方面是诈骗手段不断升级,通过“实体产品+虚拟项目”的组合包装,隐蔽性更强,迷惑性更大;另一方面是部分民众防范意识薄弱,容易被“保本高息”“政策扶持”等话术蛊惑,忽视了背后的法律风险。

检察官提醒广大市民:天上不会掉馅饼,“低投入、高回报”“无风险、稳赚不赔”的宣传往往暗藏陷阱。面对各类投资推销,要牢记“三查三看”——查公司资质、查项目真实性、查资金流向,看收益是否合理、看合同是否规范、看宣传是否夸大,切勿轻信口头承诺,更不要盲目追加投资。如发现疑似诈骗线索,应及时向公安机关报案,运用法律武器维护自身合法权益。

然而,这场看似“稳赚不赔”的投资,从一开始就是精心设计的骗局。检察机关调查发现,涉案公司宣称的光伏电站项目虽真实存在,但连年亏损,2019年仅产生6000余元利润,根本无法支撑所谓的高额回报。绝大多数投资款被公司内部人员非法占有,为稳住投资者,该公司又谎称要在株洲本地建设光伏项目,最后也不了了之。

随着资金缺口越来越大,该公司开始采取“拆东墙补西墙”的套路,通过宣传“复购返利”“授信贷款投资”等新模式,诱使老投资者继续追加投入,

# 检察机关老干部退休有为 “老检叨”再获全省优秀

株洲日报讯(全媒体记者/李军 实习生/欧阳俊豪 通讯员/苏文豪)近日,2025年全省老干部工作优秀创新案例发布,评选出案例43个,市检察院“打造‘老检叨’工作室有效化解基层矛盾”案例入选获评“平台创新奖”。

近年来,市检察院通过探索“党建+基层治理”新路径,创新打造“老检叨”工作室,以党建引领离退休检察官发挥专业特长,深入基层参与治理,为新时代“枫桥经验”注入新内涵,让“老检叨”展现了新风貌。

面对基层矛盾纠纷多元化挑战,市检察院依托31名退休检察官成立“老检叨”工作室。这群老检察官也是政治坚定、经验丰富的老党员,离开

工作岗位后,他们活跃在法律服务、矛盾化解、社区服务第一线。

该工作室联合荷塘区月塘街道石子头社区创新建立“1+26+N”联动调解平台,并总结出“一听二劝三调四访”工作法。成立三年来,已累计化解矛盾纠纷240余起,为社区、企业提供法律服务80余次。2025年,“老检叨”工作室在醴陵检察院和天元区香山社区设立分站,并入驻荷塘区综治中心、荷塘区月塘街道综治中心。

“老检叨”工作室成立以来,其在党支部2022年获评“全省示范离退休干部党支部”,该检察品牌曾获2024年株洲市城市基层党建引领基层治理创新案例。

# 燃气检查筑牢节日安全防线

株洲日报讯(全媒体记者/刘平)连日来,株洲中油燃气有限公司组织开展元旦节前燃气安全隐患大排查活动,确保元旦节日期间燃气安全稳定供应。

株洲中油燃气有限公司高度重视节前安全大检查工作,召开专题会议,对隐患排查、服务保障和应急处置等工作进行提前谋划部署。组织燃气巡检员加大对燃气管网、调压设施、重点管线和重点区域的巡检频次,及时对各类燃气设施进行维护保养,确保冬季供气设备安全运行。同时,在安全检查工作中,向居民用户和商业用户普及冬季燃气安全使用知识,对室内燃气设备、燃气灶具、用气环境等进行全面细致检查,及时消除安全隐患。

株洲中油燃气有限公司相关负责人表示,元旦节日期间燃气安全大检查“不打烊”,将多举措保障节日期间的各项保供任务,让市民安心欢度佳节。节日期间,应急值守将实行领导带班和24小时值班制度,及时掌握公司安全生产动态,做好应急处置工作;应急抢险队伍将全天候在岗待命;营业厅窗口正常办理各项业务;客户服务热线28508000将24小时保持畅通,及时受理用户诉求。

### 公告

凡户口在龙泉村的村民(年满18周岁以上者),请于2026年1月8日前携带户口簿及本人身份证来龙泉村村部选举委员会进行选民登记。

请相互转告,特此公告!

株洲市芦淞区龙泉街道龙泉村村民选举委员会

2025年12月31日

### 关于株矿网挂[2025]002号采矿权挂牌出让时间延长的公告

2025年12月03日08时00分—2025年12月31日17时00分。

二、延期期为:5.2相关时间规定

5.2.1公告时间:2025年12月03日08时00分—2026年1月31日17时00分。

5.2.2申请和资格审查纸质材料送达时间:2025年12月03日08时00分—2026年1月30日17时00分。

5.2.3竞买保证金到账截止时间:2026年1月30日17时00分。

5.2.4资质审查时间:2026年02月03日08时00分—2026年02月05日17时00分。

5.2.5挂牌时间:2026年02月06日08时00分—2026年02月26日09时00分。

特此公告。

株洲市公共资源交易中心  
2025年12月31日

### 株洲市自然资源和规划局国有土地使用权挂牌出让公告

株洲市国土公告[2025]055号

经株洲市人民政府批准,株洲市自然资源和规划局决定以挂牌出让方式出让1(幅)地块的国有土地使用权。现将有关事项公告如下:

一、出让地块的基本情况和规划指标要求:

宗地编号:	202409030	交易编号:	株洲市国土(2025)055号
宗地总面积:	7726.18平方米	宗地坐落:	芦淞区航程路以北,航空城科创园二期(2.2)以南
主要用途年限:	44.98年	容积率:	0.8≤容积率≤2.0
绿地率(%):	绿地率≤20%	建筑密度(%):	建筑密度≥30%
主要用途:	一类工业用地	建筑限高(米):	
土地用途明细	用途名称	面积(平方米)	土地级别
	一类工业用地	7726.18	
投资强度:	万元/公顷	保证金:	138万元
起始价:	460万元	估价报告备案号:	4315525BA0005
		加价幅度:	10万元

二、中华人民共和国境内外的法人、其他组织均可申请参加。申请人可以单独申请,也可以联合申请。但住宅用地(包括兼容住宅用地的其他地块)不接受个人参与竞买,也不得以竞买后成立公司进行开发建设为由接受个人参与竞买。申请人应具备的其他条件:

202409030:【付款时限】由竞得人自《国有建设用地使用权出让合同》签订之日起30日内缴至不低于成交总价款的50%,60日内全额缴清;

【土地交付】按照《市本级出让国有建设用地交付工作规则》(株资规办发[2021]43号)实施交付;

【工业用地项目供后监管协议】签订《工业用地项目供后监管协议》最高报价人须与株洲高新技术产业开发区董家坝片区管理办公室签订《入园协议》以及《工业用地项目供后监管协议》方可签订宗地《成交确认书》,否则竞买无效,保证金不计息退还,由此造成的一切经济、法律责任由最高报价人承担;

【“标准地”指标】产业类别:航空产业(未经批准不得改变产业分类);固定资产投资强度:不低于350万元/亩;年均收入:不低于450万元/亩·年;地均税收:不低于30万元/亩·年;容积率:0.8-2.0;科研经费投资强度:不低于5%;

【逾期缴纳土地出让金处置】竞得人未按土地出让合同约定及时缴纳土地出让价款的,报经市人民政府批准,出让人有权根据《国有建设用地使用权出让合同》相关约定,扣除定金(按宗地土地出让价款的20%确定)后直接解除土地出让合同,收回土地使用权。

三、本次国有土地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、本次挂牌出让的详细资料和要求,见挂牌出让文件。申请人可于2025年12月31日08时00分至2026年01月19日17时00分到湖南省(株洲市)国有资产资源交易平台(<https://szj.zzzjy.cn:29091/portal/index>)获取挂牌出让文件。

五、申请人可于2026年01月20日08时00分至2026年01月27日17时00分到湖南省(株洲市)国有资产资源交易平台(<https://szj.zzzjy.cn:29091/portal/index>)提交申请。交纳竞买保证金的截止时间为2026年01月27日17时00分。申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,系统将在2026年01月27日17时00分前确认其参与竞买。

六、本次国有土地使用权挂牌活动在湖南省(株洲市)国有资产资源交易平台进行。各地块挂牌时间分别为:

202409030:2026年01月20日08时00分至2026年01月29日09时30分;

七、其他需要公告的事项:无

八、如果在参加本次网上挂牌出让活动的过程中遇到疑难问题,请及时联系,联系电话如下:

(一)省自然资源厅举报电话:0731-89991216

(二)网上挂牌出让业务咨询电话:0731-28681395(株洲市公共资源交易中心资源交易科)

(三)系统使用服务咨询电话:400777016

(四)株洲市自然资源和规划局咨询电话:0731-28685027(自然资源开发利用科)

(五)CA线下现场办理地址和线上办理网址:

1.线下现场办理地址:株洲市公共资源交易中心(株洲市天元区牛家牌路)一楼大厅。

2.线上办理网址:<https://casign.hnsggzy.com:7080/ca-hunanplatform/operation/assistant-CA?type=2>

株洲市公共资源交易中心  
2025年12月31日

### 株洲市自然资源和规划局国有土地使用权挂牌出让公告

株洲市国土公告[2025]056号

经株洲市人民政府批准,株洲市自然资源和规划局决定以挂牌出让方式出让1(幅)地块的国有土地使用权。现将有关事项公告如下:

一、出让地块的基本情况和规划指标要求:

宗地编号:	202509036-2	交易编号:	株洲市国土(2025)056号
宗地总面积:	78436.58平方米	宗地坐落:	芦淞区董家坝街道田村,东至山河航空产业建设项目,西至机电大道,南至董航路
主要用途年限:	20年	容积率:	0.8≤容积率≤2.0
绿地率(%):	绿地率≤15%	建筑密度(%):	建筑密度≥40%
主要用途:	一类工业用地	建筑限高(米):	建筑高度≤45米
土地用途明细	用途名称	面积(平方米)	土地级别
	一类工业用地	78436.58	
投资强度:		保证金:	607万元
起始价:	2021万元	估价报告备案号:	4302525BA0044
		加价幅度:	10万元

二、中华人民共和国境内外的法人、其他组织均可申请参加。申请人可以单独申请,也可以联合申请。但住宅用地(包括兼容住宅用地的其他地块)不接受个人参与竞买,也不得以竞买后成立公司进行开发建设为由接受个人参与竞买。申请人应具备的其他条件:

202509036-2:【付款时限】由竞得人自《国有建设用地使用权出让合同》签订之日起30日内缴至不低于成交总价款的50%,60日内全额缴清;

【土地交付】按照《市本级出让国有建设用地交付工作规则》(株资规办发[2021]43号)实施交付;

【工业用地项目供后监管协议】签订《工业用地项目供后监管协议》最高报价人须与株洲高新技术产业开发区董家坝片区管理办公室签订《入园协议》以及《工业用地项目供后监管协议》方可签订宗地《成交确认书》,否则竞买无效,保证金不计息退还,由此造成的一切经济、法律责任由最高报价人承担;

【其他指标】产业类别:通用航空制造业(未经批准不得改变产业分类);科研经费投资强度:不低于5%;用地效益不低于《入园协议书》相关约定;规划指标须按B1[2025]0037号规划条件实施;

【逾期缴纳土地出让金处置】竞得人未按土地出让合同约定及时缴纳土地出让价款的,报经市人民政府批准,出让人有权根据《国有建设用地使用权出让合同》相关约定,扣除定金(按宗地土地出让价款的20%确定)后直接解除土地出让合同,收回土地使用权。

三、本次国有土地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、本次挂牌出让的详细资料和要求,见挂牌出让文件。申请人可于2025年12月31日08时00分至2026年01月19日17时00分到湖南省(株洲市)国有资产资源交易平台(<https://szj.zzzjy.cn:29091/portal/index>)获取挂牌出让文件。

五、申请人可于2026年01月20日08时00分至2026年01月27日17时00分到湖南省(株洲市)国有资产资源交易平台(<https://szj.zzzjy.cn:29091/portal/index>)提交申请。交纳竞买保证金的截止时间为2026年01月27日17时00分。申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,系统将在2026年01月27日17时00分前确认其参与竞买。

六、本次国有土地使用权挂牌活动在湖南省(株洲市)国有资产资源交易平台进行。各地块挂牌时间分别为:

202509036-2:2026年01月20日08时00分至2026年01月29日09时30分;

七、其他需要公告的事项:无

八、如果在参加本次网上挂牌出让活动的过程中遇到疑难问题,请及时联系,联系电话如下:

(一)省自然资源厅举报电话:0731-89991216

(二)网上挂牌出让业务咨询电话:0731-28681395(株洲市公共资源交易中心资源交易科)

(三)系统使用服务咨询电话:400777016

(四)株洲市自然资源和规划局咨询电话:0731-28685027(自然资源开发利用科)

(五)CA线下现场办理地址和线上办理网址:

1.线下现场办理地址:株洲市公共资源交易中心(株洲市天元区牛家牌路)一楼大厅。

2.线上办理网址:<https://casign.hnsggzy.com:7080/ca-hunanplatform/operation/assistant-CA?type=2>

株洲市公共资源交易中心  
2025年12月31日