

# 中共株洲市委关于制定株洲市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

◀◀上接1版 政治生态持续修复净化。牢固树立和践行正确政绩观,党的建设全面加强,“动力党建”引领基层治理,基层党组织战斗堡垒作用更加彰显,党群同心有效化解各类重大风险,社会大局安定平稳,治理竞争力大幅提升,广大干部经受了考验历练,干事创业氛围浓厚。经过五年努力,全市发展的基础条件、内生动力和系统生态发生了趋势性、结构性的深刻变化,为应对未来挑战筑牢了基础、增添了底气。成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,离不开省委的正确领导、高度重视和大力支持。

2. “十五五”时期具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年。对于株洲而言,将是蓄势而进、大有可为的关键五年,也是闯关夺隘、砥砺前行、攻坚克难五年,战略机遇大于风险挑战。从国际国内看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,国家战略纵深推进和宏观政策实施,为地方发展创造稳定环境和有利因素。从省内看,“三高四新”美好蓝图蕴含的巨大能量不断释放,以“一座城”理念推进长株潭一体化进入深度融合新阶段,湘鄂赣毗邻地区务实合作不断深入,中非经贸博览会、北斗峰会等国家平台持续赋能,为株洲发展创造有利条件。从株洲自身看,重点产业支撑稳固,战新产业、未来产业加速崛起,科技创新引领作用持续增强,积蓄的产业、创新和区位优势加速释放,项目全生命周期精细化管理、优化营商环境、党建引领基层治理等方面形成独特优势,广大干部思维观念、能力作风取得长足进步,为基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础。

同时也要认识到,发展中还存在一些短板和不足,新旧动能转换仍需加快,有效需求不足,新质生产力亟待壮大;县域经济、开放型经济、生产性服务业等短板依然明显,成为制约发展均衡性的突出因素;人口老龄化、少子化交织叠加,教育、医疗、养老、社保等民生保障存在短板弱项;城市更新、债务化解、污染防治等重点领域还有风险隐患,维护安全稳定还有不少挑战。

全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持用全面、辩证、长远的眼光,科学把握发展大势,保持战略定力,增强必胜信心,积极适应变要求,只争朝夕、奋发进取,不断开创株洲高质量发展新局面。

## 二、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、基本要求和主要目标

3. 指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,锚定“三高四新”美好蓝图,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路,在打造“三个高地”上勇当主力军,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中展现新作为,在推动长株潭一体化发展中发挥主动性,大力培育制造名城、加快建设幸福株洲,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

4. 基本要求。推动“十五五”时期经济社会发展,要严格遵循党的二十大届四中全会明确的“六个坚持”重

要原则,坚持和加强党的全面领导,结合株洲实际把握好以下基本要求:

——更加注重先进制造业当家。坚持差异化竞争战略,毫不含糊以先进制造业当家,坚定不移走新型工业化道路,持续锻长板、扬优势,迭代升级现代化产业体系,不断擦亮“大国重器是株洲土特产”品牌。

——更加注重增强新动能。以新发展理念引领发展,放大“厂所结合”优势,构建支持全面创新的体制机制,推动科技和产业创新深度融合,强化企业科技创新主体地位,全面增强自主创新能力,抢占科技发展新制高点,不断发展新质生产力。

——更加注重深化改革开放。坚持以经济体制改革牵引各领域改革,大力破除制约高质量发展的体制机制障碍,实现深层次改革和高水平开放互促共进,促进有效市场和有为政府更好结合,不断增强发展动力和社会活力。

——更加注重增进民生福祉。坚持人民至上,顺应人民群众对美好生活的期盼,坚持尽力而为、量力而行,解决好人民群众急难愁盼问题,稳步推进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——更加注重年轻人友好城市建设。把握“产城人”向“人产城”城市竞争逻辑的变化,把吸引年轻人作为战略工程来抓,提升城市功能品质与科创文艺气息,建设宜居宜业的年轻人友好城市,推动株洲对年轻人真友好、年轻人在株洲更有为。

——更加注重统筹发展和安全。增强忧患意识,树立底线思维,将风险意识和安全理念贯穿经济社会发展全过程各领域,善于见微知著,筑牢安全底板,以高水平安全护航高质量发展。

5. 主要目标。在贯彻新发展理念、融入新发展格局、发展新质生产力、推动高质量发展中争当全省排头兵,产业实力、创新活力、治理能力提升,经济结构、产业结构、收入结构持续优化,主要指标增速和发展质效保持全省第一方阵,形成一批具有全国影响力的标志性成果,制造名城更加有名有实、幸福株洲更加可感可及。

——建设更有实力的国家重要先进制造业高地。制造业智能化、绿色化、融合化水平大幅提高,轨道交通装备、中小航空发动机、先进硬质材料等优势产业巩固领先地位,北斗、新能源装备、低空经济等“新三样”产业规模不断壮大,未来产业前瞻布局抢占新赛道,传统产业焕发生机活力,“3+3+2”现代化产业体系迭代升级,国省产业集群和龙头企业量质齐升,制造业增加值占地区生产总值比重稳步提升。

——建设更有核心竞争力的科技创新高地。“厂所结合”的“裂变”效应持续显现,教科人一体、校企地协同和支持大学生创业等机制更加完善,创新生态不断优化,资源要素加快集聚,一批前瞻性基础研究、关键核心技术实现突破,创新成果转化数量和质量大幅提升,人才吸引力和集聚度大幅提高,研发投入达到国内先进水平,AI赋能千行百业走在全省前列,建设有鲜明特色的“科创中城”。

——建设更有活力的内陆地区改革开放高地。进一步全面深化改革重点任务基本完成,长株潭要素市场化配置综合改革取得明显成效,营商环境水平持续提升,降本增效更有成效,市场活力更加迸发。高水平对外开放体制机制更加健全,中非经贸陆港、B保中心等平台开放合作进一步增强,对外合作“朋友圈”越来越大,经济外向度明显提升,湖南内陆地区改革开放门户城市地位不断凸显。

——建设更有温度的幸福株洲。城市空间布局不断优化,生态环境持续改善,城乡融合、乡村全面振兴步伐加快,高质量就业更加充分,居民收入增长和经济增长同步,城乡居民收入差距不断缩小,教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡,城市软实力、品牌影响力持续提升,让全市人民物质更富裕、生态更宜居、精神更富足、生活更幸福。

——建设更有效能的党建引领基层治理体系。基层组织体系更加健全,依靠群众、发动群众的意识和能力持续提升,党建引领基层治理的共建共治共享机制更加完善,数字化治理水平显著提升,在产业社区建设、乡村振兴、城中村改造等领域形成一批全国典型。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现全市综合经济实力、科技

创新实力、市域治理能力、城市影响力大幅跃升,人均地区生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,基本实现社会主义现代化。

## 三、迭代升级“3+3+2”现代化产业体系,建设更有实力的国家重要先进制造业高地

巩固壮大实体经济根基,以创建国家新型工业化示范区为抓手,做强做优做大先进制造业,加快建设制造强市、质量强市、网络强市,促进传统动能焕新升级,新动能积蓄成势,让制造名城更加出彩。

6. 梯度培育制造业产业集群。坚持优势产业锻长板、战略产业扩规模、传统产业抓升级、未来产业抢布局,实施产业集群梯度培育工程,推动陶瓷、电子信息、先进硬质材料、功率半导体等产业集群迈上千亿台阶,北斗、低空经济产业过五百亿元。推动轨道交通装备、中小航空发动机产业发展成为世界产业集群,建成国际一流的先进轨道交通装备研发制造中心和国内一流的中小航空发动机及通用航空整机制造基地;支持先进硬质材料、先进电力电子器件及应用产业争创国家级先进制造业集群;支持高分子新材料、钽铌材料争创国家级中小企业特色产业集群。培育壮大“风光储氢”新能源装备产业,发展具有比较优势的新能源车辆制造产业,打造全国重要的能源装备制造基地;大力推动服饰、陶瓷、烟花鞭炮等传统产业特色化绿色化智能化转型升级。加快建设全国全域全景北斗规模应用示范城市,打造一批“出海”标志性项目,倾力打造“北斗之城”。抢抓深化低空空域管理改革机遇,打造全国低空经济展示示范区。建设国内一流的生物医药与大健康产业,推动产业链向医药中间体等细分领域延伸。前瞻布局未来产业,提高人工智能领域应用研究能力,深入开展“人工智能+制造”行动,形成以先进计算整机、工业机器人产品为代表的智能及机器人产业;打造长株潭氢能交通示范区与绿氢工业应用基地,建设中部地区氢能装备创新高地;打造行业级工业软件独角兽企业园区,以工业软件为特色创建中国软件名园;建设超材料特色产业园和超材料研发、智能制造及检测中心,打造集研发、设计、生产、检测、装配一体的先进材料产业。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,以新技术催生新兴产业、新模式、新动能,以场景创新牵引技术迭代和产业升级,培育新的经济增长点。强化优质企业梯度培育,推进产业链优势企业并购重组,支持壮大具有生态主导力“链主”企业队伍,推动千亿元企业破零、百亿企业倍增,培育更多专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业、上市企业。

7. 促进制造业智能化绿色化融合化。锚定实现新型工业化这个关键任务,实施制造业重点产业链高质量发展行动,强化产业基础再造工程和重大技术装备攻关,打造轨道交通装备、中小航空发动机、先进硬质材料等产业的“链主”城市,提升产业链自主可控水平。深入实施“人工智能+”产业发展行动,主动融入国家“十大行业、百大场景、千卓越”打造,建设一批领航级、卓越级、先进级智能工厂。常态化推进“智赋千企”行动,推动实体经济和数字经济深度融合,促进制造业数字化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企业组织形态变革。高质量完成国家中小企业数字化转型城市试点和制造业新型技术改造城市试点任务。

8. 大力发展现代服务业。实施服务业扩能提质行动。精准匹配产业升级需求,加快发展技术开发和创新、检验检测、现代物流、现代金融、数字信息服务等生产性服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,支持经营主体品牌化特色化发展。促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合,推动服务业数智化,争创国家现代服务业与先进制造业深度融合先行示范城市。

9. 营造产业发展良好生态。完善园区服务产业、贴近市场的体制机制,建设“五好”园区,推动产城融合发展。深入推进株洲高新区统筹布局园区发展,优化全域产业差异化布局和各园区主特色产业定位,建立重大招商项目市级统筹和利益共享机制,

打造更多专业特色“园中园”。推进赋权强园,提升园区亩均效益,争取1—2个园区创建成为国家级园区,写好清水塘转型升级“连续剧”。坚持质量强市战略,加强标准、计量、专利、检验检测、认证认可等质量基础设施建设,持续开展“增品种、提品质、创品牌”专项行动,构建高质量品牌体系,擦亮“株洲制造”品牌形象。用好省市产业引导基金矩阵,建立未来产业投入稳定增长机制,发展引进耐心资本、长期资本。转变招商引资方式,推进产业链招商、基金招商、应用场景招商、生态招商、商会招商等,促进湘商回归、校友回乡、厂友回株。

## 四、发挥创新要素集聚优势,建设更有核心竞争力的科技创新高地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,统筹教育强市、科技强市、人才强市一体建设,深度融入长沙全球研发中心城市建设,积极对接省“4+4”科创工程,加快建设长株潭国家自主创新示范区和国家创新型城市,不断催生新质生产力,把株洲建设成为有鲜明特色的“科创中城”。

10. 弘扬“厂所结合”基因密码。推动株洲的“厂”与全国乃至全球有契合度的“所”合作,构建“厂所结合”的创新格局。发挥院士专家团队作用,在功能型高分子新材料、前沿材料等领域争创全国重点实验室,论证建设功率半导体创新中心、北斗国家实验室联盟中心、快速磁浮交通新技术试验验证中心、中小航空发动机中试平台等一批国家级平台,加快建设冰力风洞装置、国家中药材种质资源库(圃)等重大科技基础设施。探索科创平台实体化运行管理体制,做优做强用好4家全国重点实验室、国家先进轨道交通装备创新中心、国芯半导体等既有高能级创新平台,促进新技术产业化规模化应用。完善新型研发机构创新机制,更好发挥北斗时空信息研究院、天元智能科学研究院、航空产业研究院、AI+新材料联合创新中心等整体效能。

11. 强化企业科技创新主体地位。推动各类创新要素向企业集聚,构建具有比较优势的产业技术创新体系。充分发挥中车株洲所等创新龙头的支撑作用,支持行业领军企业牵头组建创新联合体、产业共性技术创新平台和研发公共服务平台,支持有能力的企业承接国家重大科技专项和“揭榜挂帅”,促进产业链上中下游、大中小企业融通创新。持续增强自主创新能力,聚焦国家重大战略需求和产业技术发展制高点,建立与国家重大工程常态化对接机制,引导企业加大基础研发投入和加强协同创新攻关,突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术,破解行业“卡脖子”难题。引导优势企业通过技术成果转化、新产品开发、市场创新、管理创新等孵化新市场主体,实现裂变发展。培育壮大科技领军企业,加大对高新技术企业 and 科技型中小企业支持力度,培育一批瞪羚企业、独角兽企业。

12. 完善全生命周期的创新成果转化服务体系。常态化开展“制造名城进名校名企名所”活动,完善创新成果转化跟踪对接机制,规划建设高等院校科技城,加大应用场景建设和开放力度,加快推动创新成果转化和产业化。加强成果转化的服务供给,提质升级中国动力谷自主创新园等一批创新孵化基地,持续建设“科创大脑”“成果超市”等服务平台,加强中试熟化体系建设,培育专业化技术经理人队伍,形成“株洲高新区技术中孵化、产业园区承载落地”体系。推动协同共享科研能力,探索建立设备共享、设计师共享、工程师共享等机制。大力发展科技金融,做大做强株洲科创基金港,深化产投体系改革,完善“投贷保担”联动、“先投后股”等机制,注重“投早、投小、投长期、投硬科技”。

13. 深化教育科技人才一体发展。完善一体推进的协调机制,着力打造产业链、创新链、资金链、人才链有机融合的“株洲模式”。围绕科技创新、产业发展和战略需求协同育人,支持湖南工业大学创“双一流”、高职院校升本和高等专科学校转型发展,推动高校学科专业设置优化,强化科研机构、创新平台、企业、科技计划

人才集聚培养功能,培育拔尖创新人才。建立以人才为中心的资源统筹机制,培育引进更多战略科学家、科技领军人才、产业领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技术人才等各类人才。落实高校科技创新激励机制,深化职务科技成果赋权改革,探索“先用后付”合作新模式。鼓励企业参与人才引进培养,畅通高校、科研院所、医院、企业人才交流通道。发挥职业教育优势,深化产教融合发展,加快市域产教联合体建设,推进“订单式”培养,建设“产业学院”“工程师学院”“工匠学院”“校企联合实验室”“双师工作室”,努力将湖南九郎山职教科创城建设成为全省高等职业教育集聚区,打造全国产教融合示范区。加强科学技术普及推广,培育开放包容的创新文化,弘扬科学家精神。

14. 深入推进数字株洲建设。务实推进数据要素市场化配置改革,坚持以应用场景为驱动,纵深推进“数据要素×”行动,构建算力、算法、数据协同的产业赋能平台。大力实施“人工智能+”行动,聚焦科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力提升等领域,找准细分赛道,扩展AI垂类模型应用,以人工智能引领科研范式变革,全方位赋能千行百业。坚持数字赋能产业、城市、生活,深入推进数字产业化,加快时空信息汇聚、治理与应用,推动低空经济、智能网联汽车、工业互联网等重点领域建设,提升公共服务、政务服务、社会治理等数字化智能化水平,打造数字政府标杆城市。建立覆盖数据安全全生命周期的安全管理体系,强化安全技术防护与制度保障,守护数据安全底线。加强平台企业监管,推动平台经济创新和健康发展。

## 五、用好改革开放关键一招,建设更有活力的内陆地区改革开放高地

发挥经济体制改革牵引作用,统筹用好各类开放平台和资源,加快建设湖南内陆改革开放门户城市。

15. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,全面推广“二分法”改革,不断深化劳动、人事、薪酬制度改革,赋予企业更多经营自主权,加强经营性国有资产集中统一监管,持续整合国有企业战略性重组、专业化整合、市场化转型,增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。全面落实民营经济促进法,依法保护民营企业和企业合法权益,推动竞争性领域向民营主体公平开放,支持民营企业参与重大项目建设、重点产业培育和重大科技攻关。完善株洲“民营经济十条”,实施民营企业培育做强行动,深化“连环债”清偿机制改革,完善为民营企业纾困解难、减负赋能长效机制,发展壮大民营经济。开展“国企带民企、大手牵小手”“链上企业走进链主企业、集群企业走进龙头企业”等活动,支持中小企业和个人工商户发展,推动大中小企业协同融通发展。强化产权保护司法保护。弘扬企业家精神。

16. 主动服务融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设要求,破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,规范政府经济促进行为。深入推进长株潭要素市场化配置综合改革试点,完善土地、资本、劳动、技术、数据等要素市场,促进各类要素畅通流动、高效配置。深化公共资源交易体制改革,全面落实“机器换人”等政策。综合整治“内卷式”竞争,统一市场监管执法,强化反垄断和反不正当竞争司法,加大知识产权保护和运用力度,建设国家知识产权强市。健全社会信用体系,加强政务诚信建设,争创全国社会信用体系建设示范区。坚持以降成本为核心优化发展环境,实施持续降低企业综合运营成本行动,常态化开展“送解优”行动,严格执行“不刁难企业负面清单”等制度,加强“心甘情愿、心急如焚”服务企业评估管理,规范涉企行政检查和中介服务,持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

17. 提高市域经济治理效能。强化发展规划战略导向作用,增强政策取向一致性,强化政策实施效果评价,健全预期管理机制。发挥高质量发展综合绩效评价导向作用。落实习惯过

紧日子要求,全面加强财源建设和财政科学管理,深化零基预算改革和国有“三资”改革,持续优化财政支出结构,加强预算绩效管理。健全完善政府债务管理长效机制,探索编制地方资产负债表、地方债务现金流量表,持续优化资产负债结构。做好金融“五篇大文章”,完善“政企金”常态化融资需求对接机制,多渠道提高直接融资比重,提升金融监管服务水平,建设金融强市。深化事业单位改革,统筹强公益和增活力。

18. 持续提升开放型经济水平。主动对接“一带一路”、RCEP开放体系,加快中国(湖南)自由贸易试验区联动区建设,加强与海南自由贸易港、湘琼先进制造业产业园合作联动,实现“借船出海”“借道开放”。抢抓中非经贸深度合作先行区建设、中非经贸博览会机遇,深化通关一体化改革,整合提升湘粤非铁海联运通道等开放平台效能,推动长株潭共建中非经贸陆港,争取B保中心升级为综合保税区,打造中非易货贸易中心、国家对非战略支点城市。完善株洲产品“全球通”合作机制,持续开展“走进中东”“走进非洲”等系列活动,推动优势产品出海和深化国际产能合作,开拓新兴国际市场。促进外贸提质增效,坚持做大对外贸易总量与优化贸易方式结构并重,推进内外贸一体化、产贸融合发展,培育壮大内外贸主体和外贸综合服务,积极发展服务贸易,创新发展数字贸易和跨境人民币结算,支持跨境电商、海外仓、保税维修等新业态新模式发展,加快建设跨境电商综合试验区、保税维修产业园,做大做强国家级外贸转型升级出口示范基地。坚持走出去和引进来双向发力,加快引进一批外资企业,促进外向型企业就地扩能升级。

## 六、精准有效扩大需求,服务和融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,打造彰显“制造名城”特质的特色消费城市。

19. 精准有力提振消费。坚持惠民生和促消费相结合,统筹促就业、增收、稳预期,提升居民消费能力和意愿。实施提振消费专项行动,推动消费场景串珠成链、消费业态交互融合,促进商品消费扩容升级,扩大服务消费。强化本土特色消费品牌培育和宣传推介,促进“厂BA”、全运会株洲赛区、“湘超”株洲主场、“国际赛车运动周”等赛事消费,“醴陵粉节”、航空嘉年华等节俭消费,N+T艺术馆、市博物馆等文化消费,“院子餐饮”等餐饮消费,推动全国体育消费和赛事经济试点城市。推动产融饰城等重点商业街区改造升级,鼓励发展首发经济、悦己经济、体验经济、夜间经济等新业态新场景,培育消费新增长点。持续优化消费环境,健全直达消费者的普惠政策体系,做好消费新业态新模式场景管理,落实带薪错峰休假,强化消费者权益保护。

20. 全面扩大有效投资。保持投资合理增长,提高投资效益,促进投资与消费良性互动。坚持投资于物和投资于人紧密结合,优化投资结构,强化城市更新、科技创新、战新产业和未来产业、新型基础设施等领域投资,增加民生改善型和消费升级型投资,加强人力资源开发和人的全面发展投资。加强项目储备和要素保障,实施一批标志性重大项目。统筹用好各类政府投资,加强项目全生命周期精细化管理,强化投资效益动态评价。完善投融资体制机制,用好用足超长期特别国债、地方政府专项债、新型政策性金融工具等政策资金,发挥政府投资引导带动作用,激发民间投资活力。

21. 提升基础设施支撑能力。加强基础设施统筹规划,提升安全性和运营可持续性。适度超前建设电力、算力、动力等新型基础设施,加快建设基础设施数字化改造。加快推进交通强市,完善“五纵四横”铁路网络,推动衡茶吉铁路建设;优化“六纵八横”高速公路网络,加快推进京港澳高速扩容、醴陵至上栗高速等项目建设,打通省际县际断头路;打通“一纵一横”水运十万吨级主通道,畅通湘江航道、浏江航道,深化港产城融合发展;优化机场体系布局,将芦淞机场打造成全省航空货运、低空经济重要节点,加快建设水利强市,以“引洮润株”水资源配置工程为牵引完善株洲现代水网,加快推进县城和重点镇防洪圈闭合, ▶▶下转4版