

中共株洲市委主管、主办  
株洲日报社出版

知株侠 视频号  
ZHIZHU XIA VIDEO



株洲新闻网 www.zznews.gov.cn 日报热线: 28829110

## “机器管招投标” 株洲经验被省级平台吸收应用

株洲日报讯(全媒体记者姚时美) 12月5日, 经开区智能制造和新材料产业园及配套设施项目建设现场, 施工如火如荼。该项目是经开区今年采用全省统一的“机器管招投标”系统招标规模最大的项目, 也是株洲民营企业中标大型政府投资项目的生动缩影。

“以前这种上亿元的项目, 我们民营企业几乎是不可能中标的, 一般只能到国企手上去分包。”当日, 项目施工单位湖南森宝建设有限公司副总经理赵铭心说。

赵铭心所在企业所面临的, 正

是招投标领域长期存在的“量体裁衣”“应进未进”“专家不公”“中介不中”等问题, 背后是“打招呼”“提篮子”等行业乱象。今年2月试运行的湖南省“机器管招投标”系统, 以“数智规则”破局, 通过科技赋能去除“人情味”, 让“打不了招呼”“打了招呼也没用”成为现实, 落到实处。

早在3年前, 株洲便已开始探索寻找类似路径。

2022年, 株洲着力推进公共资源交易改革, 并构建数字化的市级交易管理平台, 不仅简化了政府投资项目招投标流程, 更是通过优化

合理低价评标、完善履约担保、强化全流程监管等系统举措, 有效遏制了行业乱象。其中, 建立履约担保机制、采用最低价法招标的做法实现了招标公平公正、建设安全平稳、成本大幅下降等多重目标。

值得一提的是, 全省统一的“机器管招投标”系统执行的《湖南省公共资源交易数字化、模块化招标文件范本框架指引及编制导则》, 充分吸收并预留了“株洲改革”成果的应用空间。

荷塘区水竹湖学校项目建设就是最好的例证。

该项目建筑面积8.6万平方米, 估算投资6.24亿元。采用最低价中

标价法招标, 最终中标价为2.47亿元。

通过系统平台全流程严格管理, 该工程不仅如期完工, 没有出现质量安全事故, 工程结算金额为2.45亿元, 比中标价还少200万元, 是之前株洲市城区建设的8所学校平均单位成本的52%。

三年来, 株洲500多个项目建设, 绝大多数项目采用经评审的最低价中标的办法招标, 没有出现恶意低价竞争, 没有发生质量安全事故, 没有出现施工烂尾工程, 没有出现低进高出问题。

## 省级创新型中小企业再添54家 年度累计新增达155家

株洲日报讯(全媒体记者王娜) 12月9日, 省工信厅公布湖南省第十二批创新型中小企业名单, 株洲共有54家中小企业成功入选, 涵盖陶瓷、工程机械、新材料等多个关键领域。

今年以来, 省工信厅已累计发布四批创新型中小企业认定名单, 在此过程中, 株洲市年度新增入选

企业达155家。截至此次名单公布, 全市经认定的创新型中小企业总数已攀升至754家。

创新型中小企业具有较高的专业化水平、创新能力和发展潜力, 是优质中小企业的基础力量。近年来, 株洲持续优化营商环境, 加大对企业创新发展的支持力度, 引导中小企业专注主业、强化创新, 提升核心

竞争力。此次新增企业的集中涌现, 正是株洲坚持创新驱动、培育实体经济新动能的体现。

在本次公布的名单中, 株洲入选企业凸显了本地优势产业与新兴产业的创新活力。比如, 株洲力拓新材料有限公司是一家集研发、生产、销售于一体的企业, 其产品广泛应用于航空航天、太阳能、半导体等

新兴行业, 并与中南大学材料学院等知名高校建立了深度合作; 湖南省醴陵市环宇陶瓷实业有限公司主营高温日用瓷生产及进出口业务, 产品涵盖中国红瓷系列, 年产量达5000万件, 远销欧美、中东等40余个国家和地区, 拥有13项专利及6项软件著作权, 并获得了ISO国际质量体系认证。

## 坚定不移用好改革开放关键一招

——株洲“十四五”系列评论⑥

朱理平

株洲依靠改革开放走到今天, 也必将依靠改革开放走向未来。

五年来, 株洲坚持用好改革开放这把“万能钥匙”, 向改革要动力、向开放要活力, 不断破除制约高质量发展瓶颈, 全力打造内陆地区改革开放高地, 各项事业不断焕发出新的生机活力。

### 观念变革引领 转变思路主动求解

改革首先改的是观念, 变的是思路。思路一转天地宽。面对财政刚性支出紧张、政府运行成本居高不下、干部会花钱不会赚钱的局面, 株洲抓住成本“牛鼻子”, 坚持成本领先, 引导干部学会算账, 全面降低政府治理和企业综合运营成本, 全方位扭转了铺张浪费、无度浪费的局面。在政府治理方面, 深化投融资、优化财政供养人员比例、“三供一业”等改革, 仅政府融资成本一项, 全口径债务综合成本较2020年下降391个BP, 年节约利息支出近百亿元。在企业运营方面, 把系统降低企业综合运营成本作为优化营商环境的着力点, 实施服务企业“一降一升”行动, 在降低企业融

资、用地、用能、物流、制度性交易成本等“硬成本”上下功夫, 打造“成本洼地”。全市供电能力由2021年240万千瓦提升至450万千瓦, 全社会物流费用占GDP比重由2021年的14.37%降至13.6%。算好民生“优先账”, 引导党员干部多作“应不应该办”的价值判断, 从老百姓的角度出发, 创造性主动抓落实, 完成新华桥拆除重建、跨江大桥匝道等一批长期停滞消耗、严重影响群众生活的民生工程, 加速解决田心片区基础设施不配套、合泰富家垅片区治理难、房地产“保交楼”等一批民生痛点难题。

### 刀刃向内革命 勇于突破利益藩篱

改革的本质是“权力的再分配、利益的再调整、流程的再优化”。株洲从自我革命入手, 聚焦政府投资管理、行政审批等重点领域与关键环节, 刀刃向内, 打破“行政权力部门化、部门权力利益化”倾向, 清除影响发展的体制机制障碍和利益藩篱, 针对项目建设中“前期弱、推进慢、管理虚”问题, 推行项目全生命周期精细化管理, 对项目审批开

工、建设、投产各环节流程再造, 解决关键堵点, 提高建设效率, 压缩权力寻租空间, 改出了项目建设“加速度”。“十四五”开工的项目中, 有半数以上实现“拿地即开工”“竣工即交证”, 三一麓能株洲光伏基地项目从备案到竣工投产仅用152天, 创造了湖南省10亿元以上项目最快纪录; 果子熟了湖南生产基地项目从落地到竣工投产仅用143天, 实现了“当年签约、当年开工、当年竣工、当年投产”。

政府性投资建设领域是腐败高发区, 株洲从招投标领域入手, 推行合理低价中标法, 改革评标计分办法, 压缩业主及评委自由裁量权, 强化全过程履约监管, “萝卜招标”、围标串标等乱象得到有效遏制, 项目平均节资率24%, 采用合理低价中标法的500多个项目没有出现质量不合格工程和烂尾工程。

### 敢于直面问题 靶向攻坚痛点堵点

改革由问题倒逼而生, 又在解决问题中不断深化。株洲坚持问题导向, 不回避矛盾、不掩盖问题、不奔着问

题去、盯着问题改, 做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

早些年, 株洲高新区一度“不高不新”, 其他园区普遍存在人浮于事、行政效率低下、成本居高不下、聚焦实体不够等突出问题, 以株洲高新区为突破口, 强化经济职能, 剥离社会事务, 大力精简机构, 推动园区回归招商引资、服务项目企业的主责主业; 坚决破除园区“内卷”, 推动株洲高新区统筹城区园区发展, 加快构建产业、要素、服务“三个生态”, 重塑竞争优势。如今, 全市各园区活力更足、运行更顺、生态更好, 园区干部由1620人减至393人, 园区亩均税收突破20万元, 较2020年增长19.8%。近两年株洲高新区引资400亿元, 项目109个, 履约率100%, 改革经验获《人民日报》推介。

株洲国有企业前几年也普遍存在主业不聚焦、经营效益不高、盈利能力弱、机构臃肿等问题, 改革是唯一出路。株洲按照“主业归核、资产归集、产业归位”思路, 大力推进战略性重组、专业化整合, 突出做强做硬约束, 下转2版①

## 株洲武警上了《人民日报》

央媒看株洲

株洲日报讯(全媒体记者/廖勇男)

12月7日, 《人民日报》6版“强军路上”栏目以《罗霄山下践初心》为题, 刊发长篇通讯, 报道了武警湖南总队株洲支队炎陵中队的先进事迹。报道生动展现了这支驻扎在革命圣地罗霄山下的队伍, 如何将红色基因融入血脉, 如何用心用情帮扶当地百姓, 用忠诚与担当践行新时代使命。

武警炎陵中队是一支光荣的队伍, 在精神火炬引领下, 连续36年被总队评为基层建设先进单位, 先后13次被总队评为基层建设标兵中队, 1次荣立集体一等功, 7次荣立集体二等功, 12次荣立集体三等功, 成为我国武警序列中的“标兵中队”。

通讯开篇描绘了11月27日, 武警炎陵中队官兵走进水口镇叶家村举行“入警宣誓暨重温入党誓词”仪式的场景。叶家村是“支部建在连上”原则的首践之地。1927年10月, 毛泽东曾在此为“红一连”6

名新党员主持入党宣誓仪式。武警炎陵中队在叶家村为新党员举办入党仪式的传统, 已坚持数十年。

文中还提到武警炎陵中队以党建引领, 为中队每一名党员编号的故事; 中队党员充分利用当地红色资源绘制“炎陵红色地图”的故事; 中队党员坚持学习党史、军史以及急难险重任务中党员冲锋在前的故事。

值得一提的是, 该长篇通讯以较重的笔墨, 描写了武警炎陵中队与当地民众互相支持, 鱼水情深的故事。

在炎陵中队, 有一张泛黄的信纸被视若珍宝。这是当地老人王德玉立下的遗嘱, 要将财产交由武警炎陵中队处置。多年前, 王德玉的老伴去世, 老人没有子女, 中队党支部主动“认亲”帮扶, 战士们亲切地称呼老人“王奶奶”, 为她装电话、送米面, 隔三岔五上门做家务、唠家常。老兵退伍, 新兵接力, 这份超越血缘的“祖孙情”从未断线。老人去世后, 中队将遗嘱中的财产全部捐给敬老院和孤儿院, 此事在当地被传为佳话。

## “带押合宗”服务 两天半盘活土地资产

株洲日报讯(全媒体记者/廖喜张 通讯员/刘玥璋) 近日, 株洲市北斗产业投资控股集团有限公司(简称“北斗集团”)将两面锦旗分别送到株洲市自然资源和规划局(简称“市资规局”)及其下属株洲市不动产登记中心, 感谢其创新服务, 仅用两天半时间完成两宗土地的合并登记及不动产权证办理服务, 助力公司项目如期挂网交易。

锦旗背后, 是一场体现政务服务高效协同、精准助企的生动实践。据了解, 北斗集团旗下全资子公司湖南云龙大数据产业新城建设经营有限公司负责建设的大数据示范中心项目, 已完成80%以上工程。2025年11月初, 一家意向企业提出希望在年底前完成该项目收购, 并要求项目须于11月21日前在湖南省公共资源交易平台公开挂网。由于时间紧迫, 交易前又必须完成两宗土地的合并手续(其中一宗建筑已抵押), 且企业无力提前解押, 常规流程难以快速办结, 很可能影响项目交易。

面对这一棘手难题, 市资规局主动靠前服务, 深入研判政策空间, 大胆借鉴自然资源部与银保监会推广的“带押过户”改革精神, 结合本地“精准快便”不动产登记改革经验, 创新提出“带押合宗”解决方案; 即在不解除原有建筑抵押的前提下, 将已抵押建筑的土地抵押与未抵押土地合并为一宗, 并同步办理新的不动产权证。

为确保项目如期挂网, 市资规局由首办窗口牵头联合多部门迅速成立工作专班, 开辟绿色通道, 通过流程再造、数据共享、并联审批等方式, 将原本需数十个工作日的合宗及登记流程, 压缩至仅两天半。11月18日至20日, 相关手续高效办结; 11月21日, 项目准时挂网, 为企业争取了宝贵的交易窗口期。

北斗集团相关负责人表示, 资规部门此次创新的“带押合宗”服务, 不仅有效破解了企业因抵押资产, 无法及时整合而导致的交易障碍, 更在保障金融机构抵押权益不受损的前提下, 实现了国有资产的高效盘活。

## 城市文明建设 功夫都在平时

赖杰琦

天台快评

12月8日, 我市城市文明建设推进会召开。此次会议传递出一个鲜明信号: 城市文明建设从来不是突击迎检的“面子工程”, 而应成为“融入日常、干在平时、抓在经常”的“里子工程”。这一转变, 不仅是对创建初心的回归, 更是城市治理从粗放走向精细、从被动应对走向主动作为的重要表现。

城市文明, 究竟为何而建? 会议明确指出, 其最终评判权“不在奖牌, 而在民心”。

过去, 一些部门将城市文明建设视为阶段性任务, 陷入“突击整治——短暂好转——再度反弹”的怪圈。这种运动式治理, 往往难逃“雨过地皮湿”的困境。如今, 评价标准已发生本质转变: 从关注“一时之美”转向看重“常态之好”, 从考察“亮点景观”转向检视“日常表现”。当机动车主动礼让斑马线成为路口标配, 当行人有序排队随意横穿, 当市民遛狗牵绳、垃圾入桶成为生活习惯, 这些细节, 正是城市文明建设融入日常后沉淀出的城市温度。

下转2版③

## 中央财政科技推广项目落地见效 “茶乡花海”项目通过现场查定



“茶乡花海”项目现场查定(受访者供图)

株洲日报讯(全媒体记者/侯德怀 通讯员/谭华元) 12月4日至5日, 省林业局组织专家前往茶陵县, 通过现场查看、听取项目汇报、查阅资料和专家质询等方式, 顺利通过茶陵县林业局承担的中央财政科技推广示范项目“茶陵县茶乡花海森林康养标准化示范区建设”的现场查定。

森林康养是一项亲近自然的绿色消费模式和新兴富民产业, 它能够延伸森林休闲旅游产业链, 带动露营、户外拓展、乡村土特产、中医药等相关产业的协同发展, 为区域经济发展创造新的增长点。

“茶乡花海”位于茶陵下东街道金铺村, 是全国第一个把茶花主题公园与森林康养融为一体的项目, 共建成森林康养示范林150亩, 康养步道1000米; 并在示范林下补植红豆杉、山茶花和古树等, 在不同季度营造相应花海50亩, 增强森林康养示范林的森林层次感感和景观成效; 基地内每立方厘米负氧离子浓度达到2000个以上, 形成一个集花卉园艺、生态体验、健康养生、研学拓展于一体的山水交融景区, 每年吸引10多万人次的游客前来“森呼吸”, 帮助当地5000多名村民实现稳定增收。

## 乡村振兴 一线报告

株洲日报全媒体记者/王军  
通讯员/谭琦

秋后算账, 攸县新市镇回垅村粮农易前进满心欢喜: “种200亩晚稻, 平均亩产增加25公斤, 今年肯定有赚头!”

增产的背后, 源于汨汨清流流到田间。去年秋收以来, 酒埠江灌区积极推动两受益县市(攸县、醴陵)整合筹集资金4000余万元, 启动以“渠底畅通、渠堤光畅、渠水流畅”为核心的“三畅行动”。

截至目前, 灌区已完成70.75公里支渠防渗改造, 139公里渠道清淤, 输水能力提升20%以上, 年节水超1200万立方米, 灌溉周期缩短3-5天。

从望水兴叹到渠水欢歌, 这场渠道康复兴手术背后有着怎样的故事? 近

## 汨汨清流到田间 看酒埠江灌区的渠道康复兴

日, 记者走进灌区寻找答案。

### 困局: 渠系水利用系数低, 粮农望水兴叹

纵横的湘东水网中, 紫鹤岭支渠并不起眼, 但它却是攸县新市镇回垅村及周边农田最重要的过水通道。

渠道两岸, 竹林茂密, 风景秀丽, 渠道内部却暗藏危机: 竹根、树根盘根错节, 老鼠洞穴星罗棋布, 导致渠道渗漏严重, 输水效率极为低下。

“就像‘打地鼠游戏’, 好不容易调配来的水源就是过不了两公里长的紫鹤岭。”最让易前进头疼的是, 每到灌溉用水高峰期, 粮农们走上支渠堵缺口, 往往是这边刚堵上那边又决口, 挤出来的救急水就是到了田间。

紫鹤岭的困局并非个案。作为湘

东地区的粮食主产区, 酒埠江灌区设计灌溉面积达52万亩, 在全省23个大型灌区中排名第5位, 是湖南省内唯一既跨县又跨省的大型灌区, 灌区耕地面积占株洲市四分之一, 粮食产量占三分之一, 是名副其实的“株洲粮仓”守护者。

然而, 灌区工程建于1958年, 1960年开始发挥效益。227公里干渠、893公里支渠, “长藤结瓜”式的渠系建筑物, 受制于当时的建设水平和常年风雨侵袭, 年过花甲的它, 早显“病态”。并且, 斗渠分水口缺乏闸控设施, 农户被迫采用“上游筑堤拦水、下游扒口放水”的粗放方式用水, 用水矛盾时有发生。

酒埠江灌区攸县中心所副所长刘晓军给记者算了一笔账, 一亩田

如果供水不及时导致受旱, 粮食减产在50公斤左右, 管理所辖区内农田近20万亩, 折算下来每年可能造成粮食损失近4000万元。

“渠系量水设施全面缺失, 用水量全凭经验估算, 实际输送至田间的水量仅为放水量的一半甚至更低。”酒埠江灌区相关负责人介绍, 多重问题叠加不仅严重影响农民种植积极性, 更导致灌区耕种面积日渐萎缩。

### 破题: 聚焦“毛细血管”, 让救急水直达田间

消除“病灶”, 打通“梗阻”, 酒埠江灌区决定从“毛细血管”入手。去冬以来, 灌区携手攸醴两县(市)筹集资金4000余万元, 秉持“谁受益谁管理”原则, 下转2版②