

株洲日报

2025年10月29日 星期三 乙巳年九月初九 第24156期 今日4版 国内统一连续出版物号 CN 43-0005

中共株洲市委主管、主办 株洲日报社出版

知株侠 视频号 ZHI ZHU XIA VIDEO



中共中央关于制定国民经济和社会发展的指导方针和主要目标

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

发展第十五个五年规划的建议

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现现代化的关键时期

(1)“十五五”时期我国发展取得重大成就

就“十五五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步深入,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高,我国经济社会发展取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局,这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境等诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突多发频发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色的社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极应对变局,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己事,续写经济

快速发展和社长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展,物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全,在安全中谋发展,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以新安全格局保障新发展格局。

(6)“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放,全国统一大市场建设纵深推进,超大规模市场优势持续显现,新型工业化、信息化、

下转2版

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和

地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省市区进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会,之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划的战略引领作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一发展总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿撰写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中,我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向,立足于夯实基础、全面发力的基本定位,以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划,以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的指导方针和主要目标》的说明

习近平

署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放,既把发展放在自己力量基础上,又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块包括第一、第二、第三个部分,为总论,主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分,为分论,主要阐述关系全局和长远的重大问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展、到文化建设和民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化,“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来五年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固保持优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、

下转3版

陈恢清会见吉尔吉斯斯坦比什凯克市市长一行

株洲日报讯(全媒体记者邓伟勇)10月28日,市委副书记、市长陈恢清会见来株考察的吉尔吉斯斯坦比什凯克市市长艾贝克·贾尼什贝科维奇一行。比什凯克是吉尔吉斯共和国首都,也是该国的政治、经济、交通、科教及文化中心,经济结构涵盖工业、服务业、贸易和农业等多个领域。陈恢清对艾贝克·贾尼什贝科维奇一

行的到来表示欢迎,并简要介绍了株洲市情。他说,株洲是中华民族始祖炎帝安寝之地,新中国八大工业城市之一,全国重要交通枢纽,先后诞生了中国工业史上340多个第一。当前,株洲正锚定“三高四新”美好蓝图,加快构建以轨道交通、中小航空发动机、先进硬质材料等为代表的“3+3+2”现代化产业体系,持续壮大北斗、低空经济、新能源装备等“新三样”产

业,大力培育制造名城,加快建设幸福株洲,发展势头强劲。希望双方建立长期合作机制,发挥各自优势,深化在各领域交流合作,实现互利共赢发展。

艾贝克·贾尼什贝科维奇表示,株洲制造业发达,特别在绿色能源、城市公交、轨道交通等方面取得的成就让人印象深刻。希望深化与株洲的交流合作,加快相关合作项目落地,实现共同发展。

何恩广在市委政法委2025年第5次全体(扩大)会议上强调 聚焦主责抓落实 圆满完成目标任务

株洲日报讯(全媒体记者周圆)10月28日,市委政法委员会2025年第五次全体(扩大)会议召开。市委副书记、市委政法委书记何恩广出席会议并讲话。副市长、市公安局局长唐文发,市中级人民法院院长蒋智勇,市人民检察院检察长黄燕参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话及指示精神,研究审议相关文件,调度前期工作推进落实情况,统筹安排今后一段时期的重点工作。市直政法单

位、市信访局及各市区县就2025年平安建设考核中的短板弱项作汇报。

何恩广指出,进一步做好政法工作,要坚持“稳中求进”,全力塑造更稳的社会大局;坚持“稳中求进”,全力争取更好的工作业绩;坚持“进中求实”,牢固树立科学的工作理念。他强调,要在保证安全稳定的前提下,冲刺年度各项任务评先评优,重点抓好年度平安建设考核和平安中国建设示范市创建工作。要持续总结深化“制造名城”法企面对面

和“群团聚力护平安”等政法工作品牌,打造株洲政法工作品牌矩阵。要加快推进基础设施建设应用,在前期三级综治中心建设取得积极进展的基础上,加快推进综治中心实战化应用,完善“一站式”矛盾化解平台功能。

何恩广强调,岁末临近,各项工作任务繁重,全体政法系统干部要切实落实“求稳、求进、求实”要求,逐项抓实考核考评、专项攻坚等工作,确保圆满完成年度目标,为明年工作开好局、起好步打下良好基础。

湖南轨道交通装备智能供应链大会即将启幕

2025中国轨道交通和装备制造产业博览会 2025 CHINA INTERNATIONAL RAIL TRANSIT & EQUIPMENT MANUFACTURING INDUSTRY EXPOSITION

编者按:11月7日,2025中国轨道交通和装备制造产业博览会(以下简称“轨博会”)将在株洲启幕。本届轨博会以“轨道联世界 磁浮通未来”为主题,除开幕式暨中国快速磁浮技术创新大会外,还将有9场高规格会议论坛亮相,覆盖产业链各环节,也将吸引国内外行业顶尖企业参展。今天起,本报将陆续推出大会亮点解读。

株洲日报全媒体记者/王娜

在制造业转型升级的浪潮中,构建智能供应链已成为龙头企业实现降本增效、推动产业转型升级、增强发展韧性的关键路径。在此背景下,11月8日上午,作为2025轨博会重要子活动之一,湖南轨道交通装备智能供应链大会将正式拉开帷幕。

这也是首次在轨博会设置该论坛。会议现场,以湖南轨道交通产业链龙头企业中车株洲所、中车株洲电机、中车株洲电力机车有限公司等龙头企业为主导,为诸多企业搭建“链主”与“链属”企业合作桥梁,推动轨道交通上下游企业双向奔赴、合作共赢。

大国重器的“隐形脊梁”

“复兴号”一列动车组,需要4万多个零部件,多少家企业参与其中?全产业链企业关联全球13个国家和地区,涉及国内20余个省市区的2100余家配套企业,产业拉动效应达到1:5。“复兴号”制造企业中国中车集团有限公司这样回答。一项大国重器的背后,展现出供应链的重要性。作为全国首批产业链供应链生态体系建设试点城市,以中车株洲电机为链主企业,株洲在轨道交通装备领域已形成高度集

的产业生态。目前,株洲拥有中车株洲所、中车株洲电机、中车株洲电力机车有限公司等龙头企业,产业链上下游企业集聚,形成了从“一个想法”到“一款产品”的“快车道”,本地配套率达80%。

此次供应链大会,“链”的是对广大企业的吸引力。相比其他论坛,供应链大会不是展销商品,而是展链条、展生态、展场景,共同推动轨道交通产业供应链迈向更高水平;不只关注短期交易,更注重供应链上中下游企业的长期合作和共同发展。

主旨演讲环节,中车株洲所从全球视角出发,阐述供应链建设的路径与思考;西门子交通将围绕“西门子可持续发展框架及绿色节能技术”展开分享;华为技术有限公司将结合自身实践,展示智能供应链建设的实践经验与成效;时代电气则带来聚焦改革新动能,展示供应链建设的思与行……

推动务实签约

合作共赢,是供应链大会的又一特点。组委会透露,为推动理念转化为行动,大会设置了签约环节,多家链主企业将与供应链企业签订合作协议,实现供需精准匹配。“我们希望通过此次大会,搭建一个开放协作的平台,推动产业链上下游企业协同创新,助力轨道交通装备产业迈向更高质量、更可持续的发展阶段。”大会相关负责人表示。

报名请扫二维码

