

# 行走的健康守门人

## ——茶陵县家庭医生签约服务工作纪实

株洲日报全媒体记者/陈洲平  
通讯员/刘辛 张梦婷

9月16日,当第一缕阳光掠过罗霄山脉,茶陵县湖口镇乡村医生周建武和他的摩托车已在蜿蜒的乡间小道上颠簸前行,药箱里装着血压计、血糖仪和几十份健康档案。这一天,他要为辖区内7位慢性病患者进行定期随访,还要赶到镇敬老院为老人们进行季度体检。

在井和村村口,正在晒稻谷的彭大爷远远就认出了周医生。3年前,彭大爷突发脑梗,是周建武在巡诊时及时发现并联系县医院转诊,救回他一命。如今,周建武会定期将彭大爷的康复情况上传到家庭医生随访App上。

在茶陵县,共有207支家庭医生签约服务团队和810名家庭医生,他们穿梭于全县18个乡镇(街道),用脚步丈量健康的维度,用专业守护28.2万茶陵人民的健康底线。

### 从治已病到治未病

在滨江街道社区卫生服务中心,家庭医生彭冬香正在分析签约居民的动态健康数据。“我们辖区65岁以上老年人高血压患病率超30%,糖尿病患病率近15%,这些都是老年健康管理的重点人群。”她的电脑屏幕上,标志着每位管理对象的健康状况:绿色代表稳定,黄色需要关注,红色则需立即干预。

上周,彭冬香通过健康监测数据发现,73岁的独居老人刘奶奶血压连续3天异常波动,立即上门,发现老人因感冒自行停用了降压药。经过及时干预和连续一周的每日随访,刘奶奶的血压终于恢复稳定。

“家庭医生的价值不仅在于处理健康问题,更在于发现问题于未然。”茶陵县卫生健康局相关负责人说,过去的医疗是“等人得病”,现在是“追着人防病”。

自2017年全面推行家庭医生签约服务以来,茶陵县已组建由全科医生、护士、公共卫生医师和乡村医生为核心的服务团队,形成了“县医院—乡镇卫生院—村卫生室”三级联动体系。

截至目前,茶陵县实施家庭医生签约服务后,管理65岁以上老年人76458人、管理高血压患者41235人、管理2型糖尿病患者14522人,辖区居民高血压、糖尿病等疾病控制率逐年下降。

### 重点人群的特殊关爱

家庭医生签约服务的重点人群是老年人、孕产妇、儿童、残疾人及慢性病患者,这些群体的健康需求更为复杂和迫切。

在下乡街道,家庭医生团队创新推出“夕阳红健康管家”服务。每季度,团队会为辖区65岁以上老人进行全面健康评估;每月,为辖区失能和半失能老人提供上门巡诊服务。

“李爷爷,今天感觉怎么样?”在金铺村,家庭医生小刘轻轻敲开百岁老人李汉章的家门。李爷爷因年事已高行动不便,刘晓兰团队每月上门为他检查身体,还带来了他需要的慢性药物。

“刘医生比亲闺女还亲啊!”李爷爷眼含热泪。他的儿子常年在外打工,家庭医生成了他最重要的健康依靠。在茶陵,有数千位像李爷爷这样的高龄老人享受着家庭医生定期上门服务。

不仅如此,茶陵县还积极探索“健康共治”新模式。在舛舛乡,家庭医生团队与村委会合作,组建健康互助小组,培训村民健康管理;在界首镇,家庭医生开办健康讲堂,教村民们做养生操、识别中风先兆;在湖口镇,家庭医生参与乡村振兴工作,指导村民改善人居环境,减少健康危险因素……

### 赋能基层与健康共治

“医生,我肚子疼得厉害,吐了好几次。”8月19日清晨,严塘镇献竹村村民王大爷一早来到乡村卫生室看病。

乡村医生谭吉华刚输入患者信息,电脑屏幕上立刻弹出一张动态健康图谱:既

往病史、体检异常指标、慢病管理记录等一目了然。随着主诉录入,电脑系统迅速生成数项鉴别诊断,包括“急性阑尾炎”“胃肠炎”等,并附有置信度提示,开药时,系统还自动弹出“患者有青霉素过敏史”提醒。

“AI把关键信息”推”到眼前,我只需根据情况审核、调整,还能避免用药错误,心里踏实多了。”谭吉华说。

精准、高效的诊疗能力是基层医疗机构的“生命线”。近年来,茶陵县卫健局引入人工智能辅助诊断系统,已实现全县18个乡镇卫生院、214个行政村卫生室全覆盖,为基层医生装上“智慧大脑”。

通过为基层家庭医生赋能,茶陵正重塑本地基层医疗卫生服务的生态。茶陵县人民医院等县级医院,牵手乡镇卫生院打造紧密型医共体,为家庭医生团队开通绿色通道,提供专家技术支持,建立远程会诊平台。“家庭医生是居民健康的‘守门人’,而我们要做家庭医生生的‘守梦人’。”茶陵县人民医院院长刘月峰说。

同时,茶陵县还积极探索“健康共治”新模式。在舛舛乡,家庭医生团队与村委会合作,组建健康互助小组,培训村民健康管理;在界首镇,家庭医生开办健康讲堂,教村民们做养生操、识别中风先兆;在湖口镇,家庭医生参与乡村振兴工作,指导村民改善人居环境,减少健康危险因素……

# 醴陵查处一起非法采矿行为

株洲日报全媒体记者/刘毅 通讯员/刘娟

近日,醴陵市王仙自然资源所通过连日蹲守,查处一起非法开采矿产行为。

此前,该所工作人员在日常巡查中,发现王仙镇观口村仙塘组有多处盗采遗留痕迹。通过连续多日错时巡查、不定期走访监测等方式,执法人员昼夜轮守、耐心布控,当场查获正在进行非法开采作业的人员和设备。

该自然资源所抽调执法人员与王仙派出所组成联合执法队伍,对涉事装载机进行查封,并对现场开采量、开采痕迹进行记录,拍摄照片、视频留存证据。目前,案件正在进一步处理中。

投稿邮箱:zzrbxclt@126.com

# 当好“银发三长” 激活基层治理一池春水

刘海龙

基层治理是国家治理的基石,关系党执政兴国的群众基础,关乎人民群众的切身利益。习近平总书记深刻指出,“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”。株洲市积极响应党中央号召,发起“银耀株洲·治理有我”行动倡议,引导广大离退休干部热情响应、踊跃参与,积极担任“银发三长”(片长、组长、队长),在社区楼栋间续写初心使命,为我市基层治理现代化注入宝贵的“银发”力量。

全市城区已有1.1万余名退休干部主动参与,他们充分发挥政治优势、经验优势和威望优势,成为基层治理中不可或缺的重要力量。具体实践中,“银发三长”有效延伸了治理脉络,打通了服务群众“最后一公里”;显著激发了治理效能,在矛盾调解、文明创建、法律咨询等方面发挥“多元调和剂”作用;积极引导文明风尚,通过身体力行的志愿服务树立“身边好榜样”;不断探索治理路径,结合自身特长和社区实际,创新形成“老孙说事”“1234工作法”等一批可复制、可推广的“银发方案”,为丰富新时代“枫桥经验”的株洲实践贡献了宝贵智慧。这些成效充分证明,广大离退休干部是推进基层治理体系和治理能力现代化的重要资源宝库。我们必须以系统思维、整体观念,持续推进这项工作深化拓展、提质增效,重点要在以下几个方面着力:

一、强化政治引领,筑牢银发先锋的思想根基。加强理论武装,依托离退休干部党支部、老干部大学、“美在金秋”老党员之家等阵地,定期组织“银发三长”学习党的创新理论和路线方针政策,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保工作始终沿着正确方向前进。健全组织体系,在街道、社区(小区)建立健全离退休干部党组织,选优配强党组织书记,实现党组织的有形覆盖和有效覆盖,为“银发三长”发挥作用提供坚强组织保证。强化身份认同,通过颁发聘书、举行任职仪式等形式,增强“银发三长”的责任感和使命感,引导他们自觉做党的政策宣传者、执行者和维护者。

二、完善工作机制,构建科学规范的管理体系。明确职责权限,制定“银发三长”工作职责清单,明确其在政策宣传、信息收集、矛盾调解、文明监督、关爱帮扶等方面的具体任务和权限边界,实现权责统一、有序履职。健全选聘机制,按照“三推三不推”(推办事公道、热心服务群众、身体状况能胜任的;不推近年来有违法违纪行为、道德品行低劣、在群众中影响较坏的)的原则,通过组织推荐、个人自荐、群众举荐相结合的方式,把那些有热情、有时间、有能力、有威信的老同志选拔到“三长”岗位上。建立协同机制,推动“银发三长”与社区“两委”、网格员、物业公司、社会组织等建立常态化联系协调机制,形成信息互通、工作联动、优势互补的治理合力。

三、提升能力素养,增强履职尽责的专业本领。开展系统培训,按照“告诉他们干什么、教会他们怎么干、帮助他们干得好”

# 溇口区:法律服务进基层

株洲日报全媒体记者/邹怡敏 通讯员/王雨喧

9月18日,溇口区司法局、区检察院、溇口公安分局联合湖南工业大学法学院,共同开展“校地协同·法治乡村”法律服务进学校、进企业、进镇村、进集市“四进”活动。

在溇口镇油洲小学,宣讲团围绕防校园欺凌、防性侵、禁毒、反诈等主题,通过案例讲解、情景模拟、互动问答等形式普及法律知识。志愿者们还向学生发放法治书籍、文创帆布包、小零食等,让未成年人在轻松愉快的氛围中增强自我保护意识。

当天,湖南工业大学法学院硕博研究生团队兵分多路,将专业法律服务送至溇口基层,在溇口工业园,为湖南浩宇日化新技术股份有限公司提供“一对一”法律咨询。在溇口镇政府举办专题普法讲座,还在横江村集市设立“法律诊所”,免费为村民解答法律问题。



宣讲团向小学生讲解毒品的危害。通讯员供图

# 理论

责任编辑:胡文洁 邹家虎

# 新时代建构高校派驻监察体系的法治路径

袁培入

根据《中华人民共和国监察法》规定,公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员均被纳入监察范围。监察法规定了监察机构“再派出”制度,规定经国家监委批准,国家监委派驻垂直系统中央一级单位的监察机构可以向其驻在单位的下一级单位再派出。此修正案有效地覆盖了我们当前的高校监察工作,实现了监察权向基层延伸的效果,不断增强“监察全覆盖”的有效性。高校作为国家财政资金密集、资源富集、权力集中的领域,自然成为监察覆盖的重点对象。

## 一、高校派驻监察制度面临的现实问题

有学者研究发现,在“首长负责制”下,对于“关键少数”的内部监督更加薄弱,出现了对于单位的“领导干部”不敢监督、不敢担当、不能坚持原则严格执纪、顾虑较多没有斗争精神等情况。高校派驻监察具有主体上的特殊性,始终坚持党委领导下的校长负责制。因而,高校派驻监察体系的完善是深化纪检监察体制改革的重要组成部分。当前,地方各级监察机关与高校派驻机构之间的关系仍处在改革的前沿,高校派驻监察制度面临亟待破解的问题。

派驻机构与高校党委主体责任、纪委监督责任之间存在划分不清问题,容易出现“监督变牵头、监督变主责”或不敢监督、不愿监督的极端现象。虽然改革明确了派驻监察机构“监督的再监督”定位,但由于高校内外部监察机构在廉政监察职能方面存在交叉与重叠,内部监察机构的职能容易被挤压和边缘化,导致监督效能受损。

专业能力滞后同样制约监督实效。高校高度专业化的学术权力、科研管理、知识产权等领域对派驻干部的业务能力提出较高要求,当前派驻干部的知识结构和经验储备存在短板,面对学术不端与学术腐败等复杂案件时,因缺乏明确界定标准和专业知识,易陷入“外行监督内行”的困境。

独立性保障不足则源于“驻在一家”的工作模式,派驻干部办公地点和日常交往均在高校内部,难免受到高校“场域”文化和人情因素的干扰,监督的独立性与权威性面临挑战。

## 二、高校派驻监察制度运行梗阻的形成原因

制度层面的缺陷在于顶层设计与实施细则之间存在衔接缝隙。虽然修正案对高校派驻监察有明确要求,但针对高校学术权力监督、科研过程介入等特殊性的实施细则仍不完善,导致执行缺乏精准指引。机制层面的矛盾体现在“条块结合”管理下的协同性与信息壁垒,派驻机构接受上级纪委监委领导并与高校党委协作,实践中易产生协调成本高、信息共享不畅等问题,监督合力难以有效形成。

例如,虽有“室组”联动监督与“室组地”联合办案等实践探索,但高校纪检监察机构与地方纪委监委以及内部纪检监察室之间的协同机制仍需深化。为此,需进一步厘清内外部监察职责边界,强化派驻干部专业培训与实践锻炼,并通过完善轮岗交流等机制增强独立性,同时健全协同监督机制,以系统性提升高校派驻监察效能。

## 三、建构和完善高校派驻监察体系的法治路径

高校派驻监察体系的完善是深化纪检监察体制改革的关键环节,需从权责界定、监督模式创新和队伍建设三方面系统推进。明晰权责界限是基础。通过制定权责清单,建立定期会商机制等,科学划分高校党委主体责任、内部纪检监察责任与派驻机构“监督的再监督”职责,加强与高校纪检监察机构与同级纪检监察机关之间的双向交流和业务互通,避免“监督变主责”或“不敢监督”的困境。

创新监督方式是关键。可运用“大数据+监督”技术手段,对高校招生、科研经费、基建招投标等重点领域进行动态监测和智能预警,通过“下沉式”调研深入院系、实验室一线,并强化与学术委员会、教职工代表大会的联动,精准识别学术权力运行中的廉洁风险,收集线索,提升监督穿透力。

强化队伍建设是保障。需优化干部选配机制,引入具有教育、科研、财务背景的专业人才;构建常态化培训体系,提升派驻干部把握高校治理规律、开展政治监督的能力,完善考核激励与轮岗交流机制,破解“驻在一家”带来的人情干扰,保障监督独立性与权威性。通过多措并举,方能将派驻监督制度优势转化为高校治理效能。(作者单位:湖南工业大学法学院)

# 张经武在山东抗日根据地的重大贡献

朱华林 吴志平

张经武,株洲醴陵人(原酃县人),1930年加入中国共产党,开国中将。值此抗日战争胜利80周年之际,我们深切追忆曾任八路军山东纵队司令员、中共中央山东分局委员的张经武,其身上闪耀的伟大的抗战精神,不断发展作出重要贡献,弘扬其身上闪耀的伟大的抗战精神,不断推进中国式现代化进程。

一、临危受命奔赴山东开创抗日根据地。临危受命,不讲价钱,不讲条件,坚决服从党组织安排,是一个共产党人的崇高品德。1938年9月29日,中国共产党在延安召开了六届六中全会,毛泽东同志在会议上提出派兵去山东的决定。作为一位具有坚强无产阶级党性和高度组织纪律性的共产党人,张经武接受了党中央的指示,遵照毛泽东、周恩来等党中央领导同志的部署,在党交给的任务面前不叫困难、不打折扣。1938年10月上旬,张经武、黎玉带领中共中央分派赴山东的干部近200人,由延安出发赴山东,抵达中共苏鲁豫皖边区省委驻地崖头,开始了在山东抗日根据地为期两年的艰苦卓绝斗争。

二、担任八路军山东纵队总指挥,率领纵队历经百战,造就了一支能征善战、英勇顽强的人民武装。1938年12月27日,经中共中央批准成立八路军山东纵队,张经武任总指挥。山东纵队的成立,使分散各地的抗日武装,成为战略上统一指挥的游击兵团,标志着共产党领导的山东武装力量建设进入一个新阶段。在山东地方党组织与山东纵队领导下,山东各地武装英勇开展敌后游击战争,重视提高部队的战斗力,取得辉煌战果,炸毁敌人飞机、汽车、火车头,先后取得接洽安、莲花山战斗、“五井歼灭战”等著名战斗的胜利,逐步恢复县城10余座,并建立了蓬莱、黄县、掖县等地抗日民主政权,其战绩得到党中央的充分肯定。

三、领导山东纵队进行了四期军事整训,加强部队正规化建设,培养了大批政治素质优秀的党政军干部。为了完成艰巨的抗战使命,把山东纵队这支队伍建设成为一支正规的主力部队,张经武殚精竭虑、日夜兼程,在山东大政方针上按照毛泽东同志的建军路线提出了许多宝贵的意见,还从实际出发,细致抓好部队思想建设、军事训练、纪律规范等关键环节。结合山东纵队建设实际,系统提出了“主力兵团正规化、地方武装基干化、游击队组织化、自卫团普遍化、党的领导绝对化、战斗力强化、行动积极化、生活艰苦化、纪律严肃化”的“九化”要求。

四、在山东开展卓有成效的统战工作,共筑抗日长城。在民族危机紧急关头,党中央、毛泽东同志为了争取国民党山东省主席韩复榘抗日,1937年7月下旬,张经武奉命前往济南,会晤韩复榘,宣传我党抗日主张,争取其第三路军参加抗日。关押在山东省政府监狱的60多名共产党员和爱国志士得到释放,并通过政工人员训练班,培养了1500多名抗战所需要的军事、政治、民运干部,壮大了我党我军在山东地区的抗日领导力量。

五、打击国民党顽固派的嚣张气焰。1939年,针对国民党假联合真反共的实质与沈鸿烈倒行逆施,张经武进行针锋相对的斗争,主持召开山东分局和山东纵队联席会议,对反共国民党顽固派作出了一系列决定。首先在政治上彻底揭露敌人的罪行,向全国发出通电,揭露“大河惨案”等真相,并电告蒋介石和国民党政府,要求国民党从严惩办祸首。其次,对国民党顽固派的血腥挑衅进行坚决反击,救出了在“大河惨案”中被俘的30多名战友,沉重打击了敌人的反动气焰,大长了山东抗日军民的志气,进一步巩固山东抗日根据地,山东纵队不断壮大发展到3.24万人。

任随惊涛骇浪,屹然砥柱中流。中国人民的抗日战争历史,是一曲气壮山河的抗击日本侵略的英雄凯歌,是一首撼天动地的反抗外来侵略的壮丽史诗。张经武等株洲籍将领在抗日战争中的重要贡献与伟大抗战精神,是中国人民弥足珍贵的精神财富,必将永远激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗。(作者分别为市委党史研究室党史征研科科长、原二级调研员)