

打通堵点难点 提升运输效率

——解读关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

中共中央办公厅、国务院办公厅23日对外发布关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见，提出多项政策举措。

多位专家在接受记者采访时表示，这一意见旨在通过深化综合交通运输体制改革，提升我国综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

“交通运输是中国现代化的开路先锋。此次发布的意见，是继《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》两个纲要之后，党中央、国务院对加快建设交通强国作出的又一重大部署。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭说。

张柱庭表示，党的二十大中全会提出“构建全国统一大市场”，此次发布的意见，正是通过加快建设统一开放的交通运输市场，助力构建全国统一大市场，更好促进国民经济循环畅通。

当前，我国综合交通运输协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测体系等方面，仍存在一些问题堵点；交通运输绿色智慧转型升级、安全与应急管理体制机制等方面也存在进一步提升的空间。

“意见深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，从完善综合交通运输管理体制机制等8个方面深化交通运输重点领域改革，这将推动我国交通运输跨区域统筹布局、

跨方式一体衔接、跨区域协同发展，有利于进一步形成统一开放的交通运输市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

建立统一开放的交通运输市场，需要在破除市场壁垒上下功夫。

“例如，一些地方法规规章中仍然要求出租汽车驾驶员必须有当地户口，这样就限制了这一就业群体的自由流动；还有一些要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构……这样的规定不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法律法规政策的要求和精神，也不符合国务院《公平竞争审查条例》等‘上位法’有关规定。”张柱庭认为，这两件事项都曾被全国人大常委会法工委“点过名”，此次意见提出完善交通运输市场制度，通过清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的相关制度和做法，将有助于进一步破除交通运输区域壁垒和市场分割的难题。

发展智能交通，如何用好长期形成的海量交通运输大数据至关重要。这些数据也是我国数据要素市场的重要组成部分。

“交通运输的大数据分为政府数据和社会数据，前者主要承担开放共享的功能，而后者要提升其资源价值，包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示，意见提出完善各种运输方式

数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录，这些举措将推进数据要素市场化资源配置。

此次意见还提出，完善交通运输市场监管机制。专家们认为，这将有助于创造更加公平、更有活力的市场环境。

“交通运输行业具有跨区域特征。以货运为例，不同省份对于货车通行区域、线路、时段的要求不尽相同，执法水平也不尽相同。对于多数时间处于跨区域运输的货运市场经营主体来说，这是一道亟需解决的难题。”上海金融与法律研究院研究员刘远举认为，要解决不同区域间存在的规则差异，亟需进一步完善交通运输领域市场监管程序、加强市场监管标准化规范化建设，以相对统一的执法流程和标准提升执法规范化水平，从而推动市场监管更加公平公正。

交通运输市场是一个庞大的市场，涵盖了众多的消费者和从业人员。此次意见明确，维护消费者和从业人员合法权益。

“交通运输市场发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序，提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

据新华社

市场监管总局

明年将深入实施 优化消费环境三年行动

据新华社北京12月23日电 记者23日从全国市场监管工作会议上获悉，市场监管总局明年将深入实施优化消费环境三年行动，全面升级投诉举报处理体系，切实破解消费领域痛点问题。

今年以来，市场监管部门加大消费者权益保护力度，大力整治消费领域突出问题。深入整治电子计价秤乱象，查处不合格电子计价秤3.6万台；完成加油机作弊综合治理专项行动，查处案件1530件，罚没2.9亿元；强化“职业闭店”联合治理，严厉打击虚假登记行为，出台预收款企业法定代表人变更登记严格审查制度。

市场监管总局局长罗文表示，明年将聚焦消费集中的企业、行业、区域，培育一大批放心

商店、放心市场、放心网店、放心餐饮、放心景区。探索异地异店无理由退货，提升线下无理由退货的覆盖面和兑现率。

在全面升级投诉举报处理体系方面，明年将全面升级全国12315平台，推动消费投诉公示从线上向线下延伸，促使消费纠纷源头减量。提高在线消费纠纷解决机制先行和解率，探索与平台企业售后渠道关联。

明年，市场监管部门还将开展“守护消费”执法铁拳行动，重点查处售后推诿、虚假承诺、霸王条款等问题，推动预付式消费领域制定专门行政法规，全面整合制定统一的消费品“三包”制度，加强服务消费领域的示范合同制定、质量监测、标准制修订和认证制度建设。

降低平台内商户成本负担

据新华社北京12月23日电 记者23日从全国市场监管工作会议上获悉，市场监管总局将加快出台网络交易平台收费行为合规指南，降低平台内商户成本负担，督促平台合理确定收费比例，促进平台经济领域各方主体互利共赢。

市场监管总局局长罗文表示，切实规范平台经济市场秩序，引导平台企业优化规则、合理收费，纠正“流量至上”“低价为王”等侵犯平台内经营者合法权益的行为。推动平台算法向上向善，对平台侵害新业态劳动者权益、利用算法实施大数据“杀熟”等重点问题进行专项整治，切实维护平台内经营者和消费者合法权益。

据介绍，今年11月，市场监管总局约谈6家电商平台，通报其“仅退款”规则挤压商家生

存空间，助长低质低价竞争风气等问题，并从优化协议规则、提升规则透明度、保障商家自主经营权等方面提出整改要求。约谈后，部分平台废止“退款不退货服务规则”，为商家在“仅退款”中提供更大自主权。

明年，市场监管总局还将抓紧制定平台规则监督管理办法，依法查处平台规则领域违法行为，整治利用规则破坏公平竞争、侵害平台内商家和消费者合法权益现象，促进平台规则公开透明。

在净化直播电商行业生态方面，罗文表示，将制定直播电商监督管理办法，加强对直播平台、主播和直播营销服务机构等关键主体的监管，从严从重打击编造虚假或误导信息、夸大产品功效、刷屏炒信、违法广告等行为。

文化中国行

唐风汉韵弦歌不辍 千年古都今朝更盛



西安，一座拥有3100多年建城史，1100多年建都史的历史文化名城，周礼秦制、汉唐风韵，留下的文化瑰宝灿若星河。近年来，通过聚焦文旅产业融合发展、培育新型消费业态、推动城市建设更新、加强公共文化产品和服务供给等方式，古都西安在对丰厚历史文化资源的保护传承中

不断创新发展，辉煌历史与活力今朝已然融汇成发展的澎湃动力。

图为演员在西安长安十二时辰景区巡游(5月19日摄)。

新华社记者 邵瑞 摄

“女娲”开“天眼”

12颗商业雷达遥感卫星开启规模应用

据新华社北京12月23日电 23日晚，随着“宏图二号”09至12星成功发射入轨后完成一系列调试并传回高清影像和数据，由12颗商业雷达遥感卫星组成的“女娲星座”开启规模应用，为救灾应急、农业监测、海洋观测、能源开发等提供高分辨率的对地观测影像。

我国使用长征二号丁运载火箭分别在11月9日、12月17日以一箭四星方式，将“女娲星座”8颗商业雷达遥感卫星成功送入距离地面520余公里的太阳同步轨道。

记者23日从北京市科委、中关村管委会了解到，入轨后，这8颗卫星在太空先后完成太阳帆板及数传天线展开、星地测控数据链路测试、卫星姿态监测、雷达遥感载荷开机。它与2023年3月30日发射入轨、先期已在轨运行的“宏图一号”4颗商业雷达遥感卫星完成组网。迄今，“女娲星座”组网的商业雷达遥感卫星已达12颗。

看得清，是“女娲星座”的首个亮点。“12颗商业雷达遥感卫星如同‘天眼’，能够穿透云雾、雨层，全天候、全天候地对地观测，采集到高分辨率的影像，成像分辨率达1米。”航天宏图信息技术股份有限公司董事长王宇翔说。

覆盖广，是“女娲星座”的另一特点。“女娲星座”计划发射114颗遥感卫星。目前入轨的12颗商业雷达遥感卫星分别采用车轮编队、90度等相位编队模式，具备了对地遥感观测的全球覆盖能力。

效率高，是“女娲星座”的又一优势。“我们自主研发的卫

星设备，力争实现对特定目标‘所见即所得’的实时遥感观测能力，响应迅速，观测敏捷。从在地面向卫星发出指令到数据传输回地面，不到1个小时。”王宇翔介绍，运用大数据处理和人工智能技术，星座对影像的解析效率也进一步提升。

迄今，“女娲星座”采集的影像和数据已在湖南华容县团湖洞庭湖干堤溃决等重大自然灾害抢险救援中发挥作用，支撑事件监测百余次。

“到2025年底，‘女娲星座’将至少形成20颗卫星组网规模，进一步提升卫星响应能力，提供更快更高效的信息服务。”王宇翔说，这些高分辨率的影像和数据，有望在应急减灾、防汛抢险、自然资源监管等方面发挥更大应用。

特朗普表示

美国拥有格陵兰岛“绝对必要”

据新华社华盛顿12月22日电 美国当选总统特朗普22日表示，美国拥有格陵兰岛“绝对必要”。

特朗普当天在社交媒体上发文，宣布提名肯·豪里为美国驻丹麦大使。他同时写道：“出于国家安全和全球自由的目的，

美国认为，(美国)拥有和控制格陵兰岛是绝对必要的。”

在特朗普上一个总统任期期间，美国媒体曾披露他多次向顾问咨询美国能否购买格陵兰岛。2019年8月，特朗普本人向媒体证实有购岛意向，丹麦首相弗雷泽里克森随即表示美国的想法

是“荒谬的”。格陵兰岛自治政府外交部也在社交媒体上发文，明确表示格陵兰岛“不对外出售”。格陵兰岛位于北美洲东北部，是世界第一大岛。格陵兰岛是丹麦的自治领地，有高度自治权，国防和外交事务由丹麦政府掌管，岛上稀土等资源丰富。

事关外卖、主播、代驾等职业劳动关系 最高法作出回应

据新华社北京12月23日电 最高人民法院23日发布第42批共4件指导性案例。这是最高法首次发布新就业形态劳动争议专题指导性案例，其中针对外卖骑手、网络主播、代驾司机等新就业形态劳动者的劳动关系认定问题作出回应。

如果“外卖小哥”与平台企业签订的是承揽、合作协议，或者平台企业要求“外卖小哥”先注册为个体工商户再签订承揽、合作协议，他们之间是否存在劳动关系？

对此，指导性案例中明确：平台企业或者平台用工合作企业与劳动者订立承揽、合作协议，劳动者主张与企业存在劳动关系的，人民法院应当根据用工事实，综合考虑劳动者对工作时间和工作量的自主决定程度、劳动过程受管理控制程度、劳动者是否需要遵守有关工作规则、算法规则、劳动纪律和奖惩办法，劳动者工

作的持续性，劳动者能否决定或者改变交易价格等因素，依法作出相应认定。对于存在用工事实，构成支配性劳动管理的，应当依法认定存在劳动关系。

指导性案例同时明确，平台企业或者平台用工合作企业要求劳动者注册为个体工商户后再签订承揽、合作协议，劳动者主张根据实际履行情况认定劳动关系的，人民法院应当在查明事实的基础上，依据相关法律，准确作出认定。对于主营业务存在转包情形的，人民法院应当根据用工事实和劳动管理程度，结合实际用工管理主体、劳动报酬来源等因素，依法认定劳动者与其关系最密切的企业建立劳动关系。

随着网络直播行业发展，网络主播与MCN机构之间的劳动争议也较为多发。指导性案例明确，经纪公司从事人员的工作时间、工作内容、工作过程控制程度不强，从业人员无

需严格遵守公司劳动管理制度，且对利益分配等事项具有较强议价权的，应当认定双方之间不存在支配性劳动管理，不存在劳动关系。

代驾司机是新就业形态劳动者的重要组成部分。针对代驾司机与平台企业之间是否存在劳动关系的问题，指导性案例明确：平台企业或者平台用工合作企业为维护平台正常运营、提供优质服务等进行必要运营管理，但未形成支配性劳动管理的，对于劳动者提出的与该企业之间存在劳动关系的主张，人民法院依法不予支持。

最高法同时指出，指导性案例并不意味着平台企业与网络主播、代驾司机之间绝对不能成立劳动关系，关键要看是否存在用工事实，构成支配性劳动管理。即使不构成支配性劳动管理，不能确立劳动关系，但企业进行一定劳动管理的，也应当依法依规保障劳动者的相应权益。

据新华社

国际聚焦

特朗普再次威胁 “收回”巴拿马运河

据新华社华盛顿12月22日电 美国当选总统特朗普22日再次威胁“收回”巴拿马运河，同时表示乌克兰危机“必须结束”，并期待就此同俄罗斯总统普京举行会晤。

特朗普当天在亚利桑那州首府菲尼克斯举行的一场活动上发表持续约75分钟的演讲，谈及多个议题。他再次拿巴拿马运河说事，称美国遭“敲诈”，重申美国要“收回”巴拿马运河控制权。

特朗普21日在社交媒体上说，巴拿马运

巴拿马总统： 巴拿马运河 永远属于巴拿马

据新华社巴拿马城12月22日电 巴拿马总统穆利诺22日下午发表声明重申巴拿马运河主权，以回应美国当选总统特朗普近日关于“收回”巴拿马运河的言论。

穆利诺在声明中强调，巴拿马运河及其毗邻区域永远属于巴拿马，巴拿马的主权和独立不容谈判。他说，巴美两国1977年签订的条约已经承认巴拿马对运河及运河区的主权，美国最终在1999年12月31日将运河完全交还给巴拿马，巴拿马收回运河获得国际社会的广泛支持。

穆利诺表示，数位巴拿马人为了争取国家的主权和尊严付出

了生命的代价，如今运河在巴拿马人自主管理下已成为国家不可剥夺的重要财产，不受任何外国势力控制。他在声明中强烈谴责任何否认这一事实的言论，同时表示巴拿马人在涉及运河和主权的问题上都“团结在巴拿马国旗之下”。

特朗普21日称巴拿马运河是“美国重要国家资产”，威胁美国将“收回”巴拿马运河。早在2011年，特朗普在接受美国媒体采访时称，美国归还巴拿马运河是“愚蠢的”。巴拿马首都巴拿马城的市议会同年通过决议，宣布特朗普为“不受欢迎的人”。

河是“美国重要国家资产”，威胁美国将“收回”巴拿马运河。巴拿马总统穆利诺22日就此发表声明回应说，巴拿马运河及其毗邻区域永远属于巴拿马，巴拿马的主权和独立不容谈判。

关于乌克兰危机，特朗普说：“有一件事我想很快去做。(俄罗斯总统)普京曾表示想尽快与我会晤，我们期待这场会晤，我们必须结束这场战争。”

在谈及短视频社交媒体平台TikTok时，

特朗普表示，他倾向于允许TikTok在美国继续运营一段时间。“我们在这个平台收到了良好的反馈，浏览量有数十亿。也许我们应该让它再存在一段时间。”

特朗普还表示，将把美国最高峰、位于阿拉斯加的“迪纳利峰”改回其以前的名字“麦金利山”。这座山峰于1896年以时任美国第25任总统、共和党人威廉·麦金利的名字命名。2015年，奥巴马政府根据阿拉斯加原住民使用的语言，将其改名为“迪纳利峰”。

外交部：

中方将一如既往尊重 巴拿马对运河的主权

据新华社北京12月23日电 外交部发言人毛宁23日表示，中方将一如既往尊重巴拿马对运河的主权，承认运河为永久中立的国际通行水道。

当日例行记者会上，有记者问：美国当选总统特朗普称，巴拿马运河是美国重要国家资产，威胁美国将“收回”巴拿马运河，中方对此有何评论？

毛宁表示，巴拿马总统穆利诺已就此作公开表态，强调巴拿马运河及周边地区每一寸土地皆为巴所有，巴主权和独立不容商讨。运河通行费并非随意决定。运河不受任何大国直接或间接控制。

“巴拿马运河是巴拿马人民的伟大创造，也是促进全球各国互联互通的‘黄金水道’。”毛宁说，中方历来支持巴拿马人民维护运河主权的正义斗争，早在上世纪60年代，中国全国各地举行大规模游行，积极声援巴拿马人民收回运河区主权的斗争。

毛宁表示，中方将一如既往地尊重巴拿马对运河的主权，承认运河为永久中立的国际通行水道。相信在巴方高效管理下，巴拿马运河将不断为促进世界各国人民融通交流、增进人类福祉作出新贡献。

招租启事

新闻投资公司现有一批优质房源低价出租，房型周正、地理位置优越，欢迎长租，联系电话：15173304093 唐先生。

资产名称	位置	面积(平米)	房屋属性
云龙别墅14栋	云龙示范区云峰大道179号	438.08	独栋别墅
云龙别墅15栋	云龙示范区云峰大道179号	438.08	独栋别墅
银天711	天元区天台路39号银天广场(7楼)	132.43	写字楼(已装修,带家具)
银天1011	天元区天台路39号银天广场(10楼)	131.77	写字楼(已装修,带家具)
湘银星城2层门面	天元区黄河北路689号湘银星城1.2栋	228.75	临街门面(已装修)
湘天桥门面	石峰区天桥街A栋022号	50	临街门面

工艺品制造生产线项目 公众参与报纸公示(第二次)

根据《环境影响评价公众参与办法》，公众即日起可登录信息公开网站(<http://www.js-cia.cn>)查询具体内容,可采取信件等方式表达环保方面的建议。

株洲富烁工艺品制造有限公司,杨朝贻,17752791113