

民营经济促进法立法再进一步

优化法治化营商环境

新华社北京12月21日电 备受关注的民营经济促进法立法，迎来新的进展。12月21日，民营经济促进法草案提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，将改革开放特别是党的十八大以来党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法确定为法律制度，有助于巩固改革成果，回应各方关切，提振发展信心，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

发展民营经济，为何需要制定一部专门的促进法？

改革开放以来，我国民营经济快速发展。数据显示，2012年至2023年，民营企业占全国企业总量由79.4%提高至92.3%，达5300余万户，个体工商户由4000余万户增加至1.24亿户。截至2024年9月底，全国登记在册民营企业数量超过5500万户。

制定民营经济促进法，将促进民营经济发展的重大举措上升为法律规范，对于进一步优化营商环境，加快构建新发展

格局，推动高质量发展，具有重大意义。

此次提请全国人大常委会会议审议的民营经济促进法草案，共9章78条，主要包括总体要求、公平竞争、投融资环境、科技创新、规范引导、服务保障、权益保护、法律责任等八个方面。

草案的多个“第一”，给民营企业吃下“定心丸”——

第一次在法律中明确，民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律。

第一次将促进“两个健康”写入法律。

第一次在法律中明确，促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。

“法治是民营经济发展壮大最有效的‘定心丸’。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，加快制定民营经济促进法，有利于更好稳定民营企业发展预期，激发民营经济内生动力和创新活力。

推动民营经济健康发展，需要优化公平竞争的市场环境——

民营经济促进法草案着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制，规定市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入；对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

同时，草案还完善制度措施，降低制度性交易成本，优化民营经济投融资环境。

“草案诸多内容从法律层面保障民营企业公平参与市场竞争，这更加坚定了我们的发展信心。”安徽徽模装备模具股份有限公司总经理王罗海说。

数据显示，民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底，国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件，占国内企业总量的近四分之三。

对此，民营经济促进法草案提出，支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术

攻关任务；加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。明确建立畅通有效的政企沟通机制。同时，对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。

在注重规范引导民营经济健康发展的同时，如何加强对民营经济组织及其经营者合法权益的保护？

民营经济促进法草案规范涉及限制人身自由和查封、扣押、冻结等强制措施，并要求依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序，规范异地执法行为。

草案围绕加强账款支付保障工作，强化预算管理，有针对性细化支付账款规定，设置账款拖欠协商调解处置程序等。

此外，草案设专章强化有关违法行为的法律后果，增强制度刚性和权威性。

立法法、促善治、谋发展。

“企业家有了安全感才能消除顾虑，放下包袱，心无旁骛干事创业。草案有力回应了民营企业的期盼，为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障。”中国民营经济研究会会长李兆前说。

广电总局：微短剧不得使用 恶俗恶趣味片名

新华社北京12月21日获悉，国家广播电视总局网络视听司日前发布管理提示（加强微短剧片名审核），要求微短剧片名应提升思想内涵，传递主流价值观，不得使用恶俗、恶趣味等违背公序良俗的片名，不渲染极端对立、复仇、暴戾、焦虑。

根据管理提示要求，微短剧片名应提升文化内涵，尽量规整并关联剧情，使用国家通用语言文字，不使用过度冗长和口语化的片名；应提升审美内涵，合理和巧妙运用比喻、拟人、倒装、对比、双关、设问、谐音等手法增强其艺术性，不滥用仿拟、谐音、夸张等手法进行恶搞。

俄称喀山遭无人机袭击 乌称首都基辅遭空袭

据央视 俄国防部称，俄鞑靼斯坦共和国首府喀山市12月21日遭乌克兰无人机袭击，俄军摧毁3架乌克兰无人机。据当地政府消息，多处住宅楼起火，未发生人员伤亡情况。喀山、伊热夫斯克和萨拉托夫机场实施了临时限制措施。

乌克兰武装部队总参谋部20日称，当天前线地区发生146次战斗，乌军全力阻止俄军进攻。乌克兰首都基辅20日传出密集爆炸声，当地官员称，基辅多地遭俄罗斯导弹和无人机袭击。

另据来自莫斯科的消息，俄罗斯国防部21日称，在过去24小时内，俄罗斯武装力量战术航空部队、攻击无人机群、导弹部队以及火炮系统，精准打击了乌克兰多处关键目标，包括为乌军工业提供能源支持的设施、军用机场基础设施、无人机维修仓库，以及乌武装力量在147个不同区域的人员与军事装备集结点。

俄罗斯国防部还表示，俄南部集团军已经拿下了顿涅茨克的一处定居点。

乌克兰总理什梅加尔20日说，乌克兰计划从1月1日起停止通过其天然气运输系统向欧洲转运俄罗斯天然气。斯洛伐克总理菲佐表示，乌方此举将导致欧洲能源价格上涨，引发天然气危机。

美国会众议院 通过短期支出法案

距政府停摆仅数小时

新华社华盛顿12月20日电 美国国会众议院20日通过一项短期支出法案并将其提交参议院。此时距离联邦政府资金耗尽仅剩数小时。这意味着联邦政府停摆大概率得以暂时避免。

该法案允许联邦政府维持现有支出水平至2025年3月14日，其余条款还包括1000亿美元救灾资金和为农民提供100亿美元援助等内容。但这一最新法案不包括当选总统特朗普此前要求的提高债务上限的条款。

根据美国会此前通过的支出法案，联邦政府资金将于12月20日结束时耗尽。如果国会不能及时批准新的支出法案，那么联邦政府部分机构将陷入停摆。随着这一日期临近，国会两党就支出法案的争斗越发生激烈。

尽管两党之前已初步达成协议，但特朗普18日突然宣布“完全反对”拟议中的短期支出法案。众议院议长迈克·约翰逊等人随后寻求备用方案，将特朗普普要求的提高债务上限条款加入，并移除了一些与支出法案无关的条款，但新方案19日没能在众议院得到大多数议员支持。

众议院共和党领袖随后又再次与民主党领袖谈判，在距离联邦政府停摆仅剩数小时之际，双方达成协议并通过新的短期支出法案。该法案预计很快将在参议院通过，经拜登总统签署后生效。

◀◀上接01版

株洲生态

——敬才爱才，业业宜居

坚持“留才”先“留心”，株洲持续优化人才发展环境，各类人才在株的获得感、幸福感不断增强。

株洲的诚意，从你踏上这块土地就开始了。

如果你来株洲找工作，你可以免费住上温馨舒适的青年驿站；如果你是新引进的高层次人才，可享受10万元至200万元的安家补贴。

扶上马，再送一程。株洲不仅建立了青年科技人才导师制，推介优秀青年科技人才向国家、省级资深科技专家拜师，还提供“一对一”项目指导、实验帮带、技术教学等成长辅导。

这里不仅有高能级的事业舞台，也有高品质的烟火生活。

搭建人才信息化公共服务平台，着力帮助高层次人才人才解决配偶就业、子女就学、医疗保障等问题。

设立株洲工匠日，选树卓越工程师、株洲工匠，发挥典型引领作用，弘扬科学家精神和工匠精神。举办青年人才集体婚礼、青年科技之星评选，敬才爱才的氛围愈发浓厚。

举办“厂BA”、神农庙会、马拉松、航空嘉年华等系列高品质文体品牌活动。打造JOJO街、钟鼓岭夜市、文艺巷、街头艺术站、青年夜校等休闲娱乐场景，城市充满国际范与烟火气。

和时间做朋友，以长情为陪伴，人才是株洲永远不变的渴求和惊喜——持续构建最优人才生态，背后正是基于这样的底层逻辑。

“我们虽然不是最好的，但一定给予你们最好的。”以对未来负责的态度，久久为功做好人才工作，全力打造青年发展型城市和人才友好型城市的株洲，正致力为青年人提供更加宜居宜业的工作生活环境，实现人与城的“双向奔赴”。

我国拟立法加强危化品全链条各环节安全管理

新华社北京12月21日电 危险化学品安全法草案12月21日提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议，旨在加强危险化学品全链条、各环节的安全管理。这是该草案首次提请全国人大常委会会议审议。

危险化学品具有易燃易爆、有毒有害等危险特性，发生事故容易引发严重后果。我国是危险化学品生产、使用、进出口和消费大国，危险化学品产业规模大、涉及行业领域多、分布区域范围广、安全管理链条长。随着经济社会快速发展，危险化学品安全生产形势日益严峻，亟需立法予以应对。制定危险化学品安全法，将为加快提高危险化学品安全治理体系和治理能力现代化水平提供重要法治保障。

草案共9章124条，主要内容坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全；明确应急管理、公安、市场监管、生态环境、交通运输等负有危险化学品安全监管职责的部门分工；为适应新兴行业、领域发展，规定安全监管职责不明确，由县级以上人民政府按照业务相近的原则确定监管部门；明确化工园区由省级政府或其授权的机构认定公布，新建化工园区由省级政府组织开展安全风险评估；明确化工园区应当定期开展整体性安全风险评估，并对进出园区的所有危险化学品实行动态监管。

草案主要内容还包括要求生产、储

存危险化学品的企业加强过程安全管理，在作业场所设置相应安全设施、设备，对本企业每三年进行一次安全评价；明确个人不得购买剧毒化学品、易制爆危险化学品，禁止通过互联网销售、购买剧毒化学品、易制爆危险化学品；明确国家实行危险化学品登记制度，为危险化学品安全管理以及危险化学品事故预防和应急救援提供技术、信息支撑；明确作业现场班组长、班组长、调度人员在发生紧急情况时，有权下令停产撤人等。

此外，草案针对危险化学品单位违反危险化学品安全管理要求，以及地方人民政府、有关部门及其工作人员相关违法行为，规定了严格的法律责任。

我国修法拟规定 每年9月为全国科普月

新华社北京12月21日电 科学技术普及法修订草案21日提请全国人大常委会二次审议。根据各方建议，在总结实践经验基础上，草案二审稿增加规定，每年9月为全国科普月。

由于多年来有关方面通过多种形式，定期组织开展科普活动，取得了良好的社会效果，草案二审稿增加规定，有关单位和组织“可以通过多种形式广泛开展科普活动”。

有的常委会委员提出，残疾人对相关知识技能的需求比较突出，建议与无障碍环境建设法做好衔接，增加关于残疾人的规定。对此，草案二审稿规定，开放大学、老年大学、社区学院等应当普及卫生健康、网络通信、智能技术、应急安全等知识技能，提升老年人、残疾人等群体信息获取、识别和应用等能力。

2025年全国硕士研究生招生考试开考



2025年全国硕士研究生招生考试于2024年12月21日至22日举行，考生报名人数为388万。图为12月21日，考生在哈尔滨理工大学考点排队进入考场。新华社发

走好AI时代这三步——

更“好用”、防“滥用”、求“善用”

新华社北京12月21日电 从自主学习“进化”到模拟真实世界，2024年人工智能(AI)正在开启“裂变式”发展之路。业内最新预测认为，人类数据的增加速度开始跟不上AI的发展需要了。

是聊天搭子，也是工作帮手；能自动驾驶，还能分析病情——AI技术飞跃，始终伴随着千家万户的应用，也迅速为千行百业“赋能”。

专家提醒，AI“能用”更要“好用”，防“滥用”进而求“善用”，让更多人感受科技创新的速度和温度。

更“好用”，有望成为基础设施

76秒，是一辆小米SU7汽车走下水线的平均时长。

从1016万种金属配方里，快速筛选出合适的车身材料；381个巨大机械臂灵活地焊接、装配，90多个物流机器人有条不紊穿梭……在AI“指挥”下，智能工厂正在成为现实。

0.235秒，是赛诺威盛CT机扫描一次的最快速度。

检查结果不仅能发现病灶，还能做肿瘤、神经、骨科、消化等方面预测分析……AI可以

化身医生助理，提供多方位、可视化诊断。

从会看、会听、会说，到会学习、会行动、会思考，随着ChatGPT、Sora以及国内多个大模型相继问世，AI技术日益显现出颠覆性创新的特征。

甚至从“0”到“1”的创新，也可以借力。人工智能驱动的科学发现，正在成为一种新范式，应用于物理学、化学、生物学、天文学等多个领域。

在北京大学计算机学院教授、北京智源人工智能研究院理事长黄铁军看来，AI大模型将处理更复杂、更精细的任务，并产生意想不到的新能力，未来将像水网和电网一样，成为社会的基础设施。

“人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰说，其重要性不亚于第一次工业革命的蒸汽机、第二次工业革命的电机，以及信息社会中的计算机和互联网。

防“滥用”，安全技术加快研发

站在摄像头前，选择想“换脸”的模版，轻点鼠标，屏幕上立马出现另一个人，实时同步嘴型、表情和动作。

在中国科学院自动化研究所，记者体验了AI人脸伪造与反伪造系统。科研人员介绍，用AI“对抗”AI，这一系统也可以快速识别伪造的图片、视频。

滥用人工智能技术，AI换脸和拟声是“重灾区”。一年多来，内蒙古、陕西等多地曾发生此类电信网络诈骗案。犯罪分子通过AI换脸和拟声技术，冒充受害者的亲朋、同事，涉案金额高达上亿元。

中国科学技术信息研究所战略研究中心主任徐峰表示，除了恶意使用深度合成技术生成文字、音频、视频等，滥用人工智能的风险还包括引发学术造假、放大偏见歧视、技术不可控等。

近年来，包括我国在内，世界多国持续从政策法规、原则规范、技术标准、行业自律等多个维度，加强对人工智能技术的治理。

我国2017年制订的新一代人工智能发展规划明确提出，在技术发展时，也要建立相应的风险防范机制。

应对人工智能带来的安全风险，黄铁军认为，还需要加强对AI安全技术的研发与投入，有效应用技术手段，对潜在风险进行监测、识别、隔离、消除。

求“善用”，推动AI技术造福人类

不久前，“萝卜快跑”在武汉的订单大幅增长，“智能驾驶能否替代网约车司机”引发讨论。

今年7月，人力资源社会保障部将19个新职业、28个新工种纳入国家职业分类大典，智能网联汽车测试员、智能制造系统运维员等“数字职业”亮相。

AI技术迅猛发展，是加速“机器换人”，还是创造更多全新的就业岗位？如何既推动建立“以人为本”“智能向善”的发展生态，也为新技术安装上必要的“刹车”？

清华大学文科资深教授、国家新一代人工智能治理专业委员会主任薛澜表示，人工智能治理有两个核心内容：一个是发展问题，即如何构建良好的制度规则，推动人工智能创新发展、科技向善；一个是安全问题，包括保证安全底线和防范其他风险。

我国政府为此进行了大量工作，发布了《全球人工智能治理倡议》等立场文件。但对于人工智能全球治理的具体准则，国际社会尚未达成共识。

“处于智能时代的十字路口，我们要积极引导人工智能技术发展走向造福人类的正道。”潘教峰说。