



资规局工作人员为项目竣工验收做前期准备。

▲矿山安全检查

前言

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,是中国式现代化新征程开局起步的奋进之年。

如何在此关键节点,主动出击,抢占先机,在稳定中赢得发展主动权,在发展中体现高质量水平,是一个必须直面的时代命题。而打好打赢“发展六仗”,是今年株洲自然资源和规划领域纲举目张做好工作、打开局面的重要工程。

一分部署,九分落实。株洲市自然资源和规划局年初就全体动员紧紧围绕省、市打好打赢“发展六仗”工作部署,迅速集结力量,进入攻坚“战时”状态,实施“向前一步”“多进一步”“走稳一步”战略,高标准服务保障全市经济社会发展,高质量助推审批改革提升服务效能,高水平统筹发展和安全,确保“发展六仗”在株洲自然资源和规划领域及时落地见效。

1 “向前一步” 服务打好“经济增长主动仗”

如果说重大项目是经济发展的“压舱石”和“硬支撑”,自然资源要素保障就是重大项目建设的“助推器”。

近日,走进荷塘区三一智慧钢铁城,现场机械轰鸣,位于项目内的六号地块已经“虚位以待”,得益于今年出台的《株洲市降低企业用地成本六条措施》,该地块从完成园区划区、土地报批、征拆和供应等环节,节约时间至少一年。

“如何用最短的时间最低的成本,合法合规地办好最急的事,这是个不小的挑战。”市资规局土地管理团队负责人坦言。为此,市资规局全面剖析项目要素保障全流程,全局性谋划、整体性推进,以“三到位”服务重点项目建设。

高度统筹到位。通过“工作项目化”和团队化运作,在全市年度重点项目筛选时就主动对项目资源要素实施全生命周期监管,主动对接项目所在的园区和市委、工信等部门,制定每个项目的“项目要素运行图”,确保内容全面、节点清晰、实时动态控制。荷塘区三一项目20天取得省发改委同意园区划区的批复,11天完成用地报批,两个半月完成征拆,创造“新的荷塘土块报批速度”。

协同推进到位。牵头开展全市管控查处“两违”问题专项行动,出台《株洲市管控和查处违法建设办法》和《株洲市管控和查处违法用地办法》,坚持“违建不补”和“先拆后迁”。所有纳入年度重点建设项目,在项目征拆前两个月完成拆违,坚决杜绝抢拆抢建,市自然资源和规划行政执法支队按月下达各区拆违任务,按月考核,征拆成本明显下降。

主动服务到位。深入开展“走找想促”活动,开展政策宣讲,倾听征拆诉求和意见,提前研判情况完善政策。坚持“阳光征拆”,严格三榜公示制度,全程有据可依;严格概算审查和个案把关,杜绝超政策补偿现象。荷塘区三一项目征拆成本低于其他项目平均成本的12%,未发生一起涉访涉讼问题。

今年,为服务打好经济增长主动仗,市资规局聚焦重大战略、重点行业、重点区域,会同相关部门,逐行业升级组建“用地要素保障专班”,确保用地保障更加精准有力。

得益于系统推进、专班服务、节点控制等举措,我市重大项目如湖南先进硬质材料及工具产业园1-2期、三一智能制造以及金属材料数字化加工贸易中心(一期)、湖南株洲西500千伏输变电工程、G60沪昆高速金鱼石(湘赣界)至醴陵段扩容工程、陶瓷智能装备与新材料产业园、炎陵罗萍抽水蓄能电站项目先行用地等项目,均以最快速度拿到合法用地“入场券”。

与此同时,作为我市经济发展的另一重要抓手——矿产资源,今年也是“新招”频出。今年3月,市资规局下发的《2023年株洲市矿产资源管理工作要点》就提出,将全力推进我市“净矿”出让、“矿产保供”行动。

今年以来,市资规局坚持发展与保护并重,加大找矿和开矿力度,重点包装有规模有品位的重点矿山,助推矿业经济发展。

打好经济增长主动仗,要素保障是前提和基础。10月31日,株洲市实施“产业链招商”的优质服务推介会在长沙举办,推出的产业用地和产业配套用地备受市场期待,下一步还将到上海、深圳等地开展招商推介。

市资规局局长徐业伟介绍:“我们多措并举,立足‘一码管地’,为项目用地‘批、征、供、用、建、登、查’各阶段赋‘土地码’,实现土地全生命周期管理。在全省率先推出‘土地超市’,地块带规划指标、实景地图、周边配套、社会环境等,市场主体可实现网上读地、轻松选地。这些举措都能更合理利用与高效配置土地资源,大大提高政府部门的办事效率,也提高了企业的选地效率,服务企业降本增效。”

通过建立重点项目服务保障、实施弹性年期和标准地出让、盘活低效用地、推进采矿权竞争性出让等机制,为株洲产业发展,“向前一步”服务打好“经济增长主动仗”。

锚定目标 看资规系统如何“三步”服务“六仗”

市自然资源和规划局服务打好“发展六仗”纪实

株洲日报全媒体记者张威 通讯员陈颖 郭淑珍



▲不动产登记“办不成事”反映窗口,帮助群众解决疑难问题



▲政务事务首问责任窗口受理相关业务

2 “多进一步” 服务打好“优化发展环境持久仗”

以营商环境为代表的发展环境是一个地方软实力的重要体现,也是一个地方“发展引力”的重要组成部分,而任何一种环境的形成或优化都绝非朝夕之功。

今年6月,芦淞区山河航空产业基地建设项目二期仅5个工作日便取得《不动产权证书》,相较于现行的《湖南省工程建设项目建设审批工作指南(第四版)》中同类项目承诺时限,审批提速达58%。速度如此之快,让湖南山河科技股份有限公司负责人印象深刻。

不仅是工业项目快,今年7月,房建项目金地悦湾在提出申请后的5个工作日内,依次取得了《联合验收合格证》《质量监督报告》《竣工验收备案》及《不动产权证书》。较之以往缩短近两个月。

高效审批得益于高质量服务和部门间联动推进。“因为对项目多次现场调研了如指掌,所以在后期审批环节才更快。”市资规局行政审批团队相关负责人介绍,截至9月底,已对我市在建完工298个项目进行台账化管理,分类建立监督管理台账,定时调度项目已完成工作进度和后续建设节点,便于分节点跟踪服务。

市资规局通过优化流程、精简资料、全程帮代办等方式,将建设工程竣工规划核实、土地核验、房产调查同步进行,一次进件完成多个审批程序,大大压缩项目审批时间,确保项目竣工即办证。

为解决不动产登记中企业和群众“急难愁盼”事项,今年4月,株洲市不动产登记中心创新开设“办不成事”反映窗口,旨在提供“兜底服务”,帮助企业解决疑难复杂和难点堵点问题,把办不成的事办妥。

“企业从拿地到正式投产是一个持续性资金投入的过程,项目竣工后,快速取得不动产权证,有助于为企业提供多元化的融资保障。”市不动产登记中心负责人说。

成效是看得见的。如今,国际竞争、区域竞争、城市竞

争……某种程度上,最终比拼的是发展环境。在此背景下,优良的发展环境成为企业最核心的诉求,也成为地方增强“发展引力”的“重要变量”。

市资规局创新性推出的“三窗两首”改革,由此实现“所有事项进窗口”和“一个窗口进出”,确保企业和群众办事“有人理”“快速办”。

改变,随处可见。以往,在市资规局办事,一楼二楼到处跑;现在,只需要去一楼的首问责任制办公室就行。并且事事有登记、事事限时回复,办事人员可以通过登录株洲市资规局官网办事平台随时了解办事进度。

这些改革带来的变化,让前来办理业务的企业和群众看到了“细节里的尊重”。株洲稷维环境科技有限公司负责人崔磊就是“三窗两首”改革的体验者之一。

因发展需求,他的公司拟租赁中材水泥公司1.5亩土地,用于建设配套工业固废处理项目,“希望项目建设工程规划许可办理在公司名下”,这是典型的非标准程序事项,此前并无相应政策,该怎么办理遇到了障碍。市资规局通过多方走访调研,参考外省成功办理案例,最终帮助企业达成了愿望。

8月31日上午,稷维环境公司负责人崔磊特地送来锦旗,表达感激之情。他点赞说:“得益于‘三窗两首’改革,我们企业吃到了‘定心丸’,可以放心的投资投产,全力加快项目推进。”

一个团队能办结的在一个团队内办结,办结不了的,由首席代表牵头协调解决。“我们首席代表解决不了的,还有‘业务会商会—业务例会—局长办公会’三级制度,分层分级限时研究决策,这也让大家做事更敢于担当。”土地管理团队负责人解释道。

市资规局以审批改革提升服务效能,从源头上为社会发展夯基垒台、服务打好“优化发展环境持久仗”,为支撑高质量发展“多进一步”。

3 “走稳一步” 坚决打好“安全生产翻身仗”

清水塘街道九塘村党支部书记杨超点赞不已。

“抓好安全生产工作”要深刻把握“难”与“成”的辩证关系,发展要抓,安全更要抓。九塘村的矿山复绿,只是我市生态修复工作的一个缩影。近年来,我市启动污染防治攻坚战历史遗留矿山和有责任主体废弃矿山生态修复工作,完成163个历史遗留矿山生态修复工程项目,修复土地损毁图斑240处,总面积5985亩。完成24个有责任主体废弃矿山生态修复工程项目,修复土地损毁图斑70处,总面积1163亩。

“凡事预则立,不预则废。”“预”要推动安全生产治理模式向事前预防转型,从而掌握“发展六仗”的主动权。市资规局陆续出台《株洲市自然资源领域打好安全生产翻身仗工作方案》《关于进一步加强矿山安全管理工作的通知》《株洲市2023年矿产资源领域违法行为“双零”行动工作方案》《株洲市非法开采矿产资源有奖举报制度》等系列文件,对

清水塘街道九塘村党支部书记杨超点赞不已。

“抓好安全生产工作”要深刻把握“难”与“成”的辩证关系,发展要抓,安全更要抓。九塘村的矿山复绿,只是我市生态修复工作的一个缩影。近年来,我市启动污染防治攻坚战历史遗留矿山和有责任主体废弃矿山生态修复工作,完成163个历史遗留矿山生态修复工程项目,修复土地损毁图斑240处,总面积5985亩。完成24个有责任主体废弃矿山生态修复工程项目,修复土地损毁图斑70处,总面积1163亩。

“凡事预则立,不预则废。”“预”要推动安全生产治理模式向事前预防转型,从而掌握“发展六仗”的主动权。市资规局陆续出台《株洲市自然资源领域打好安全生产翻身仗工作方案》《关于进一步加强矿山安全管理工作的通知》《株洲市2023年矿产资源领域违法行为“双零”行动工作方案》《株洲市非法开采矿产资源有奖举报制度》等系列文件,对

我市自然资源系统安全生产工作进行全面铺排。

自部署打好“安全生产翻身仗”工作以来,市资规局全力以赴深入开展重大事故隐患专项排查整治行动,着力从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题。

在地质灾害防治方面,全市已建设完成40处普适化监测点、100处雨量计监测点,设备在线率始终保持95%以上;在汛期累计发布地质灾害风险气象提示6期、风险预警22期,发送气象风险预警短信19万余条;今年资规局深入各县市区开展地质灾害隐患排查,更新地质灾害隐患点为1396个。

今年以来,全市累计发生地质灾害14起,无一起人员伤亡和重大财产损失事故。

安全生产工作为经济社会发展提供了刚性支撑。坚决打好“安全生产翻身仗”,市资规局以安全生产为乘势起飞的引擎,贯穿底线思维和风险意识,为市场、企业的运转“走稳一步”。

(本版图片均由株洲市自然资源和规划局提供)



“土地超市”上展示的三维立体“读地”界面。通讯员供图