

# 2023年政府工作报告 展望2023

### 今年发展主要预期目标

- 国内生产总值 增长5%左右
- 城镇新增就业 1200万人左右  
城镇调查失业率 5.5%左右
- 居民消费价格 涨幅3%左右
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 进出口贸易提质,国际收支基本平衡
- 粮食产量保持在 1.3万亿斤以上
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降  
重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善

要坚持稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力

积极的财政政策	要加力提效
稳健的货币政策	要精准有力
产业政策	要发展和安全并举
科技政策	要聚焦自立自强
社会政策	要兜牢民生底线

### 今年经济社会发展工作重点

- 着力扩大国内需求
- 加快建设现代化产业体系
- 切实落实“两个毫不动摇”
- 更大力度吸引和利用外资
- 有效防范化解重大金融风险
- 稳定粮食生产和推进乡村振兴
- 推动发展方式绿色转型
- 保障基本民生和发展社会事业

### 2023年政府工作报告 回顾2022

过去一年

- 在攻坚克难中稳住了经济大盘,在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务
- 全年国内生产总值增长3%
- 城镇新增就业1206万人
- 年末城镇调查失业率降到5.5%
- 居民消费价格上涨2%
- 货物进出口总额增长7.7%
- 财政赤字率控制在2.8%
- 国际收支保持平衡
- 粮食产量1.37万亿斤,增产74亿斤

## 从三个报告 看2023民生新改善

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神,在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标,切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题,通过发展不断提升民生福祉? 3月5日提请审议的政府工作报告,提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案,从多个方面部署民生新举措,勾勒出民生发展新图景。

### 就业:把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出,城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出,实施2023届高校毕业生就业促进行动,组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位

募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出,中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说,2023届高校毕业生的规模将达到1158万人,再创历史新高。建议发动

行业协会、社会机构、知名企业广泛参与,线上线下相结合,举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶,优先推荐岗位。进一步完善相关政策,支持毕业生自主创业、灵活就业。

### 收入:居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出,居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复。

计划报告提出,探索多渠道增加中低收入群众要素收入,多渠道增加居民财产性收入,多措并举促进农民

增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出,鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议,除了规范发展资本市场外,同时畅通土地、资本等要素的流动,缩小城

乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议,在提升传统消费的同时,围绕消费升级需求创新消费场景,支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流,拓展农村消费市场,充分释放农村消费潜力。

### 医疗:推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出,推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出,增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网

络。预算报告提出,城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,达到每人每年640元,并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建

议,鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生,形成“小病在基层、大病到院、康复回社区”的就医格局。

### 疫情防控:防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出,当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症,重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治,推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出,促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村,畅通市县两级转诊机制,补齐农村

疫情防控短板。预算报告提出,适当延长新冠患者救治经费保障政策,对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用,在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示,接下来要对重点人群加强监测管理,建立完善疫情监测预警系

统,监测新冠病毒变异,为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议,根据各地摸底的高危风险人群基数,尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设,让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

### 教育:义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,大力发展职业教育,推进高等教育创新。

计划报告提出,优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出,增加义务教育经费投入。支持学前教育发展

资金安排250亿元、增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议,推进城乡义务教育均衡发展,充分发挥集

团校的作用,建立双向流动补贴制度,让城乡学校师资流动起来。

中石化第四建设有限公司高级技师张振连代表说,企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有100多人退休,可招聘来的新人留下的不到一半,技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展,鼓励校企合作,培养更多能工巧匠。

### “一老一小”:加强养老服务保障,完善生育支持政策体系

政府工作报告提出,加强养老服务保障,完善生育支持政策体系。

计划报告提出,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出,适当提高退休人员基本养老金水

平,确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说,要抓住重要窗口期,通过“真金白银”、暖心的改革举措,织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、

周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示,除了生育补贴政策,要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度,提高年轻人的生育意愿。

### 住房:解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出,加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出,因城施策用好用好政策工具箱,实施好差别化住房信贷政策,发挥住房公积金支持作用,支持刚

性和改善性住房需求。预算报告提出,支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给,探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治

研究所副所长张斌委员表示,新市民住房需求主要集中在租赁住房和首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融政策,在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系,切实解决这一群体的住房难题。

### 生态环境:持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出,将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右,

主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费。预算报告提出,中央财政大气污染防治资金安排330亿元,重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理,中央财政水污染防治资金安排257亿

元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说,建议研究实施更严格的空气质量标准,加强土壤污染源头防控,持续改善生态环境质量。

### 乡村振兴:拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策,务必通过细致工作落实到位。

计划报告提出,在国家乡村振兴

重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出,进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元、增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表,自2003年起带领

村民养殖黑山羊共同脱贫致富,目前饲养总量超过26万只。2022年,养殖基地建立了“盒马村”,实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议,推动农企对接,促进农产品产销衔接,多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

据新华社北京3月5日电

### 两会日程

2023年3月6日

#### 十四届全国人大一次会议

各代表团全天举行代表小组会议

- 上午 审议政府工作报告
- 下午 审查计划报告和草案、预算报告和草案

#### 全国政协十四届一次会议

全天举行小组会议

- 上午 讨论政府工作报告
- 下午 讨论政府工作报告、计划报告、预算报告和立法法修正案草案

新华社发

## 十四届全国人大 设立10个专门委员会

新华社北京3月5日电 十四届全国人大一次会议第一次全体会议5日表决通过了大会关于设立十四届全国人大专门委员会的决定,决定设立10个专门委员会。

这10个专门委员会是:民族委员会、宪法和法律委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会。各专门委员会由主任委员、副主任委员若干人、委员若干人组成。

根据全国人大议事规则的规定,全国人大宪法和法律委员会需要在大会期间审议立法法修正案草案,全国人大财政经济委员会需要在大会期间审查国民经济和社会发展计划、审查中央和地方预算。为此,十四届全国人大一次会议第一次全体会议5日分别表决通过了十四届全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会的主任委员、副主任委员、委员名单。

按照大会日程,3月12日举行的十四届全国人大一次会议第五次全体会议上还将分别表决十四届全国人大民族委员会、监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会主任委员、副主任委员、委员名单草案。

### 两会时评

就业事关千家万户生计,是经济运行在合理区间的关键支撑。政府工作报告将今年城镇新增就业预期目标设置为1200万人左右,把解决群众就业问题放在突出位置,是稳经济惠民生的重要部署。

今年城镇新增就业预期目标的设置基于现实。今年以来,随着经济运行整体好转,就业形势持续回暖,但我国就业总量压力依然存在。今年需要在城镇就业的新成长劳动力1662万人,高校毕业生规模将达到1158万人,规模均创近年新高;同时劳动者的技能素养与岗位需求存在落差,结构性矛盾也比较突出,促进就业的任务更加繁重。

在经济运行依然面临复杂形势的背景下,今年的就业增长预期目标较去年有所提高,体现了对民生的高度关切,更透出稳增长、保就业的坚强决心。各地各部门要着力落实落细各项就业优先政策,千方百计拓宽就业渠道,扩大就业容量,切实把这个民生头等大事抓好。

稳企业才能稳就业。量大面广的各类经营主体是稳经济的细胞、稳就业的主力军。要进一步调整优化助企纾困政策,加强对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户扩岗倾斜支持,为经营主体带来“及时雨”,也让劳动者吃下“定心丸”。

高校毕业生是国家的宝贵财富,农民工是国家现代化建设的重要力量。促进青年等重点群体就业是社会关注的热点,也是这次两会代表委员们讨论的焦点。要坚持市场化社会化就业方向,拓展各类企业、城乡基层等就业机会,创造人尽其才的空间,为高校毕业生、农民工特别是脱贫人口等重点群体广开就业门路,着力兜牢困难人员的民生底线。

解决就业问题,根本要靠发展,把经济蛋糕做大,把就业蛋糕做大。我国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有变,为就业长期稳定创造了良好的条件。创新创业浪潮中,新的就业增长点也不断涌现。随着社会生产生活方式加快恢复,经济增长内生动力积聚增强,各项稳就业、保就业政策落地见效,我国就业形势有望持续保持稳定。

新华社北京3月5日电

## 传递稳增长保民生的坚定决心

新增就业1200万

新华社记者 姜琳