

为建设制造强区生态新城而努力奋斗

老城焕新绽芳华 幸福石峰奏强音

——石峰区近五年经济社会发展回眸

周嵩 朱晖 谭洪汀

石峰很老。

作为株洲工业的“心脏”，经过60多年的变迁，曾经辉煌的清水塘老工业区，粗放式发展模式已经跟不上新时代的发展步伐；一大批环境差、无人管理的老旧小区，阻碍了人民群众对美好生活的向往；老城区短缺的公共配套、落后基础设施曾饱受市民诟病……

石峰也很新。

绿色转型、腾笼换鸟，清水塘生态科技产业新城已经迎来新生；过去几年，石峰区对辖区内2000年以前建成的老旧小区进行了大规模改造及更新，群众生活越来越舒适；响石广场改造工程竣工通车，雪峰山公园及一大批街边小游园建成开放，实现养老服务网络全覆盖，脏乱差的农贸市场变身城市“新窗口”，越来越多的市民感受到了“15分钟生活服务圈”的便利……

7月29日，中共石峰区第六次代表大会盛大开幕。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，回首石峰区第五次党代会以来取得的非凡成绩，我们感慨万千：

这是意义非凡的时代征程——

5年来，石峰区委、区政府深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委、市委坚强领导下，一步步展开谋篇布局，一步步推进落实攻坚，全区上下砥砺前行，真抓实干，办成了一批大事、难事、实事，交出了一份合格答卷。

这是逐梦未来的重要里程碑——

石峰综合实力实现跨越式提升，产业结构历史性巨变，发展动能战略性转换，发展环境系统性重塑，基础设施突破性发展，人民生活大幅度改善。百年交汇，未来可期。石峰将乘势而上，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，大力实施“三高四新”战略，聚焦发展实体经济，加快建设制造强区、生态新城，始终走在全省打造“三高地”前列，始终走在全国老工业基地转型发展前列，始终走在世界轨道交通产业集群创新发展前列，努力建设实力、开放、美丽、平安、幸福的现代化新石峰。

1.

产业转型升级

打造“创新引擎”，激发发展新动能

7月26日，清水塘恒和工贸总部项目顺利封顶，作为清水塘生态科技产业新城首个招商重点项目，其将致力于立足“株洲化工”产业集群，打造集办公、研发、供应链管理、化工产业商贸等功能为一体的工贸总部基地，形成以点带面的总部经济聚集区，进一步促进石峰区经济加速发展。

作为株洲的工业重镇，清水塘老工业区261家工业企业全部关停退出，曾让不少石峰人心里打鼓：退出后，石峰区经济会不会面临断崖式下跌？

如今，这种担忧早已不见踪影。2019年，株洲三一石油智能装备与区域研发中心项目、绿地生态新城落户清水塘。目前，清水塘数字智造产业园、高端动力新材产业园、产业服务中心、数智科创中心等正在全速推进，科创、文旅、口岸经济等新产业加速导入，老工业基地调整改造两次获得国务院真抓实干表彰激励。一座崭新的生态科技产业新城正在石峰区崛起。

以科技创新为抓手，石峰这片产业高地正在不断强化创新战略的重要地位和核心功能。

石峰轨道交通产业，在全世界享有盛名，今年初，以石峰区为核心的株洲轨道交通装备集群入选全国先进制造业集群。近五年，围绕轨道交通，石峰区推动IG-BT二期、转向架智能制造等53个项目竣工投产，中车株洲国家重点实验室、中车电机研究院竣工达效，新增高新技术企业52家，省级以上创新平台35家，成功创建湖南省知识产权强区。

2020年11月，全国第十家、全省唯一的先进制造业创新中心落户石峰，目前，石峰区轨道交通产业园拥有15万名科技人员，有4家企业建有独立的国家级检测中心、研发机构和博士后工作站。

今年，该区印发了《“1+4”产业体系企业培育行动五年实施方案》，提出围绕重点做大做强轨道交通主导产业，加快发展功率半导体产业、永磁动力产业、数智产业、现代服务业等新兴产业。到2025年，力争实现“四个一”目标，即新增100家以上规模企业，新增100家以上高新技术企业，新增培育上市企业10家以上（力争5家实现上市），全区轨道交通装备制造业产值突破1000亿元大关，形成企业集群发展态势。

数据显示，最近五年，石峰区GDP、规模以上工业增加值、固定资产投资、一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入年均分别增长8.4%、9.9%、11.3%、8.1%、7.6%。

2.

改革深化提效

基层治理创新，“石峰模式”添活力

“为每一位耐心细致服务居民的网格员点赞！”7月中旬，家住石峰区莱茵小镇的业主杨先生，特意拨打市长热线12315，为社区网格员点赞。

在网格员的帮助下，近年来，该小区完成道路修缮、二次加压供水设备改造等一系列大事。近日，网格员为了帮助小区完成业委会换届选举，在30多摄氏度的高温天里挨家挨户扫描动员业主投票，让业主们感动不已。

事实上，这样尽职尽责的网格员，在石峰区随处可见。

从2018年开始，石峰区全面推进网格化管理，创新“社区干部即网格员”模式，按照每个社区400户、1200人的规模，将辖区5个街道、45个社区（村）划分为232个网格，每个网格明确专门网格员负责“打理”，社区书记担任网格长。通过“地毯式”的入户信息采集工作，将网格内所有的人、地、事、物等信息录入石峰区网格化信息服务平台，形成最真实、最全面的基层基础数据。

以这些数据为基础，一系列便民服务不断开展。比如，以前，办理“老年优待证”，需要带着资料在指定日期到区里办理。现在老人可以先打电话给网格员问清楚该带的资料，任意工作日到街道办理，即办即取，无需再跑第二趟。以前，办理残疾证，办证、鉴定、公示、拿证，前前后后没有个把月还真办不下来。如今，办理人若是行动不便，除了前往医院鉴定这一环节必须亲自到场，其余均可以申请由网格员代办，办证效率也大幅提升。

今年，该区进一步推进网格“1+N”联动，通过与水、电、气、通讯运营商联动，推进基层职能力量全面下沉网格，短短两个月的时间里，通过网格平台解决居民水电类事件354件，有效提升了基层问题处置能力。

2020年，石峰区网格化治理创新入选全国各地100家社会治理创新优秀案例。今年，又入选湖南省第一批法治政府创建示范项目。

完成新一轮党政机构改革，实施循环集团“1+1+4”业务重组，加快市场化改革转型，地方综合债务率稳步下降。B保中心、湘欧班列、城市候机楼正式运营，对外开放新格局加速形成。

搭建中小企业服务平台，推行“一件事一次办”，有效落实各项人才和惠企政策，累计新增各类市场主体15813家，减税降费16亿元，用真金白银给企业减负，激发企业活力，增强发展信心。

……

一项项不断深化的改革开放举措，让石峰区发展活力日益强劲。

3.

生态环境蝶变

“天蓝地绿水清”，居民稳稳幸福感

7月28日，清水塘城市公园项目现场，工人们正在紧张施工，园内植物种类接近尾声，景观装饰基本到位，清水湖已经开始蓄水……再过不久，这座集城市景观与生态湿地于一体的公园即将华美绽放。

落日余晖，傍晚的霞湾港，恬静而美丽；晚风习习，河水潺潺，花木幽香，游人悠然休闲，一幅其乐融融的生活画卷。这条曾经的“牛奶河”，重回碧水潺潺。

这是生态石峰蝶变的缩影，作为“工业老区”，曾饱受环境污染的石峰区，以清水塘核心区污染治理为重点，擦亮绿色发展新底色，通过坚持防治并举、标本兼治，突出系统治理、源头治理、精准治理，区域生态环境明显改善。

堵住污染源。该区在一口气全面关停清水塘污染企业的同时，同步实现绿心地区57家工业企业及92家生猪养殖场全部关停退出，取缔白石港、下河街等污水直排口20个，有序完成黑臭水体整治。

削减污染源。坚持市场运作，累计投入20多亿元，完成霞湾港等9个重金属污染治理项目，按照用地性质分类精准实施金盆岭、清水、铜霞3个片区土壤污染治理，完成39家关停搬迁企业厂区场地修复。同时，以“三供一业”移交改造为契机，对老旧小区进行雨污分流改造，完成湘天桥片区污水管网建设，推进人民路、新马路、荷叶塘干渠等黑臭水体治理，污染存量大幅削减，空气优良天数改善率居城区第一。

雪峰岭公园、金盆岭公园等一批小游园建成开放，居民在家门口有了休闲散步的好去处。九郎山绿心地区生态修复7471亩，荒废的山岭重新披上绿装，成了名副其实的长株潭城市“绿肺”和后花园。

“江水变清了，江岸变美了，臭味不见了，老百姓的生活更好了。”家住啤酒厂小区的钟奶奶说，以前总想着赶紧搬离石峰，现在环境改善了，生活惬意舒适，搬家的念头早就烟消云散。

从天到地，从水到陆，全面发力，盛夏7月，举目四望，处处皆是“石峰绿”。



改造后的响石广场。谢慧 摄



石峰区轨道交通产业园。资料图



田心游步小道。谢慧 摄



丰富多彩的社区活动。资料图



丁山广场小游园。资料图

4.

基础设施更优

城市品质提升，居民安居更宜居

6月30日上午，田心路（重桥西路—田心路）改造工程举行开工仪式。

仪式还未开始，市民已经围观。广场上，周边居民对着几块大展示牌互相交流，关于改善片区交通环境，他们有着共同的期待。

田心路改造，只是田心片区城市更新的开端。作为工业老区，石峰区基础设施相对滞后，近年来，围绕完善设施补短板，凸显特色提品质，石峰区一直不遗余力。

路通则百通。响石广场曾是石峰区最堵点，2020年9月底，响石广场改造工程竣工通车，如今，车辆可以从该路段迅速通过，再不用动辄堵上半个小时，不仅缓解了城市拥堵，也释放了株洲快速环道的交通能力。

2020年10月，石峰区清水塘大道一期（建设北路—铜霞路）建成通车，从此，市民往返于河西到清石广场，可以走石峰大桥，经由铜霞路、清水塘大道一期抵达，不要通过响石广场。

近5年来，该区加大投入，先后建成了田心大道、中车大道、环保大道等一批主干道路，撑开了城市发展的“新骨架”，清湖路、日新路、清霞路等道路的通车，促使路网不断互联互通。同时，湘天桥路、大冲路等小街小巷提质改造，三年畅通行动任务提前1年完成，完成36个涵洞照明工程，群众出行更便捷。

一座城市最生动、最真实的烟火气，体现于农贸市场。2017年开始，石峰区累计投入128亿元，对湘天桥、杉木塘等7家农贸市场进行标准化、智慧化提质改造。改造后功能区划明显，灯光明亮，分别建立食品安全快检中心，每个摊位还安装了智能电子秤，实现“来源可控、去向可查、责任可究”，让居民买得舒心，吃得放心。

将闲置的棚户区改造成清水塘广场，成为周边居民休闲健身的理想之地；区图书馆、区文化馆相继免费对外开放，为广大群众提供了一个公益性、文化型、休闲型的公共文化场所；建成1个区级示范性老年活动中心，5个街道养老服务中心，实现社区养老网络全覆盖；建设雪峰岭学校、雪峰岭公园，新建田心立体停车场，提质改造中心医院田心院区；统筹推进治垃圾、治污水、治厕所和治村容村貌工作，推动农村人居环境整治……

“居住环境好了，配套服务有了，日子过得更舒心！”功能完备、宜居宜业的美好家园，让辖区居民纷纷竖起大拇指。

5.

民生福祉提升

倾力惠民实事，件件落实暖人心

“违章建筑基本没有了，公共区域路灯缺失、道路破损等问题也基本得到解决。小区里还专门建起了睦邻吧，每周都会开展周周唱、小工艺品制作、书法课等丰富的活动，邻里关系更和谐。”走进石峰区啤酒厂小区，说起小区里近几年的变化，居民们赞不绝口。

如何让辖区众多的老旧小区再现生机和活力？石峰区展现了担当与智慧。

近年来，按照“先基础后提升、先地下后地上、先功能后景观”的原则，该区既重点解决“水、电、路、气、网”等功能性缺失问题，又统筹考虑“文、体、老、幼、购”等公共服务配套，绘好“一张蓝图”。由县级领导牵头，一居一方案、一区一特色，打造居民样板工程。其中，独栋或零星分散的小区，以满足老百姓基本需求为重点，比如修缮建筑物、增设停车场等；集中成片的小区，则增加了景观休闲、文体活动等内容。如井塘小区利用物业用房，改造成为社区绿化博物馆，田心地区改造中将机车文化元素融入小区道路、广场和绿化之中。

同时，建立“基层党组织+业主委员会+物业服务管理公司”的多主体小区治理体系，推动无物业老旧小区治理模式从“靠社区管”向“自治共管”转变，真正做到改出环境、赢得民心。

人民群众的幸福是最大的民生。

石峰区坚持将财政支出七成投向民生领域。近五年，围绕清水塘下岗失业职工、失地农民等群体开展精准就业培训，累计新增城镇就业50270人。实施“教育六条”措施，办学质量逐年提升。建成公卫大楼，提质改造市中心医院田心院区，构建“1+5+N+X”的养老服务体系。建成区图书馆和一批24小时书屋，出版《石峰工业》等书籍。成立帮扶救助中心和区慈善会。智慧农业入选全省基层改革探索100例。疫情防控成果持续巩固。统筹抓好扫黑除恶、安全生产、信访维稳等工作，获评全省平安县市区。

……

2019年起，石峰区全面推行惠民实事“票决制”，每个社区20万元的惠民资金，聚焦群众“急难愁盼”问题，让资金跟着需求走，服务跟着居民走，真正做到“事情办不办、老百姓说了算”。专款专用，让民生实事抓小落地，目前已完成票决惠民项目280个。

一件件重大事项和民生实事落地，让群众拥有更多获得感和幸福感。

勇立潮头唱大风。过去5年，是石峰务实重干、奋起直追的5年，是石峰发展快速崛起、晋位升级的5年，是石峰大地华丽蝶变、焕发新生的5年。

且看今朝踏歌行。展望未来，又一段崭新的历程已然开启。石峰将以再出发的豪情、奔跑者的姿态、永远在路上的执着，再起宏图、再写新篇。



清水塘生态科技产业新城。张威 摄