

加强基层建设 创新社会治理 基层干部代表这样说……

株洲日报·掌上株洲记者/凌琳 整理 易翔 摄影

编者按

开门纳策,问计于民。5月12日,我市召开基层干部代表座谈会,市委书记曹慧泉与基层干部代表面对面,围绕如何加强基层建设、创新社会治理等话题进行深入探讨交流。他强调,要充分发动基层干部积极性,大力加强基层建设,创新社会治理,不断提升人民群众获得感幸福感安全感。

市委常委、市委秘书长何朝晖,市委常委、组织部长李武宁参加座谈会。

“欲筑室者,先治其基。”基层党组织是党联系群众的桥梁和纽带,是贯彻落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。建强基层党组织,才能不断激发基层干部干事创业动力,更好地实施“三高四新”战略、建设现代化新株洲。参会的24名基层干部,是全市各乡镇(街道)、村(社区)以

及驻村(社区)干部的代表。他们围绕会议主题,结合工作实际和自身思考,各抒己见、畅所欲言,提出了自己的意见建议,现场气氛热烈。

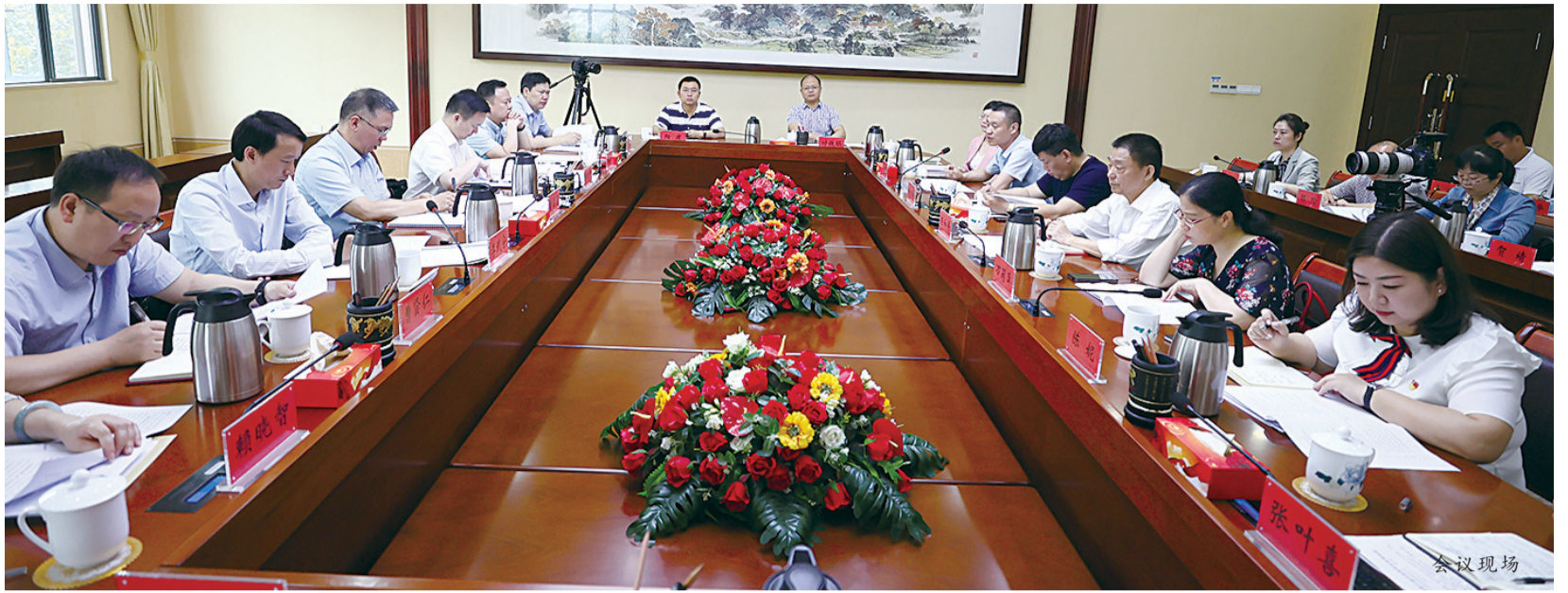
“乡村振兴最缺的还是人才,建议出台政策支持返乡创业。”

“拓宽选人用人渠道,为农村干部队伍‘赋能’。”

“希望行政执法部门对小区事务搞好服务。”

……

基层干部处在改革发展和生产一线,参与经济社会生活最直接,对党的路线方针政策落地见效感知最真切,更是直接面对群众,全面了解群众所思所想所盼,带来的意见和建议更是带露珠沾泥土冒热气。现将9位基层干部代表的发言进行摘登。



推动乡村振兴 健康有序发展

付铁梯

付铁梯,醴陵市枫林镇隆兴坳村党总支书记、村主任。先后担任醴陵市沁园大酒店、醴陵市石景冲矿业有限公司、醴陵市辣妹子实业有限公司总经理等职务,2017年3月任现职。曾获醴陵市优秀共产党员等荣誉。

乡村振兴是一项长期工作,既要有紧迫感,也不可一哄而上,要推动乡村振兴健康有序发展,离不开全村党员群众的共同努力,更离不开相关政策支持。

关于引入社会资本。我们村通过重点扶持艾叶、皇菊、白茶等项目获得较好收益,2020年村级集体经济收入达50多万元。当前,我们正在与周边的枫林镇彭仙村、官庄镇横江村联手成立联村发展公司。目前,村镇对外界招商资源有限,仅靠少量熟人介绍。建议市相关部门多渠道推荐我村优质产业,对接更多社会资本,推动优质产业发展。

关于民宿产业发展。我们村现有17家特色民宿、床位100多个,乡村民宿消费潜力较大,市场前景较好。全国各地乡村旅游进入扩张及泛滥期,建议我市适时出台相关指导意见,规范相关标准,重点培育旅游资源丰富地区的民宿产品,建立优质品牌,推动民宿行业规范、有序、健康发展。

关于人才引进支持。村上具备相关产业资源优势,要进一步加快发展,必须解决人才紧缺的问题。据了解,许多在外地务工的优秀年轻人想回乡发展,基于收入考量等多方面原因,迟迟无法下定决心。为此,建议出台支持人才返乡政策,助推返乡人员创业支持,让返乡发展的人有更多机会参与家乡建设,助推乡村振兴。



探索推进 社会治理现代化

陈妮

陈妮,天元区泰山街道泰园社区党总支书记、主任。先后担任泰园社区计生专干、家园社区党总支书记等职务,2019年12月任现职。曾获省科学发展观活动奖、市文明城市建设工作奖等荣誉。

我们社区是河西最早开发的区域,经过20年发展,实现了行政村向城市社区转变。社区构成复杂,老旧小区、城中村管理服务难度大。今年社区被列为全国第四批社会治理和服务示范社区,正探索推进社会治理现代化。

强化基层网格工作保障力度。我们社区在探索社会治理和服务中全力推行全科网格,按照每格300户划分8个网格,将“两委”成员下沉网格,发展党员群众“微网格员”,实行网格化管理。由于基层职权有限,问题最终回到社区网格。建议加强市域统筹,将重心下移、力量下沉、资源下沉,市区职能部门要充分履职,协助指导和网格解决问题,真正实现“基层吹哨,部门报到”。

推动社会各界力量参与社区治理。当前,辖区党组织和党员参与社区共建共治共享程度不够,作用发挥效果不够显著。建议大力推行“兼职委员制”“在职党员进社区”制度,要求市级驻区单位的党员负责人担任社区“兼职网格员”,积极参与所在社区社会治理工作,整合各级党建资源解决社区突出民生问题。

加快推进老旧小区、城中村改造。我们社区近一半的小区为老旧小区,还有1个未开发的城中村。去年以来,我们将党组织建在小区,打造“邻里”小区服务中心,在家门口服务居民,在楼栋里解决矛盾。在此,建议市委市政府加大资金投入保障,加快老旧小区和城中村改造,改善基础设施,建强小区党组织,增强群众幸福感、获得感,提高城市整体形象。



争做长株潭一体化的“生态文明领跑者”

苏东坡

苏东坡,株洲经开区云田镇美泉社区党总支书记、社区主任。先后担任湖南锦云实业股份有限公司董事长助理、湖南金湘机械制造有限公司总经理、株洲合一机械制造有限公司总经理等职务,2019年7月任现职。

我们社区处在长株潭三区相交的绿心地带,作为长株潭一体化发展的前沿阵地、先行区域、融城核心,具有非常重要的区域优势。

借助资源,加快绿心片区发展。我们社区和邻近两个社区大部分面积处在绿心区域,具有天然氧吧、绿水青山的优势,目前存在将绿水青山变成金山银山的政策上的发展障碍,主要是基础设施、休闲旅游以及公益性项目的准入审批方面。建议市委市政府专题研究绿心地区产业升级发展规划,根据产业发展定位,助推绿色转型升级,破除绿心地区发展瓶颈,争做长株潭一体化的“生态文明领跑者”。

借助优势,加快绿色产业模式升级。云田镇是“全国花木之乡”,市森林植物园即将布局云田镇,具有优良生态环境。建议将一些好的乡村休闲文化旅游项目优先布局到这里,让这里成为长沙的后花园,湘潭的东方庭院,打造“幸福云田品牌”。

借助基础,进一步深化跨市通办工作。目前,我与长沙市跳马镇、浏阳市柏加镇已签订结对协议,在跨市通办上已成功实现工商营业执照、养老金、生育证等业务跨市办理。长株潭一体化“跨市通办”云田综合服务中心项目也已立项落地。建议能够给我们相关产业政策支持、业务指导和资金补助等,将综合服务中心打造“指尖便利”示范岗,助力长株潭一体化发展。



脱贫之后 还要加大工作力度

万莉萍

万莉萍,炎陵县县委党校副校长、县派驻鹿原镇金紫峰村工作队队长、第一书记。2016年3月起,担任炎陵县派驻鹿原镇金紫峰村工作队队长、第一书记,与原单位工作脱钩,全程参与脱贫攻坚,今年5月返岗工作。曾获市脱贫攻坚先进个人、炎陵县人民政府嘉奖等荣誉。

5年来,我参与、见证了我们的脱贫攻坚事业,投身到金紫峰村的驻村帮扶工作,收获良多,也有一些建议。

加大基础设施建设力度。近5年来,金紫峰村在道路新修硬化、自来水入户、农村电网改造、基础设施完善等方面取得一定成效。目前仍存在乡村道路狭窄、部分村组道路损坏严重;自来水设施缺少后续维护管理;亮化覆盖率不高;部分组还没有安装路灯;部分农田水利设施年久失修等问题。

加大农村产业发展力度。脱贫攻坚以来,各村纷纷成立集体经济组织,大力发展壮大村级集体经济,农村党员致富带富能力显著增强,村民收入有大幅提高,同时也存在技术水平不高、发展后劲不足等问题。产业发展需要专业技术人员的精心指导和配套政策的支撑,目前家庭联产承包责任制下的农业生产经营方式难以对接大市场,难以实现规模效应。一方面可以发展多种形式的农民技术学校,培养一线生产技术人员;另一方面可要求农技服务部门多到田间地头进行现场培训指导。

加大村级组织建设力度。一是通过强核心、育骨干,抓规范加强党组织建设,提高农村工作的决策水平,促进村干部公道处事、依法办事,让老百姓信得过、靠得住;二是根据农村党员的特点开展主题党日活动和组织生活等,真正发挥党员的先锋模范作用;三是克服形式主义,制止和取缔一些不切实际的达标升级、流于形式的检查评比、装点门面的“花架子”,让村级组织能将主要精力和时间用在乡村振兴的带动引领上,真正为老百姓做好事、办实事。



借鉴推广“能人强乡兴村”经验

陈和平

陈和平,市纪委原调研员、溁口区朱亭镇古镇社区第一书记。2016年9月从市纪委调研员岗位退休,同年10月响应组织部号召到朱亭镇浦湾村担任党总支书记,2020年7月任现职。曾获省优秀党务工作者等荣誉。

几年来,我和全村干群一道,改变了浦湾村以前“软弱涣散”的状况,村里先后获得了国家文明村、国家森林乡村和省美丽乡村、省“同心”美丽乡村、省级基层党建示范点等荣誉。如何做好乡村振兴,提三个建议。

加强村干部队伍建设。首先在拓宽选人用人渠道上持续发力,借鉴推广“能人强乡兴村”经验,提高农村优秀人才进村级党组织班子比率。其次是在教育引导培训上持续发力,采取集中培训、以会代训、外出参观等形式,增强村干部的干事创业能力。三是在真心关爱激励上持续发力,对村干部要做好减压工作,保障薪酬待遇,做到思想疙瘩有谈心、生病住院有探望、探亲休假有安排,增强基层干部队伍归属感、光荣感和责任感。

加强乡风文明建设。推进乡村振兴,离不开乡风文明。要通过进一步加强村民大舞台、文化广场、农家书屋等文化设施建设,抓好文明公约的普及,做好公共文化服务(一门式)全覆盖工作,不断提升乡风文明水平。

扶持壮大村级集体经济。近年来,浦湾村充分利用村级集体经济重点扶持村的利好政策,因地制宜的引进了农业公司,成立了养殖合作社。依托立体林业优势,打造苗圃示范区。所以,要做好产业振兴一定要加大项目资金支持力度,根据各村资源禀赋和基础现状,配套辅予以一些税费优惠、金融贷款、电子商务等方面的政策倾斜,促进村集体经济持续发展。



推进乡村振兴 要处理好五个关系

张叶喜

张叶喜,攸县网岭镇党委书记。先后在攸县农业局、政府办、皇图岭镇、丫江桥镇、网岭镇工作,2020年11月任现职。曾获省脱贫攻坚先进个人等荣誉。

围绕如何推进乡村振兴,结合我在网岭的工作实践,认为要处理好五个方面的关系。

整体推进,既要大步走,又要防止齐步走。从网岭实践讲,基础好的全国文明村罗家坪、全国民主法治示范村里旺等,其目标应是对标先进地区,在五年内打造示范样板;而基础薄弱的宝山湖、龙蟠洲等村,目标应在短期内用足用活政策,补齐短板,努力赶上全县平均水平。

面上统筹,既要均衡化,又要避免均等化。网岭镇一些边缘小村逐渐出现人口“空心化”,功能在萎缩,可能会被撤并。如果在村部建设、交通道路等公共服务方面,再一味地追求政策普及、区域全覆盖,势必造成资源浪费,负面很重,也会影响推进效果。

培育人才,既要本地“培”,又要外地“引”。乡村振兴要充分发挥几类核心人的作用:一是党政引路人,要加强乡镇和村级班子建设,使其发挥主导作用;二是农村能人,有技术、懂经济、善经营的人才是真正的主力军;三是主体农民,要建立城乡人才双向流动机制,培训好农民。

督查考核,既要压力传导,又不能搞简单传递。乡村振兴是一项长期战略,容易出现为完成任务、应对督查考核而盲目“抢跑”,将五年任务变成“两年完成”的急躁现象。要充分借鉴以前农村建设过程中形成的宝贵经验,汲取走过的弯路和教训,不再走举债建设的老路,实现良性发展。

乡风建设,要注重风景,又注重风气。风景再美、风气不好,也不能说是风光无限。建议在推进乡村振兴工作中,把制定村规民约作为乡村治理切入点、乡风文明建设的主抓手、基层党建的主要内容来落实,在更高层次提供高水准的村规民约样本,选树一批先进典型,以点扩面,促进好民风,树立好党员形象,形成社会好风尚。



以人为本 提升基层治理水平

聂岚艳

聂岚艳,芦淞区贺家土街道党工委书记。先后在醴陵市法院和芦淞区法院、编办、区委组织部、庆云街道工作,2017年1月任现职。曾获市优秀工作者等荣誉。

我们街道是芦淞区“北大门”,中心老城区、人口密度高、改制企业多、旧改规模大、治理任务重。目前,居民群众最关心也是最期待的,有以下几个方面。

加快老旧小区改造。我市2005年以前建成的老旧小区共有2192个、287073户,存在水电气协调不够,改造质量和效果标准不一、良莠不齐等方面问题。建议用好用活政策,多方筹集资金,加强规划统筹,避免重复浪费,严把工程质量,减少矛盾纠纷。

提升物业管理工作。房屋改好之后更要管好。据市长热线统计物业管理投诉2018年3163件,2019年4558件,2020年5082件,数量逐年攀升。建议株洲下一步推进物业管理方面的地方立法,进一步明确各方责任,也赋予物业管理方面更多抓手。对于新批准的小区,不宜建成“巨无霸”,只有“适度规模”才能更好地“有效治理”。建议住建、消防、城管等行政执法部门对小区事务搞好服务。

推动居家养老服务。近3年来,我们街道党工委以党建为龙头,充分整合资源,每年免费服务老年居民近4万人次,可实际采取居家养老的群体高达90%。建议在不断增加养老床位的同时,大力发展居家养老。争取让每一个居民小区都能拥有日间照料中心。新建楼盘可以要求开发商同步配建,老旧小区可以新建、改造或租赁场地。在此基础上,试点长者餐厅、时间银行,推动结对互助、志愿服务,让老人生活得更加幸福。



加强流动人口的管理和服务

刘晖

刘晖,荷塘区月塘街道党工委书记。先后在荷塘区教育局、政府办、宣传部、区委办工作,2019年3月任现职。曾获省抗击新冠肺炎疫情先进个人、市宣传思想工作先进个人、市项目攻坚先进个人等荣誉。

月塘街道是比较典型的老城区,老旧小区多、开放小区多、流动人口多,是社会管理任务比较重、形势较为复杂的街道之一。辖区12万多人、2000多家服饰加工厂、近半数的开放小区、消防隐患、治安压力非常大。

立法探索“以房管人”,提高基层流动人口的服务和管理水平。一直以来,流动人口的管理是我们基层治理的“心病”,尤其在疫情时代,流动人口管理和服务的重要性更加凸显。建议通过行使地方立法权,研究制定房屋出租管理条例,建立房屋租赁信息登记、报备制度,探索“以房管人”,推动房东、租户配合街道、社区,主动参与社会治理。

完善物业公司准入和退出机制,提高小区服务和治理水平。城区社会治理的最小结构是小区,物业公司是我们和小区之间的重要桥梁。建议完善物业公司进入小区管理的准入和退出机制,让街道、社区也能参与评估,我们再结合“小区党建”,推进社区物业党建联建,引导物业公司良性竞争、有序服务。

理顺乡镇街道综合执法机制,提高基层行政执法效率。在上一轮机构改革中,乡镇(街道)一级都成立了综合行政执法大队,实现一支队伍管执法。建议尽快制定基层综合行政执法基本目录,界定基层行政执法的权限和责任,加强对我们乡镇街道综合行政执法工作的衔接和指导,提高基层执法能力和效能。



让“三老”小区焕发新活力

付铁琪

付铁琪,石峰区响石岭街道党工委书记。先后在石峰区龙头铺镇、政府办、轨道交通产业发展股份有限公司、区委办、清水塘街道办事处工作,2020年10月任现职。曾获优秀共产党员、省抗击疫情先进个人、市征收征收先进个人等荣誉。

响石岭街道的突出特点是“三老”:典型的厂矿型老城区,辖区80%以上是老旧小区,老龄化现象突出,老年人口占总人口18.4%。如何应对“三老”现状,使其焕发新的生机与活力呢?

推动更新提质建设老城区。近几年,借助清水塘老工业区搬迁改造、棚改、旧改和“三供一业”改造等难得机遇,旧城更新提质迎来了利好消息。建议将辖区内相关项目纳入市级重点建设项目,做好顶层规划,逐个推进实施,推进老城区城市配套服务功能提质升级。

推行居民自治管好老小区。针对辖区内无人管理小区多的现状,街道探索了社区、小区党支部、业委会、物业公司“四位一体”治理模式,小区治理乱象得到了有效治理。但少数业主拒缴物业费,物业公司管理不到位、居民自治意识不强等问题依然存在。建议通过建立物业公司负面清单,引导不达标物业公司退出小区,指导制定小区自治清单等举措,促进居民自治意识和基层治理水平提升。

突出市场运营服务老年人。街道目前已搭建了“1+1+X”养老服务体系,实现社区养老服务阵地全覆盖。为确保养老服务的可持续开展,我们大胆创新引进了民营养老机构。但是,健康养老是新兴产业且以公益性服务为主,营利方式单一,经营状况不佳。建议出台购买服务补贴等相关扶持政策,支持养老产业持续健康发展。