改造完成后的洞株路。廖明 提供

市民从醴茶铁路攸县站下车。廖明 提供

长株潭『成团出圈』驶出加速度

株洲日报·掌上株洲记者/高晓燕 廖明

长株潭都市圈被写入国家“十四五”规划后，这股湖南力量被赋予重大使命。长株潭如何加速成团，晋级为大都市圈？近期，一系列动作在三市间发生，不仅顶层设计有越来越多的一体化框架协议，而且区级层面也有不少跨地域的创新合作，体现了三市携手并进的决心，也给市民带来了更多期盼。本报记者从多个维度梳理近期长株潭一体化的进展信息，为市民关注的长株潭“成团出圈”进程答疑解惑。

1. 三地同心：一体化步伐越来越稳

镜头

4月10日上午，在酽酽的春光里，长株潭一体化发展第三届市委书记联席会议，在伟人故里湘潭韶山隆重举行。

此次会议规格之高，为历届之最。“着力破除阻碍一体化发展的障碍，让一体化发展的红利更多更早地惠及三市、服务全省。”“积极探索大都市圈发展道路，在更强基础、更高水平上实现协调融合发展。”省委、省政府主要领导者作出批示，三市市委书记、市长悉数出席。

围坐在圆环形的会议桌上，三方会谈以一种“手拉手”的和谐画面，签下足以激荡三地民心的一众框架协议，更引发央视《新闻联播》聚焦播出。

由此开始，长株潭一体化的步伐越来越稳，越来越快。

进展

走过24年，长沙、株洲、湘潭一体化发展，叠加了全国“两型”社会建设综合配套改革试验区、国家自主创新示范区等多项国家战略，以湖南全省1/7的国土面积、22%的人口，创造42%的经济总量和财政收入，在过往的历史中发挥着强大的带动作用、集聚效应。

但从民众获得感来看，这种整体推进仍然存在着诸多争议。

放眼全国，经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群已成为承载发展要素主要空间形式。作为全国都市圈的先行者，长株潭在相当长一段时间内，为自己的定位一直都是“中部地区崛起核心增长极”，在探索中找寻并肩同行的力矩所在。

一切，在2020年9月之后，有了更明晰的实现路径。习近平总书记考察湖南之后，为湖南赋予“三高四新”新坐标、新定位、新使命，对长株潭一体化提出新的更高要求。

这为长株潭一体化按下加速键。在今年全国“两会”通过的国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，明确要“发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈”，重点发展19个城市群，其中长江中游城市群首次与京津冀、长三角、珠三角、成渝并列，上升到第一层级。自此，“推动中部地区加快崛起”也被赋予了更加宏大的“全局性意义”。

无论是长江中游城市群协同发展还是中部崛起，长株潭都市圈都是其中主力成员、重要一核。在纲要中，对长株潭都市圈也有着专文表述“加快长株潭都市圈建设，打造全国重要增长极”。这也是长株潭都市圈首次纳入国家规划，这也意味着，长株潭一体化已从“区域规划”成功晋级为“国家战略”，在国家发展格局中具有更加重要的战略地位和作用。

抓紧“升级”国家战略重大机遇，长株潭一体化迅速跨进新阶段：成立省委书记任组长、省长任第一副组长的长株潭一体化发展领导小组；发布一体化发展规划纲要等一系列标志性文件；快速推进一系列重点合作和重大项目。2月18日，首批18项政务服务实现长株潭通办，20日，长株潭建设30大具有基础性战略性引领性作用的标志工程实施，总投资超4000亿元。

长沙、株洲、湘潭三市党政主要负责人互动更为频密。特别是4月10日这场长株潭城市群一体化发展第三届市委书记联席会议，三方共同审议并签署了《长株潭一体化发展2021年行动计划》《深入实施“三高四新”战略，全面推进长株潭重大产业协同发展的意见》《关于长株潭三市保护生态环境、共建生态文明的实施意见》以及三市一体化专项工作合作协议等文件，从平台建设一体化、基础设施一体化、产业发展一体化、公共服务一体化、重大规划等5个方向具化今年的细致工作，更以规划同图、设施同网、三市同城、市场同治、产业同兴、创新同为、开放同步、平台同体、生态同建、服务同享的“十同”任务清单，打开了长株潭一体化的想象空间。

延伸

合力发展，远胜于单拳出击。但“合”有技巧，“展”需思路。国家战略为长株潭一体化赋予的新使命，也为我们带来了新的巨大的发展空间。一体化，三市都是主力军，充分发挥三地的资源禀赋优势，才能实现“1+1+1>3”的效果。不断完善的三市合作体制机制，正在为我们徐徐展开画卷。

长株潭城际铁路株洲站。廖明 提供

2. 产业同兴：协同中凝聚竞合实力

镜头

4月15日，在株洲金山工业园的一处会议室，岳麓高新区、雨湖高新区、株洲金山科技工业园三方正式握手，签下长株潭区域一体化园区“一体三互”先行战略合作框架协议，宣告横跨三地的首个园区“联盟”就此成立。此时，距离长株潭一体化发展第三届市委书记联席会过去仅5天时间。

会议上，三方会谈的话语中，可以感受到相当强烈的合作共识。“希望园区联盟以合作形成新的竞争力。省级园区也会展现应有担当，不怕项目或者产业溢出，更注重共建合力。”“产业有相似支持，有共同但不冲突，可以在上下游更好地融通。我们不是竞争关系，而是竞合关系。”

新的合作，正在开启。

进展

一体化发展再起航，更需要宏大的思维和开放的胸怀。而产业的一体化，则是其中的核心和关键。

长株潭聚集了9个国家级园区、19个省级园区，产业竞争力十分明显，同时又各有特色，具有互补优势。其中，长沙在工程机械等产业及区位、科创、文化、金融、人才等方面优势独特，株洲在轨道交通、航空航天、硬质合金新材料等方面产业优势明显，湘潭则在先进电传动及风电装备（电机电磁驱动）方面优势独具。

在三市联合发布的《关于深入实施“三高四新”战略全面推进长株潭重大产业协同发展的意见》中，产业协同被提上更高层面。以10条协同发展的产业链，三地将全力打造“3+N”先进产业集群，即打造世界级工程机械智能制造、轨道交通、航天航空产业3大产业集群，打造先进电传动及风电装备产业、先进储能材料产业、食品及农产品加工产业、汽车及零部件产业、生物医药产业等N个先进产业集群，力争到2025年，长株潭三市10条重点产业链总产值达到29700亿元，10条核心产业新增上市企业规模数量要达到5-10家，总数达40家，这些企业将形成规模效应、龙头效应。

在这份顶层产业规划之下，更加具体的合作也在快速形成。4月29日，长沙高新区、株洲高新区、湘潭高新区在长沙签约，宣告横跨三地的国家高新区“联盟”正式成立。同一天，株洲高新区离岸孵化器也在长沙凯乐微谷产业园揭牌，这也是株洲首个“科创飞地”落户长沙，将以异地研发孵化、驻地招才引智的方式，突破地理空间局限，探索科技创新发展新路。

在三市未来将制定统一产业发展引导目录的思路引导下，越来越多的“飞地园区”将会涌现，三市“抱团”招商、开展产业链供应链一体化布局等产业协作的美好画面，也将越来越多。

一盘棋的思维理念、一体化的政策引导，产业集聚发展优势，加上长株潭地区汇集的省内60%以上的创业平台、70%以上的高新技术企业、80%以上的高校科研机构、85%以上的科研成果等科创优势，将为产业竞合发展凝聚强大合力。

延伸

优势互补、产业协同，能够最大化实现资源的良好流动，避免重复建设、多头投入。在以内循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局中，长株潭一体化的新征程，将积极推动“国内大循环”进程，促进城市、区域“抱团”发展。

中车株机制造的磁悬浮列车，在长沙磁浮快线上飞驰。高晓燕 提供

3. 服务同政：基层“自家人”办事更便利

镜头

4月20日上午，市民袁女士收到了长沙天心区市场监管局核发的电子营业执照，全过程她不要去长沙。袁女士特意打来电话，向石峰区政务大厅跨域通办窗口人员致谢，为长株潭政务服务跨域通办的高效率、零费用、贴心服务点赞。

长株潭一体化加速，株洲天地人技术集团有限公司也萌生了在长沙开设子公司的想法。4月19日下午，该公司袁女士来到株洲市石峰区政务大厅的跨域通办专窗，申请在长沙市天心区新设一个子公司。

收到诉求后，窗口人员即刻与天心区政务大厅跨域通办专窗取得联系，在两地工作人员的业务指导下，下午4点多即完成了线上申报流程。

4月21日上午，袁女士单位在长沙新设公司的营业执照和政府免费刻印的一套公章送到了申请人手中。收到新公司开设的“礼包”后，袁女士在电话里反复道谢。

进展

不仅是跨区域开办公司的袁女士，在石峰区买了房子的张先生，也为一体化进程中带来的便捷真心点赞。

日前，工作在长沙市雨花区的张先生，为他在石峰区购置的房产办理完税证明时，不再像以往那样长沙株洲两地跑，而是在工作地长沙市天心区的办税大厅，不到一分钟即拿到了完税证明，过程之便捷，让他大为称道。

从国家到省，再到市，各级政府同频发力，共同推动长株潭一体化进程，最直观地表现在三市相邻的区域。

2月18日，长沙市天心区、株洲市石峰区、湘潭市岳塘区签订《政务服务“跨域通办”合作协议》。涉及老年人优待证办理、生育服务登记等涉及人社、医保、卫健等领域的第一批18个事项，实现跨域办理。

处于长株潭融城核心区的株洲云龙示范区和石峰区，在短短4个月内，与长沙雨花区、天心区、浏阳市，湘潭岳塘区，签订了5个区域一体化发展框架协议。

不单单是区级层面，镇、村、组层面融合也开始落地落细落实。

3月22日，长沙市雨花区跳马镇与云龙示范区云田镇和龙头铺街道、石峰区井龙街道分别签署结对共建协议，跳马镇关刀新村与云田镇高福社区、马鞍社区以及龙头铺街道蛟龙社区、鸡嘴山社区，跳马镇杨林新村与龙头铺街道鸡嘴山社区、井龙街道茅太新村，也签署结对共建协议。

此外，芦淞区在5月8日，也与湘潭市岳塘区、雨湖区签订政务服务“跨域通办”合作协议，第一步事项涉及企业开办、税务、人社、医保、卫健等78个领域。

延伸

从群众最需要、最现实、最迫切的突出问题着手，加快推进公共服务一体化，让更多群众享受长株潭一体化的福利。

随着长株潭城市群一体化往深处走、往实处走，越来越多领域下起了一体化下的“红包雨”，这些福利在悄然改变三市居民生活的同时，进一步打破了地域阻隔、部门壁垒，让三地群众在心理上有了“一家人”的感觉。

4. 交通同路：“半小时交通圈”加速构建

镜头

5月8日上午6时，长株潭城际铁路株洲南站，市民张鑫坐上城轨列车，去往长沙上班。

生活在株洲，工作在长沙，张鑫的“双城生活”已持续3年，而开行的长株潭城际铁路，就是他最常用的交通工具。

3年时间，张鑫经历了长株潭城际铁路的多次调图，总的感觉是一次比一次方便。

“这次调图前，最早的一班是6点30发车，碰上公司有事需要早点到岗的话，行程还有点赶，现在提前了半小时，路上的时间就充裕多了。”张鑫介绍，5月8日的调图，充分考虑到了跨城上班族的出行需求，不仅提前还延长了首末班车的开行时间，早晚出行高峰期的发车频次，也比以往更加密集。

5月8日，长株潭城际铁路再次调整运行图后，本线开行车次最多达到100.5对，真正实现了城铁“公交化”。

进展

城市一体化，交通需先行。

随着芙蓉大道、潭州大道、洞株路快速化改造项目通车，以及城际铁路实现“小编组、高密度、公交化”运行目标，长株潭“半小时交通圈”基本形成。

按照“设施同网”的相关要求，长株潭三市在交通一体化过程中，将围绕打造国家综合交通枢纽的目标，加快构建铁路、公路、水路、空港立体交通网络。

目前，长沙地铁6号线、1号线北延一期、2号线西延二期、6号线东延段、磁浮东延接入T3航站楼、长株潭城际轨道交通西环线一期工程正在推进之中，湘潭北-湘潭站-株洲西站南延工程、株洲西至长沙市域快轨交通线都已进入前期工作。

与此同时，三市快速干道建设和主干道建设也在加快进行中。今后，芙蓉大道、潭州大道、洞株路线路将得到延伸优化，配套设施将继续完善，并将进行红绿灯智能化升级，疏通堵点，进一步提升快捷通行实效。白云路东延线项目、响水大道对接望雷大道工程项目、云峰大道对接昭云大道项目、长沙机场大道南延至华强路项目等正在加快推进。

在空港建设方面，抢抓我省成为全国首个全域低空空域管理改革试点省的机遇，努力将株洲建设为省级通用航空枢纽，促进湖南航空产业发展；在物流方面，充分发挥株洲北编组站、株洲港等优势，完善基础配套，加快推动长株潭国家级物流枢纽建设。

四通八达的路网不仅拉近了三市的空间距离，更将三市市民的心连在一起，推动一体化向纵深发展。

延伸

长株潭一体化本质上是经济一体化，“半小时交通圈”的形成，必将带来“半小时经济圈”的形成。

在“设施同网”的总要求下，轨道交通、干线公路、高速公路、空港物流等系列基础设施的完善，无疑将大幅促进人流、物流、资金流、信息流的便捷流动，带动沿线产业、项目等的优化布局，为建成协同互补的“经济圈”提供支撑。