

全省实施“三高四新”战略 产业项目建设推进现场观摩会

审批改革篇

责任编辑:王建设
美术编辑:肖国庭
校对:刘永武

长沙市一中
株洲实验学校项目
施工现场
通讯员 供图



从“最后一公里” 到“提前一公里”

改革,绝非一纸文件那么简单。“改革”要有效,“实践”要落实,两个轮子都要转起来。

本着这个思路,市行政审批服务局打破壁垒,将“马路警察、各管一段”的各个审批部门,拧成一股有力的绳。

自申请“拿地即开工”审批流程后,每天上午,东裕美耐项目负责人谭文芳的微信总会准时响起,打开一看,是帮代办专员即时跟进项目最新进展,提醒相关人员当日需完成的工作进度,“精确到小时”。这是“三办”工作机制的特色之一——将任务倒排,做到“即时跟踪、即时反馈、即时调度、即时督办”。

“帮代办服务专员了解工程建设项目审批有关政策,具备项目分析能力,能根据实际情况建立专属倒排任务计划,帮助建设单位提前准备项目审批申报材料。”市行政审批服务局协调推进科相关负责人介绍,在她的办公室,这样的任务倒排表还有很多个,密密麻麻地将日历挤满。

截至2020年底,市行政审批服务局共为300余个重点项目进行了代办帮

办,累计对接联系、答复企业各类咨询2000余次,累计协调服务项目260余个。其中,在2020年全市“双比双看”大竞赛活动中,4个月里,有71个产业项目取得《建筑工程施工许可证》,实现“拿地即开工”,有力推动了产业项目建设快马加鞭,株洲营商环境持续向好。

如何帮助企业迈开步,走得更快更稳?

“怎么方便企业、方便群众就怎么说。”市自然资源和规划局相关负责人说,为了不断提高企业报批报建效率,审批全程由企业“来回跑”到政府部门主动“代跑腿”。区局工作人员主动与企业对接,提前介入、全程代办产业项目规划审批手续,指导建设方案编制和报批报建。

与此同时,住建局也实行打破原有格局,“一网通办”,全过线上审批,全流程要件共享,全面实现“无纸化、零见面、零跑腿”审批。

在工程建设审批改革这场持久战、攻坚战中,株洲交出了“高分答卷”,为全省的工程建设审批制度改革开先河、立标杆。



建设综合受理窗口人来人往 通讯员 供图

下好“放管服”改革 先手棋

曾经,项目审批环节中存在一些“怪现象”。

比如,超过一定面积的住宅小区,每栋房屋都需单独做地震安全性评价,整个项目算下来,动辄需几十万元。但最终出具的结论,无一例外是按照6度抗震设计,不仅多花钱,还要耽误一两个月。

市委市政府决心啃下这块“硬骨头”,打破垄断中介机构抬高佣金的困局,最终取消了除特殊项目外的地震安全性评价环节,在优化环节的同时,还为企业节约大量时间和费用成本。

每一项审批环节的精简过程,都是一场“拉锯战”。

在这背后,是政府主动转变职能,优化营商环境。2015年6月,我市率先在全省启动了工程建设项目审批制度改革。

从打通办事“堵点”和“痛点”入手,接连出招:一批中介前置服务被取消,部门单项审批、验收合并重组,设立联合受理窗口,联合收费……“拆门破壁”,一石激起千层浪。

其后一年,通过精简审批环节,优

化审批流程,削减审批涉企费用,社会投资园区工业项目审批时限从180多天缩减至24天,审批提速达90%以上。

这只是株洲推进工程建设项目审批制度改革的一个缩影。

2018年初,株洲成立“最多跑一次”改革工作领导小组办公室(现“一件事一次办”改革工作领导小组办公室),第一次将原政务中心、发改、国土、规划、住建等涉及工程建设项目审批环节的相关职能部门集中办公,探索改善营商环境改革的新支点。

“当时,全国正在开展工程建设项目审批制度改革试点,整个湖南省都没有纳入改革试点范围,但株洲先行先试。”市行政审批服务局协调推进科相关负责人说,“这完全是摸着石头过河,一边学习改革试点的做法,一边与企业沟通,了解他们的难点。”

事实证明,株洲先行摸索出的道路,与后来国家正式推行的改革重点和方向不谋而合。2020年1月10日,副省长陈文浩一行实地考察株洲市工程建设项目系列改革做法和成果,充分肯定了我们的改革经验。

流程再造出实招

株洲日报·掌上株洲记者黄欣雨 通讯员黄晓红 杨清
全市工程建设项目审批改革工作综述

部门联动 成就“株洲速度”

通过市区联动、部门特办,湖南科瑞变流电气股份有限公司很快成功拿到新厂房不动产权证。

“各个部门联动起来,非常迅速地成立了一支代办队伍,十分高效。”揣着这张盼了两年的证,湖南科瑞变流电气股份有限公司副总经理张富良激动不已。

这是全市工程建设领域推行“两招三办”后的一个缩影。2020年9月,“两招三办”正式在株洲全面执行,实施工程建设项目审批“指定代办、部门快办、联合督办”。

“很多外来企业刚来到株洲,不熟悉政策,准备资料是一头雾水。”市行政审批服务局相关负责人说,基于这个现状,荷塘区、天元区率先成立了企业服务中心,配备专业的帮代办服务专员,为工程建设项目提供“指定代办”。

企业一入园,服务专员与市行政审批局相关部门,联合审批职能部门为项目制定审批倒排表,接手所有审批协调工作。目前,所有区县都成立了帮代办中心,全面开花。

“部门快办”则是各个审批相关部门一场刀刀向内的“革命”。

为了让服务企业政策落地更快速、更高效,市住建局大刀阔斧“瘦身”:审批事项由88项减至14项;审批材料由297项减为58项,精简80%;审批时间由180天压缩至24天,提速90%以上;以政府购买服务方式实行施工图审查,为企业节省费用3511万元。

为了让服务更精细,更精准,市自然资源和规划局全面流程再造:开辟园区工业项目资料运送专用通道,实现政务服务窗口与审批科室(区局)无缝对接;在“三日办结”基础上,进一步探索审批时限,平均办理时间2.31天,最大力度为企业节省时间成本。

“株洲速度”的背后,是发改、资规、住建、生态环境等部门凝聚了共识:让企业办事花最少的时间、跑最少的路、交最少的材料、找最少的部门,帮助企业迈开步,走得更快更稳。

而市行政审批服务局犹如一条“鱼骨”,串联起各个审批部门,成为最后“联合督办”的重要一环。

如此一环扣一环,九曲玲珑,从项目业主、设计团队、政府的各个职能部门再到市区两级的企业服务中心,仿佛一台高速运转的机器,将各环节的办理“堵点”逐一打通。

改革落地成效,当年即有显现。先有飞山奇项目实现7个工作日完成11项审批取得《建筑工程施工许可证》。半年之后,荷塘区中良电气、东裕美耐项目仅用5个工作日从土地交易摘牌到取得《建筑工程施工许可证》,成为“拿地即开工”的新标杆。长沙市一中株洲实验学校项目,作为我市第一个以“两招三办”“拿地即开工”模式推进的教育公益项目,以95天完成开工建设前所有手续办理,提速70%以上。

通过“三办”工作机制,2020年市行政审批局共协调服务三一石油装备、中车特装、铁建重工、湖南数据湖、九方装备等160次/个项目,累计接待、答复咨询1000余次。

并联审批 实现“拿地即开工”

在汉德车桥(株洲)齿轮有限公司,生产重型螺旋锥齿轮、圆柱齿轮、精锻齿轮的各大车间奏响“人机交响曲”,所有生产线都在满负荷生产。

作为“拿地即开工”改革的首批受益者之一,总投资32亿元的汉德车桥(株洲)齿轮智能制造基地项目,在2020年实现销售收入26亿元,当前正着力打造国内第一、世界一流桥齿研发生产基地。

工业,株洲立身之本。让招商引资进来的工业投资项目尽快建设投产,一直是市委、市政府关注的重点。

2018年,我市率先在全省印发《关于株洲市社会投资园区工业项目“拿地即开工”审批改革实施意见》(以下简称《意见》),这标志着我市工程建设项目审批制度改革迈向了新建设程。

《意见》对园区工业建设项目的工程规划许可、施工许可、竣工验收等审查流程作出详细规定,并明确每项审批时限,确保园区工业项目尽快落地。

什么是“拿地即开工”?简而言之,就是以“拿地”为时间节点,将“等工期”变为“工作期”,同步进行各项审批手续。待项目业主拿到土地不动产权证证书后,短时间内取得施工许可等系列审批证照,即可开工。

如此高效的建设项目审批速度是怎么做到的?

株洲聚焦园区工业项目从立项到

取得施工许可过程中的诸多“堵点”,将原涉及建设项目审批多个部门的相关事项,融合到一个窗口办理,原本串联的项目立项、工程建设许可、施工许可三个模块改为大并联,环环相扣,同步推进、多证齐发、同步盖章,彻底打通了快速审批通道。

技术性预审审查模式,是“并联”推进得以实现的关键。

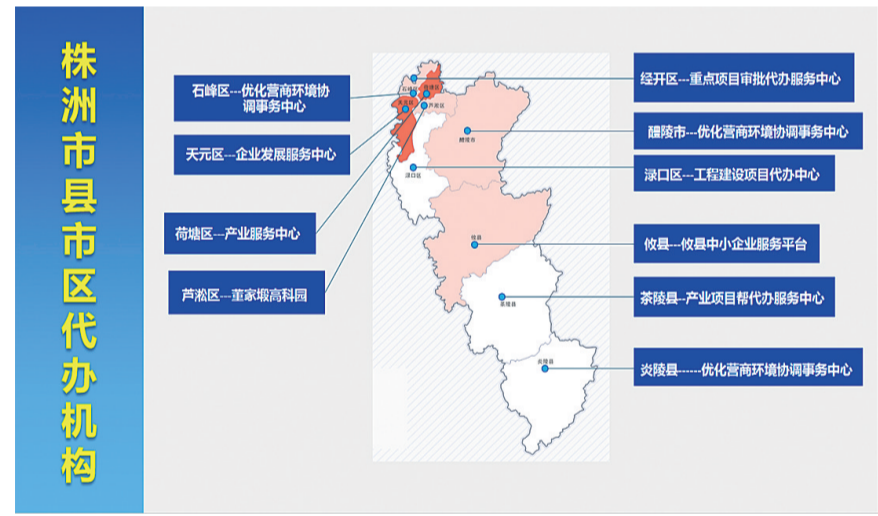
“以前,项目审批是‘接力跑’,土地先报批,再拆迁,再挂牌;拿到土地后才正式开展行政审批,一个部门审批完了,再交到另一个部门,多个部门排下来,这个时间没有一个半年根本跑不完。”市行政审批服务局相关负责人介绍,如今创新推出技术性预审审查模式,就是“行政审批”和“技术性审查”两条腿走路,实现土地供给和审批报建同步进行,园区工业项目在签订入园协议之后,相关审批部门主动对接,提前服务,在土地供给的同时,开展上门式、集中式的系列技术预审审查服务。

给审批环节做“减法”,切实提高效率,有利于降低制度性交易成本,使企业将精力放在市场调研、资金筹措、建设、设备采购、工艺流程优化上。同时,也能有效减少政府部门和工作人员的“寻租”空间,消除滋生腐败的土壤。

给审批环节做“减法”,切实提高效率,有利于降低制度性交易成本,使企业将精力放在市场调研、资金筹措、建设、设备采购、工艺流程优化上。同时,也能有效减少政府部门和工作人员的“寻租”空间,消除滋生腐败的土壤。



株洲市社会投资园区工业项目“指定代办、部门快办、联合督办”工作机制业务培训会 通讯员 供图



株洲市各县市区工程建设项目代(帮)办机构分布图 受访者供图

审批减法 筑就投资高地

今年3月中旬,汉德车桥(株洲)齿轮有限公司报建负责人特意“株洲速度”点赞,项目报建过程,让我们切身感受到了株洲速度。株洲招商引资的决心与优良的营商环境,大大提升了淮柴动力、汉德车桥对株洲的投资信心。企业负责人感慨道。

自汉德车桥后,株洲“拿地即开工”的审批记录不断被刷新。

17项审批事项被精简,10项审批程序得到优化,产业项目施工图审查平均时限缩减至5个工作日,施工许可审批平均时限缩减至2个工作日……“拿地即开工”“小型社会投资项目月批”“线性工程分段报批”“交房即交证”等株洲创新改革措施得到落地,这些改革让我市建设投资项目审批时间节省了三成以上,极大地助推了我市工程项目建设快速推进。

1月29日,省政府第七次全体会议通报了2020年度全省营商环境评价结果,政务服务等8个单项指标排名全省第一。

营商环境好,吸引凤凰来。

近日,三一(集团)株洲基地两个重大产业项目现场机器轰鸣,施工正酣。两个项目预计将于明年6月完成主体

建设,10月前竣工投产。“投资株洲,我们来晚了!”2020年11月30日,三一重工总裁向文波在招商活动中主动为株洲“站台”。据悉,三一在株洲推进的两个项目于2019年9月签约,仅3个月便落地开工。

在一次招商对接活动中,市行政审批服务局党组书记姜衡湘带队上门,向东旭集团总裁李泉年介绍株洲工程建设审批改革政策和帮代办举措,“项目未落地,服务已上门”的株洲模式深深打动了李泉年。几日后,该集团即与株洲市政府签署50亿元光电显示材料产业园投资协议和300亿元新材料、新能源产业基地战略合作协议。

“拿地即开工”自发轫以来,已成为株洲工程建设审批制度改革的“金名片”,不仅提供优质服务给建设业主,同时,其产生的影响正吸引越来越多的投资者来株,提振了企业投资信心。

如今,全面小康的美好生活画卷正徐徐展开。株洲将主动下好优化营商环境的“先手棋”,不断增强企业抵抗“逆风”的底气和能力,激发市场活力,为推动“一谷三区”建设,实现“三高四新”战略,书写责任与担当。

数据:

- 1.17项审批事项被精简,10项审批程序得到优化,产业项目施工图审查平均时限缩减至5个工作日,施工许可审批平均时限缩减至2个工作日。
- 2.截至2020年底,株洲市行政审批服务局共为300余个重点项目进行了代办帮办,累计对接联系、答复企业各类咨询2000余次,累计协调服务项目260余个。其中,在2020年全市“双比双看”大竞赛活动中,四个月间,有71个产业项目取得《建筑工程施工许可证》,实现“拿地即开工”。