

奋进新征程

——2021年全国两会特别报道

两会特别观察

两会进行时

十三届全国人大四次会议收到代表议案473件

据新华社北京3月9日电 记者从十三届全国人大四次会议秘书处获悉,到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案473件。此外,目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约9000件。

全国人大常委会副秘书长、大会秘书处议案组组长郭振华介绍,过去一年,代表们克服疫情影响,通过多种方式更加密切联系人民群众,为提出高质量议案打下坚实基础。据统计,代表通过专题调研、集中视察或座谈走访等方式形成的议案,超过议案总数的三分之二。

据了解,经初步梳理,今年代表提出的议案绝大多数为法律案,共有465件。从议案内容看,主要集中在加强民生保障和社会治理、健全现代化经济体系、生态环保和绿色发展、完善国家机构组织和职能以及公共卫生、国家安全等领域的立法。从法律部门

看,七个法律部门都有涉及,比较多的是行政法和经济法类,分别有172件和120件,合计占到近63%。从立法方式看,除传统的立法解释外,还有涉及法典编纂和法律清理方面的议案。从议案文本看,案由案据比较明确具体,附有草案文本的法律案有242件,达到法律案总数的一半以上。

郭振华介绍,代表建议关注较多的问题主要有:巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴;加强知识产权保护,提升企业技术创新能力;强化国家战略科技力量,补齐产业链供应链短板;推进数字社会建设,营造良好数字生态;解决好种子和耕地问题,保障粮食安全;推动绿色低碳发展,持续改善环境质量;加强青少年心理健康教育,建设高质量教育体系;深化医药卫生体制改革,加快中医药特色发展;加快完善养老和托育服务体系,积极应对人口老龄化。

军队代表委员:中国军队始终是维护世界和平的坚定力量

据新华社北京3月9日电 “近年来,中国军队同各国军队开展交流合作,提供丰富国际公共安全产品,应对共同安全威胁和挑战。”出席全国两会的军队代表委员表示,中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。

“新中国成立70多年来,经济蓬勃发展,国防不断巩固,军队日益强大。中国国防和军队的建设发展,完全是出于维护国家主权、安全、发展利益的需要。”全国政协委员、西藏军区昌都军分区副政治委员徐洪刚说。

“中国奉行防御性国防政策,实行积极防御,已旗帜鲜明地写入国防法,成为始终不渝、长期坚持的基本政策。”全国人大代表、军事科学院原副院长何雷说,无论国防投入多少,国防和军队现代化发展到什么程度,中国都永远不称霸、永远不扩张、永远不谋求建立势力范围、永远不搞军备竞赛、永远不会威胁其他国家。

目前,中国是联合国维和行动第二大出资国,也是联合国安理会常任理事国中派兵最多的国家。目前,仍有2500多名中国维和官兵在外执行维和任务。

全国人大代表、第79集团军某旅政治工作部副主任谢正道谈到,自己所在单位的官兵现在就在西非马里执行维和任务。这已是该部队第三次赴马里执行维和任务了。

“每次受领维和任务,我的战友们都是积极请战,报名人数远超过选拔人数,每次都是优中选优。”谢正道说。

中国军队始终高举合作共赢的旗帜,坚决履行国际责任和义务。全国人大代表、北部战区海军某护卫舰

支队政治委员徐建锋说,十余年来,中国海军“和平方舟”号医院船9次驶出国门,到访40余个国家和地区,为23万余人次提供医疗服务;中国海军向亚丁湾、索马里海域出动37批护航编队,为6900多艘中外船舶提供安全保护。

“记得第一次赴亚丁湾,我们刚出发不久,就有外国商船上来询问,得知我们是去护航的,他们就主动跟着我们一起航行。那次明显感觉到了周边商船对中国海军的信赖,也体会到了各国人民对安全的渴望。”全国人大代表、曾两次参加亚丁湾护航任务的赵岩泉说,中国海军走向深蓝,不仅是对祖国万里海疆的守护,也是对世界和平的维护。

新冠肺炎疫情发生以来,中国军队在大力做好本国疫情防控的前提下,向国际社会提供力所能及的支持和帮助。截至2021年2月,中国军队已向莫桑比克、塞尔维亚、古巴、老挝等50个国家军队提供口罩、呼吸机、防疫物资,向柬埔寨、巴基斯坦等4国派出医疗专家组,与俄罗斯、新加坡等18国军队和国际组织开展疫情防控经验视频会议。

全国人大代表、西部战区空军航空兵某团副团长冯玮告诉记者,2月底,中国军队援助的一批新冠疫苗顺利交付菲律宾。此前,中国军队援助的疫苗还被安全送到巴基斯坦、柬埔寨、蒙古国等。

“中国军人愿意与周边友好国家和军队携起手来,共同抗疫,为构建人类卫生健康共同体、维护世界和平稳定作出新的贡献。”冯玮说。

读懂科技创新的五大关键词

——从全国两会看科技自立自强

面向未来,创新在我国现代化建设全局中处于核心地位。推动高质量发展,构建新发展格局,一个关键是实现高水平的科技自立自强。

从“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案到政府工作报告,有哪些科技创新关键词?释放出哪些信号?

关键词1 基础研究

基础研究是科技创新的源头。

“我们要实现科技自立自强,基础创新能力就要过硬。”今年全国两会“部长通道”上,科技部党组书记王志刚表达了对基础研究的重视和关切。

困扰中国科技发展的“卡脖子”之痛,根在基础。中国工程院院士、哈尔滨工业大学校长周玉代表指出:“当前我国面临一些‘卡脖子’难题,其深层次原因在于基础不牢”。

“制定实施基础研究十年行动方案”“重点布局一批基础学科研究中心”……规划纲要草案打出了强化基础研究的创新组合拳。

“基础研究是科研的总开关,迈向高质量发展必须打牢基础。”中国东北振兴研究院院长赵继委员表示,做强基础研究才能将技术和发展的主动权牢牢掌握在自己手里。

“这些政策有的放矢,含金量高。”周玉说,只有从国家和社会发展需求中发现重大科学问题,加强基础研究,才能为创新提供源源不断的源头活水。

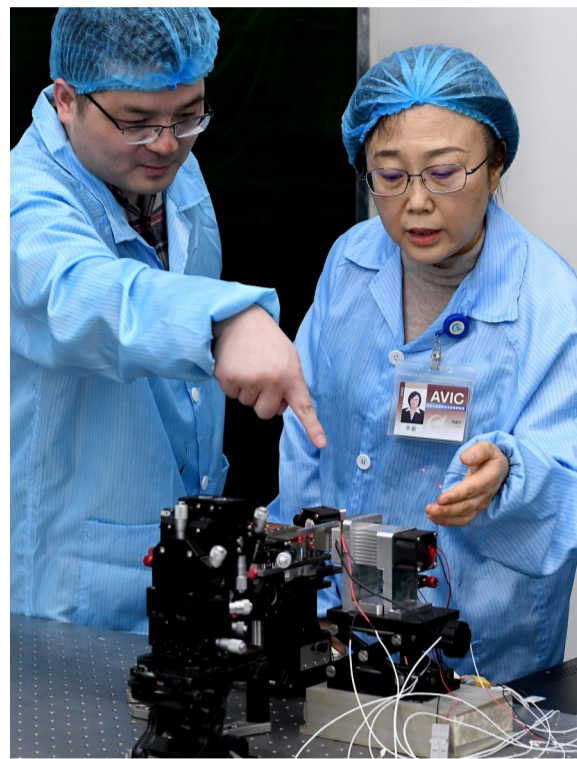
关键词2 战略科技力量

政府工作报告和规划纲要草案中,都提到了“强化国家战略科技力量”。

5G遇上北斗,会碰撞出怎样的火花?两会上,中国移动浙江公司董事长郑杰代表向人们描绘了这样一幅图景:当5G与北斗融合,将形成一个从天上到地下全范围覆盖的信息服务网络,构建高精度、高可靠、高安全的第一代信息时空体系,持续释放科技创新带来的发展动力……

“国家战略科技力量代表了国家科技创新的最高水平,对解决制约国家发展和安全的‘卡脖子’难题,掌握自主创新主动权、发展主动权至关重要。”北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说。

中国航天科工二院25所毫米波国家级重点实验室主任董胜波委员认为,我们应坚定不移走自主创新之路,围绕产业链布局创新链,统筹上下游创新主体联合承担国家重大科技项目,形成创新合力。



全国人大代表、航空工业集团光电专业特级技术专家羊毅(右),在中国航空工业集团公司洛阳光电设备研究所与团队成员讨论技术问题。新华社记者 李安 摄

关键词3 人才创新活力

规划纲要草案鲜明地将人才定位为“第一资源”,强调要“激发人才创新活力”。受制于压任务、定指标、求数量等一些科研评价倾向,不少科技人员表示“压力山大”。

“这种算工分式的做法,会让一些科研人员急功近利。”中国科学院院士袁亚湘委员说。在袁亚湘看来,应取消不合理的考核指标,破除不利于科研人员健康成长的“藩篱”,让他们安心、潜心、舒心研究。

坚持问题导向,规划纲要草案提出全方位为科研人员松绑,拓展科研管理“绿色通道”,这些暖心的政策令来自科技领域的代表委员们非常振奋。

“创新正从单点突破走向融合发展。”全国人大代表司富春说,“期待这些政策尽快落地生根,让广大科研人员更有获得感,推动创新链产业链上下游共同进步。”

关键词4 揭榜挂帅

政府工作报告提出,2021年要改革科技重大专项实施方式,推广“揭榜挂帅”等机制。规划纲要草案就“深化科技管理体制改革”提出实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度。

“英雄不论出处,能者尽其才。”联泓新科董事长郑月明代表认为,“揭榜挂帅”等机制的实施,能让企业和更多创新主体在国家重大科技创新项目中占有一席之地,形成“万类霜天竞自由”的良好局面。

“‘揭榜挂帅’就是要让能者上、让有为者上。”联想集团董事长兼CEO杨元庆代表认为,科技创新要“顶天立地”,“顶天”就是要有先进的原创科研成果,“立地”就是要让科研成果走出实验室,从科学技术到管理模式全方位创新。

关键词5 企业创新主体

面对新一轮科技革命浪潮,如果仅靠“一招鲜”,很难“吃遍天”。政府工作报告提出,强化企业创新主体地位,鼓励领军企业组建创新联合体。

“组建创新联合体开展联合攻关,是实现科技自立自强的重要途径,五指并拢成一个拳头打出去才有力量。”赵继委员建议,由龙头企业当盟主,各相关企业、科研单位及投资机构共同参与,研发关键共性技术和前沿核心技术。

“企业投入的增长释放了创新创造的热情与活力。”沈阳鼓风机集团董事长戴继双代表说,在激烈的市场竞争中,唯创新者进、唯创新者赢。

圣湘生物董事长戴立忠代表说,近两年公司研发费用实现翻番增长,吸引更多高层次人才加入公司,目前公司聚集了近百名归国留学人员,为企业创新发展提供了有力支撑。

此外,政府工作报告提出,2021年延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例提高到100%。

“用税收优惠政策激励企业加大研发投入,说明国家对企业创新充满信心,让我们备受鼓舞。”飞鹤乳业董事长冷友斌代表认为,只有通过科技创新,企业才能在市场竞争中保持优势地位。政策活了,创新活水就能充分涌流。

新华社北京3月9日电

两会时评

让“碰瓷”的“碰壁”玩“苦肉计”的吃苦

■ 新华社记者 刘怀丕

最高人民检察院工作报告提出,与公安部等出台指导意见,严惩以“被害”为名设局索财,让“碰瓷”者“碰壁”。对设局“碰瓷”者亮剑,勇打违法丧德行为,司法机关守护善良与正义,传播社会正能量,能促进形成文明新风尚。

有的故意制造交通事故诬陷他人索财,有的不惜自伤自残讹钱,有的设局捏造他人损坏自身财物要赔偿……近年来,各种“碰瓷”招数花样翻新,让人防不胜防。有人甚至以“碰瓷”为业,组成犯罪团伙作案,或“碰瓷”不成就抢钱抢物,“碰瓷”类违法犯罪,败坏社会风气,极易滋生黑恶势力。受害者蒙受不白之冤,却常常有苦说不出,老百姓对此深恶痛绝。

针对“碰瓷”的打击,此前一直存在定性不准、界限不明、取证不足、惩处力度不大等执法司法难

题。“碰瓷”者屡屡得手,还与受害人同情弱者、怕麻烦的心理有关。由于容易得手、回报丰厚、遭打击概率低,“碰瓷”类违法犯罪一度猖獗。

从实处着眼、细处着手,扫群众所恶,护百姓平安。最高人民检察院工作报告提出让“碰瓷”者“碰壁”,诠释了司法为民的使命,彰显了维护社会正义的担当。当前,针对“碰瓷”类违法犯罪的多样手法,已明确了案件的定性和处罚,统一了司法标准和尺度,理顺了案件办理流程。只要相关政法机关加强协作合力“围剿”,确保案件依法快速处理,让恶者“苦肉计”的行径吃瘪,“碰瓷”类违法犯罪,必能有效打击“碰瓷”行为。

有了司法撑腰,遇上“碰瓷”行为,每个人也要敢于斗争,拿起法律武器维护自身合法权益,让“碰瓷”者没有可乘之机。

新华社北京3月9日电



两会影像

赵晓燕代表:扩大招生 创新机制 解决农科人员匮乏问题

右图:全国人大代表、北京市农林科学院研究员赵晓燕建议,增加农业类研究生招生指标,推动建立省级农科院与高校联合培养农业科技人才机制,以解决农业科技人员匮乏和后劲不足等问题。新华社记者 申敏 摄

左图:2020年7月9日,中国农业大学2018级资源与环境学院研究生叶松林(右)和张志祥在河北省曲周县试验田里记录数据。2009年起,中国农大师生在曲周创办科技小院,一批又一批的农大研究生来到科技小院学习和生活。新华社记者 王晓 摄 新华社发

中国减贫理论与实践将有效助力乡村振兴

——代表委员热议《中国减贫学》

新华社北京3月9日电 新华社国家高端智库2月28日面向全球发布了《中国减贫学》智库报告。两会期间,这一智库报告引发代表委员热议。代表委员们认为,中国成功的减贫实践孕育产生了“中国减贫学”,《中国减贫学》智库报告系统总结脱贫攻坚经验,这将为下一步的乡村振兴提供有效助力。

《中国减贫学》智库报告以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为主线,以中国脱贫攻坚全面胜利的伟大实践为学理基础,阐释了中国减贫学的丰富内涵,揭示了中国减贫学在我国脱贫攻坚中的理论逻辑和世界意义。

“正如《中国减贫学》智库报告所说,聚焦于消除绝对贫困这一‘准公共物品’,‘有为政府’这一‘看得见的手’是必不可少,‘赋能之手’,有利于推动参与益贫市场运

作的各个行为主体形成有机互动。”全国人大代表、晨光生物科技集团股份有限公司董事长兼总经理卢庆国说。

全国政协委员、云南省农业科学院院长李学林对《中国减贫学》智库报告印象深刻,还在笔记本上记录重要信息。

“我最有感触的是,‘益贫市场’机制使贫困群众不仅成为分配的受益者,也成为增长的贡献者。”李学林说,近年来,在云南省农科院的参与和帮扶下,云南部分生态环境条件较差的干热河谷有了生态产业,这些地区的芒果产业逐渐发展起来,带动了当地贫困群众脱贫增收。同时,科学的芒果种植,对保持水土、促进生态环境的改善也发挥了积极作用,实现了生产、生态和生活的有机结合。

随着我国脱贫攻坚取得全面胜利,“三农”工作重心发生历史性转移,进入全

面推进乡村振兴阶段。代表委员们表示,要不断学习脱贫攻坚重要经验,全面推进乡村振兴。

《中国减贫学》智库报告围绕“七个坚持”,总结分析了习近平总书记重要论述对中国减贫实践的重要指导作用。坚持人民至上,让我体会最为深刻。”全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华说,无论是脱贫攻坚,还是乡村振兴,根本上都是为了消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕。

他说,下一步要因地制宜把白塔村打造成动静结合、高低结合、老少结合的“网红”旅游地,努力建设生态、文化、旅游为一体的美丽乡村,让村民的日子越过越有奔头。

全国政协委员、湖南省政协副主席蔡明勇说,《中国减贫学》智库报告系统分析了我国脱贫攻坚取得全面胜利的重要原因,其

中有一点尤其值得关注,那就是我们充分利用了大数据,建立了动态更新的扶贫信息管理系统,将贫困人口的信息和需求精准反映出来,有助于精准实施帮扶政策。

“坚持精准扶贫、精准脱贫,真正解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题,把扶贫扶到点上扶到根上。”赖明勇认为,大数据运用不仅在扶贫领域发挥了重要作用,还将在未来推进乡村振兴过程中扮演更加重要的角色。

全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕表示,《中国减贫学》智库报告提出“友爱社会”,就是动员和凝聚全社会力量广泛参与,激活减贫事业的深层活水。“我们期盼越来越多的企业可以有更多机会参与,将政府、市场、社会等多方力量拧成一股劲,为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出更大贡献。”她说。