

奋进新征程

——2021年全国两会特别报道

推动高质量发展 创造高品质生活

——习近平总书记参加青海代表团审议时的重要讲话催人奋进

新华社北京3月7日电 “高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”

习近平总书记7日下午参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时，对推动高质量发展作出深刻阐释、提出新的要求，在代表委员和干部群众中引起热烈反响。大家表示，要贯彻落实总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，开拓创新、苦干实干，坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活。

现场听了总书记的讲话，全国人大代表、西宁市市长张晓蓉对高质量发展有了更深刻的理解。“我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展的总要求贯穿到经济社会发展方方面面，持续在坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活上上下下用力，着力构建绿色低碳循环发展经济体系，走出一条适合青海实际、彰显青海特色的高质量发展之路。”张晓蓉说。

因地制宜、扬长补短，各地正在探索走出适合本地实际的高质量发展之路。作为东北地区的煤炭资源型城市，黑龙江省七台河市以“煤头电尾”“煤头化尾”为抓手，提高煤炭资源附加值，为产业转型升级赢得空间。“我们聚焦城市转型

发展中的问题，推动城市全面转型，努力实现高质量发展。”全国人大代表、黑龙江省七台河市委书记王秋实说。

习近平总书记的重要讲话让全国人大代表、张家口市桥东区东望山乡元子河村党支部书记兼村委会主任郭建仁乡亲们对未来有了更大盼头。

“我们燕山、太行山一带环境优美、空气清新，抓住京津冀协同发展的机遇，承接和发展养老产业，相信能够走出自己的高质量发展之路。”郭建仁说。

满足老百姓日益增长的民生需求，是高质量发展的应有之义。就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房……总书记的讲话中，民生关切一以贯之，实实在在。

“以前医院是简单、被动看病，现在我们除了看病，还进行义诊、科普教育，就是为了让老百姓少生病、不生重病，把治疗关口前移。”全国人大代表、辽宁省丹东市第一医院副院长金京哲说，习近平总书记强调把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，作为一名医疗工作者，要争取不断改善医疗条件、医院环境，让老百姓在医疗卫生事业的高质量发展中有更多获得感。

办好民生实事，离不开民生投入。全国人大

代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，山东今年确保民生投入只增不减，在兜牢民生底线基础上，通过增加教育、文化、住房等公共服务供给，推动民生工程实现从“有”到“好”的新跨越，让老百姓的幸福生活更有质感、更加丰富多彩。

高质量发展，是城乡区域协调发展。

在习近平总书记去过的青海省格尔木市唐古拉山镇江源村，为了保护三江源而从草原搬迁至此的乡亲们日子越过越红火。长江源村党支部书记孔西达娃说：“当时搬下来是为了让大家的日子更好，也是为了让环境更好。现在全村已经脱贫摘帽，村里很多人还当上了生态管护员。我们要按照总书记要求，保护好‘中华水塔’，同时积极推进乡村振兴，让村民们不断打通增收新渠道，打开致富新大门。”

十几天前，刚刚从北京捧回“全国脱贫攻坚楷模”证书，安徽省六安市金寨县花石乡大湾村党支部书记何家村又在村里忙了起来。“从去年下半年开始，我们村就开始谋划乡村振兴了。”何家村说，大湾村将继续围绕茶产业、旅游业做文章，打响大湾村茶叶品牌。“我们时刻牢记总书记嘱托，不仅要做好脱贫攻坚的模范，未来更要努力做乡村振兴的示范。”

高质量发展，是绿色发展。

今天的会议上，全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊谈起祁连山生态文明建设时，向总书记展示了多张珍贵的照片，其中有多年不见的雪豹、荒漠猫等野生动物。“总书记不断点头，这是对我们生态保护工作的认可。”孔庆菊说。

过去，当地滥采乱挖现象比较严重，植被和草场退化。如今，生态好了，老百姓搞起了特色种植业、农家乐，吃上了“生态饭”。“我们一定按照总书记要求，坚持生态优先，让草更绿、林更茂。”孔庆菊说。

和煦春风，又绿江南。“习近平总书记去年在浙江考察时，对安吉提出了新期望。”安吉县委书记沈铭权表示，安吉干部群众将围绕高质量发展这一主题主线，持续深化“两山银行”、“无废城市”、绿色金融等重点领域集成改革，力争“十四五”时期形成绿色产业发展新格局。

“生态环保任重道远。”在全国政协委员、安徽艾可蓝环保股份有限公司董事长刘屹看来，生态环保是经济转型发展的助推器，推动高质量发展要严格落实“坚持生态优先”的要求。“经过不懈努力，相信未来碧水、蓝天、净土将是我们生活的常态。”

两会视点

「养老钱」咋筹?专家支招强化「第三支柱」

新华社北京3月7日电 夯实财富储备是应对人口老龄化的重要基础。“养老钱”怎么筹，关系到每个人的晚年幸福。

第三支柱养老保险近来成为热议话题。什么是第三支柱养老保险制度体系?我国为什么要发展多层次、多支柱养老保险体系?第三支柱养老保险制度模式如何设计?来听听专家观点。

多支柱养老体系更可持续

人力资源社会保障部副部长郭钧在2月26日的国新办发布会上表示，国际经验表明，多层次的养老体系更加风险可控、更具可持续性。

“十四五”规划建议明确提出，发展多层次、多支柱养老保险体系。国务院总理李克强3月5日在政府工作报告中提出，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。何谓“第三支柱”?

中国养老金融50人论坛秘书长董克用介绍，国际上普遍选择国家、单位、个人养老责任共担的三支柱养老体系。在我国，第一支柱为基本养老保险，第二支柱为企业年金和职业年金，第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险。

董克用表示，在三支柱养老体系中，第一支柱的目标是确保国民基本养老金收入，防止老年贫困，政府负有最终兜底责任；第二支柱的目标是增加员工养老金收入，吸引和留住优秀人才；而第三支柱的目标则是加强自我保障能力、变储蓄养老为投资养老。

公开数据显示，2019年末，我国基本养老保险基金累计结存62873亿元，企业年金基金累计结存17985亿元，作为第三支柱试点的个人税收递延型商业养老保险参保人数47万人、保费收入2.45亿元。

郭钧说，我国养老保险体系中，第一支柱基本健全，已覆盖近十亿人；第二支柱初步建立并逐步完善，已覆盖5800多万人；第三支柱还没有出台，在整个养老保险体系中仍是短板。

二支柱短板有待“加长”

发展第二、第三支柱养老金，显然可以减轻第一支柱的负担。

“现收现付的含义通俗地说，就是用这一代人交的养老金养上一代人。”中国社会科学院教授郑秉文说，在绝大多数发达国家，第一支柱养老金采用现收现付制，基金积累不多，法律规定的支付月数往往只有几个月，因此，凡是养老资产储备雄厚的国家，其第二、第三支柱都十分发达。例如，美国的第二、第三支柱养老金储备规模是第一支柱的近10倍。

他表示，构建多层次养老体系是

新华社北京3月7日电 一串串数据，一张张图表……翻开今年的预算报告，数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策调控动向，关系着“国”与“家”。

数据多、名词专、内容广……想要真正读懂这份预算报告，并非易事。这里有道涉及“加减乘除”的“算术题”，为“国家账本”标出了重点和亮点，让我们一起算一算。

“加法”：积极的财政政策提质增效

“一竿子插到底”的财政资金直达机制迎刃而解。政府工作报告提出，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制，规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

基本实现中央财政民生补助资金全覆盖——根据预算报告，今年，将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达机制范围。

“要增强绩效意识，使直达资金下得快、管得严、用得准，让市场主体和群众切实受益。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国的说。

财政支出方面，今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，增长1.8%。

中央本级基础研究支出增长106%；中央财政就业补助资金安排559亿元，增加20亿元；进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%……预算报告中的一组数据，彰显财政加大对重点领域的支持力度。

在全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希看来，今年财政政策提质增效指向明显，着力保障重点领域，把宝贵的财政资金用在刀刃上。

“减法”：全面落实政府过紧日子要求

过紧日子，是近年财政运行的一大特点，也是今年预算报告中的关键词。

根据预算报告，中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，重点项目和政策性补贴也按照从严从紧、能压则压的原则审核安排。

“中央本级财政支出连续两年负增长，节省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加，规模超过8.3万亿

元。”在今年两会首场“部长通道”上，财政部部长刘昆为大家算了一笔账。

“乘法”：减税降费政策“放水养鱼”

延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%；将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元；取消港口建设费……多项新鲜出炉的政策，将为市场主体再省下“真金白银”。

“减税降费有效落实，实实在在减轻了企业经营负担。以研发费用加计扣除为例，这项优惠政策给企业带来更多资金‘活水’，并进一步转化为创新‘春水’，发挥乘数效应，增加企业发展活力。”全国人大代表、江苏金昇实业股份有限公司董事长潘雪平说。

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵。尤其是2020年，面对严峻复杂形势，在财政收支比较困难的情况下，我国持续公布实施了7批28项减税降费政策，新增减税降费规模超2.6万亿元。

“今年将着力完善减税降费有关政策，让企业有更多的获得感。”刘昆说，各级财政部门将算大账、算长远账，克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费用降到位。

“除法”：做好重点领域风险防范化解工作

面对仍然复杂严峻的国内外形势，防范涉及财政领域重大风险，确保财政运行可持续，尤为关键。

今年的预算报告中，一些指标进行了适度调整，旨在进一步加强财政运行的可持续性。例如，今年的赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低，但仍高于2019年。

“这些安排调控精准、不急转弯，把握好了政策时度效。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示，整体来看，今年的财政政策保持了连续性、稳定性，兼顾稳增长和防风险需要。

给地方政府债务戴上“紧箍咒”，经济社会发展就多一道“安全阀”。预算报告明确，加强地方政府债务管理，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。

“我们正在加强县级债务风险管控，指导帮助县级财政缓解债务偿付压力，守住地方政府债务风险防控的底线。”全国人大代表、云南省财政厅厅长张岩松说。

上接A1版

听着扎西多杰的讲述，总书记表示：“我是直接飞到玉树的。当时上了一个海拔4000多米的村子，那里破坏还是很严重的。”

“在玉树州机关，我给机关干部说了一段鼓励的话。我说，大灾之后肯定有大变化，有你们百折不挠的精神，有党中央全力支持，有全国人民四面八方支援，大家一起自力更生重建家园，将来肯定会有一个新的玉树。”谈及往事，总书记记

含深情。

“现在玉树街道更整洁了，房屋更坚固了，奶茶更香甜了，我们真心希望总书记能再来玉树看一看，到那时我们再唱一支山歌给党听，给总书记听。”扎西多杰的话语代表了玉树人民的心声。

“我很牵挂玉树，今天听了你的介绍，很高兴。我相信，玉树还会发展得更好。”总书记说。

从抗震抗洪到战疫战贫，大灾大难的考验、大战大考的磨砺，总能带来精神上的洗礼

升华，这就是中国共产党领导的中国不断从胜利走向胜利的力量之源。

“只有坚定理想信念、筑牢初心使命，才能任凭风浪起、稳坐钓鱼台。”习近平总书记强调，正在开展的党史学习教育要结合青海实际，充分运用红色资源——中国工农红军西路军纪念馆、玉树抗震救灾纪念馆、班玛红军沟纪念馆、西宁市烈士陵园等，教育引导党员干部坚定理想信念，做到在复杂形势面前不迷茫、在艰巨斗争面前不退缩。（据新华社）

湖南推进民生实事代表票决制 一年票决民生实事3001件

新华社长沙3月7日电 今年2月，湖南省韶山市银田镇完成了银田学校道路拓宽等项目。这些项目都是镇人大代表投票表决同意的民生实事。

银田镇是湖南省民生实事代表票决制首批试点乡镇之一。从2019年至今，全省已有1127个乡镇推行这一制度，占全省乡镇总数的74%，14个县市区在县级层面开展探索。去年，全省共票决民生实事3001件。

2019年，湖南省提出，用3年时间，在乡镇

两会日程

2021年3月8日

十三届全国人大四次会议

上午 举行代表小组会议

审议全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案

下午 举行第二次全体会议

听取全国人大常委会委员栗战书关于全国人大常委会常务委员会工作的报告，听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告，听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告

全体会议后，宪法和法律委员会审议全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案，分别提出审议结果的报告和关于修改法律的决定草案、决定草案修改稿

全国政协十三届四次会议

上午 举行视频会议

委员作大会发言

下午 全国政协委员列席十三届全国人大四次会议第二次全体会议

新华社

两会议政录

谢茹委员：织密疾控“防护网” 筑牢健康“隔离墙”

新华社北京3月7日电 “十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出，织牢国家公共卫生防护网。对此，全国政协常委、江西省政协副主席谢茹建议，抓紧补齐疾控体系建设短板，加强公共卫生人才队伍建设，着力构建医防协同联动机制。

“在补齐疾控体系短板方面，要通过推广由县级疾控中心向基层设立派出机构，建立派驻专业技术人员挂职工作机制、增设基层医疗机构的公共卫生岗位人员等办法，快速夯实基层防控‘网底’。”谢茹表示，要加大公共卫生体系财政专项投入力度，并通过实行疾控机构“公益一类保障、公益二类管理”模式，有效解决疾控机构的生机活力问题。

谈到如何建设公共卫生人才队伍，谢茹建议，通过增编和政府购买服务方式，加大区域内疾控专业技术人员招录力度，科学优化核定疾控机构职称数量及结构。

“要不断完善人才培养机制，加强医学院校、医疗机构与疾控机构交流互通，强化临床医学学生公共卫生意识，加快研究制定基层医疗机构配齐公共卫生医师配套政策，通过订单定向培养、‘县管乡用’等方法，为基层留住疾控人才。”谢茹说。

同时，谢茹提出，要加快构建医防协同联动机制，建立健全监测预警多触点触发机制。

“要进一步强化医疗机构公共卫生意识和公共卫生职责，落实公共卫生科和医院感染管理科设置，将疾控工作落实纳入医疗机构绩效考核指标体系，充分调动和发挥好医疗机构防控主力军作用。”她说。

叶仁荪代表：建议中小学体育课“晒课表”

新华社南昌3月7日电 体育是提升学生综合素质的基础性工程。全国人大代表、江西省委教育工委书记叶仁荪提出，建议发挥体育独特的育人功能，开齐上好体育课，开展中小学体育“晒课表”活动，公开接受社会监督，对以往存在的挤占体育课以及“阴阳课表”等现象进行有针对性的治理。

叶仁荪表示，在实际工作中发现，学校体育课开不足、开不齐现象并非个案，学生的体质、体能、体质问题仍较突出。这其中的原因可能很多，但受试评价指挥棒的影响，没有充分认识并发挥体育独特的育人功能，可能是其中最最重要的原因。

目前，江西正在开展体育“晒课表”活动。“建议全国各地也能开展类似的‘晒课表’活动，以此督促各校能把体育课开齐上好，促进学生全面发展。”叶仁荪说，与此同时，要加强体育课、大课间、课外活动的衔接和联动，特别是义务教育阶段充分利用好课后“三点半”的时间，开展丰富多彩、喜闻乐见的课后体育健身活动，使学生掌握更多的运动技能，养成终身受用的体育锻炼习惯。