

奋进新征程

2021年全国两会特别报道

两会视点

“十四五”20项主要指标 增减之间有深意

以五年为周期,规划未来经济社会发展走向,是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案,对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标。与“十三五”规划相比,有新增的指标,有删减的指标,也有提法发生变化的。

经济发展

GDP年均增速不设置量化指标

与以往的五年规划一样,“经济发展”类指标排在首位。不过,此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理区间,各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’,凸显更加重视经济发展的质量和效益,同时也体现了应对外部环境不确定性不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长郑一龙表示,不设置量化指标并不代表经济增速不重要,我国仍是世界上最大的发展中国家,发展是第一要务,保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标,主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速,“经济发展”还有两个预期性指标:全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%,折射未来发展潜力所在。

创新驱动

各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级:2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%;全社会研发投入占GDP比重7%以上,力争投入强度高于“十三五”时期实际;每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

“数字经济正日益成为经济社会发展的新动能,相关指标的设立非常具有前瞻性,体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点,推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标,与以往相比增加了“高价值”要求,更加强调创新的质量而非数量。与“十三五”规划相比,“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中,体现出指标调整的与时俱进。

民生福祉

新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中,直接事关民生福祉的有7项,规划纲要草案的“民生温度”十足。城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业医师数、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个,为三项新增指标。

“相比城镇新增就业人数,城镇调查失业

率更能全面反映就业的真实情况,这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标,回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等问题,体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比,农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如不再设立。我国脱贫攻坚攻坚战已取得全面胜利。

绿色生态

约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类,此类指标全部为约束性指标,虽然指标数由原来10项减到5项,但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺,是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中,但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

“随着生态文明建设的不断推进,我国正从原先的环境治理转向绿色发展的新阶段,指标设置也做了及时调整。虽然指标数量减少,但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了,含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%,森林覆盖率达到24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

“指标设置上,碳达峰达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上,充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际,目标科学可达,不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄表示。

安全保障

两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块,粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标:2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。这是统筹发展与安全的充分体现。

“当今正处于世界百年未有之大变局,错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战,必须强化底线思维,增强风险意识,筑牢国家安全屏障。”鄂一龙说。

新阶段、新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标,既有对以往指标的承接延续,也有根据时代要求的改进创新,更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图,将在全国亿万人民的真抓实干中,一步一步变为现实。(据新华社)

你我“钱袋子”鼓起来 将有哪些机会?

5日亮相的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案明确:“十四五”期间,居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。

规划纲要草案中透露出了很多极具“含金量”的信息。今后5年,伴随中国经济的脉动,你我“钱袋子”鼓起来将有哪些机会?“新华视点”记者采访了两会代表委员和专家。

收入

“提低扩中”促进共同富裕

规划纲要草案提出,坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步,持续提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,更加积极有为地促进共同富裕。

“提低扩中”如何进一步发力?规划纲要草案推出一系列政策组合拳:

——拓展居民收入增长渠道。健全工资决定、合理增长和支付保障机制;完善按要素分配政策制度;完善国有企业市场化薪酬分配机制;改革事业单位薪酬制度;规范劳务派遣用工行为,保障劳动者同工同酬……

——扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划,以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点,不断提高中等收入群体比重……

——完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性;规范收入分配秩序,保护合法收入,合理调节过高收入,取缔非法收入……

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴认为,规划纲要草案针对高校毕业生、技术工人、农民、小微企业主等不同群体的特点,打造了不同的增收“方案”。

就业

扩容提质让“钱袋子”更安稳

就业是百姓增收的基础。规划纲要草案里强调“实施就业优先战略”,提出健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,扩大就业容量,提升就业质量,缓解结构性就业矛盾。

“十四五”时期,城镇调查失业率将控制在5.5%以内。规划纲要草案中透出诸多就业机会:

——完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系;

——建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制,全面清理各类限制性政策;

——统筹城乡就业政策,积极引导农村劳动力就业;

——完善小微企业扶持政策,支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富;……

区域经济将推动部分地区劳动力市场活跃。全国政协委员、民进中央委员徐丽桥认为,京津冀、长三角、珠三角、成渝经济圈等城市群将创造出更多的优质就业岗位,吸引更多

多劳动力。

随着乡村振兴的步伐,农民在家门口就业迎来更多机遇。规划纲要草案提出,发展县域经济,推进农村一二三产业融合发展,延长农业产业链条,发展各具特色的现代乡村富民产业。

养老

规范养老保险呵护“白发群体”

规划纲要草案中有多项举措呵护老年人的“钱袋子”:

——健全养老保险制度体系,促进基本养老保险基金长期平衡;

——实现基本养老保险全国统筹,放宽灵活就业人员参保条件,实现社会保险法定人群全覆盖;

——完善划转国有资本充实社保基金制度,优化做强社会保障战略储备基金;

——逐步提高城乡居民基础养老金标准;……

全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨认为,这些举措将有效保障“十四五”期间我国养老“资金池”。

“应调动各类金融机构积极性,丰富养老金融产品供给。”全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳认为,探索建立养老金第三支柱专属账户体系,将银行、保险公司、基金公司等发行的养老产品账户打通,进行投资管理等统一归集,激发居民个人积累养老金的动力并满足差异化需求。

理财

多渠道增加居民财产性收入

对想要投资理财的人来说,规划纲要草案中的一些政策信号值得关注:

——多渠道增加城乡居民财产性收入;

——提高农民土地增值收益分享比例;

——完善上市公司分红制度;

——创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。

实际上,财产性收入在“钱袋子”中地位越来越高。国家统计局数据显示,2019年全国居民人均财产净收入为2619元,这个数字在2013年还是1423元。与此同时,财产净收入占全部可支配收入的占比,也从7.7%提升到了8.5%。

中国人民大学公共管理学院教授许光建说,提升居民财产性收入,是提升消费水平、形成强大国内市场、构建新发展格局的重要途径。

在多位代表委员看来,金融市场伴随中国经济不断升级,居民可以配置的金融产品增多,也有意愿进行多元化资产配置。“十四五”期间,这个趋势还会不断加强。

如何提升农民的财产性收入?“十四五”期间的农业农村领域将有一些值得期待的改革:通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”,让农民更多分享产业增值收益。(据新华社)

两会日程

2021年3月7日

十三届全国人大四次会议

上午 举行代表小组会议
审查计划报告和草案、预算报告和草案

下午 举行代表小组会议
审查计划报告和草案、预算报告和草案
财政经济委员会审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和草案、预算报告和草案,分别提出关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和草案、预算报告和草案的审查结果报告

全国政协十三届四次会议

上午 举行第二次全体会议
委员进行大会发言

下午
部分界别举行界别协商会议
其他界别举行小组会议,围绕小组关注的热点问题进行讨论

新华社

系统总结脱贫攻坚经验 助力推进乡村振兴

——代表委员热议《中国减贫学》

新华社国家高端智库2月28日发表《中国减贫学》智库报告,解读中国特色反贫困理论。在今年全国两会期间,这份报告在代表委员中引发广泛关注和共鸣。代表委员表示,《中国减贫学》智库报告系统梳理了中国减贫经验,并将其上升至理论高度,为其他国家和地区探索自己的减贫之路提供新的视角和有益的参考,也将助力我国继续巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。

我国脱贫攻坚战役取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫。我国立足国情,把握减贫规律,走出了一条中国特色减贫道路,形成了中国特色反贫困理论。

“中国减贫实践超越了现有经典教科书既定理论的阐释能力,《中国减贫学》智库报告将习近平总书记有关扶贫工作的思想论述作为‘中国减贫学’理论基础和理论内核,从政治经济学视野阐释中国减贫实践。”全国政协委员、九三学社湖南省委副主委季云才说。

《中国减贫学》智库报告围绕“七个坚持”,总结分析了习近平总书记重要论述对中国减贫实践的重要指导作用,即:坚持党的领导、坚持人民至上、坚持合力攻坚、坚持精准扶贫、坚持自立自强、坚持共享发展、坚持求真务实。

“报告中提到的‘七个坚持’我深有体会,我自己也是扶贫的亲历者、实践者、探索者。”全国人大代表、海南省陵水黎族自治县英州镇母备村党支部书记陈凯说,报告中总结的“七个坚持”是我们打赢脱贫攻坚战的密码,接下来巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴还要继续坚持贯彻。

《中国减贫学》智库报告深入阐述“中国减贫学”的核心要义,即:锚定共同富裕目标、依托精准手段、构建政府和社会协同发力的“益贫市场”机制,解放贫困者的生产力,使他们不仅成为分配的受益者,也成为增长的贡献者,推动实现整个社会更加均衡、更加公平的发展。

全国人大代表、牧原集团董事长秦英林说,我们探索“5+”资产收益扶贫模式,已在13个省份的57个县带动超过14万户的37万贫困人口脱贫,累计收益约8亿元。“这一扶贫模式放在‘中国减贫学’框架下理解,就是探索构建‘益贫市场’。我们将吸收、借鉴报告总结的经验,接续推进乡村振兴。”

报告提出,由于有了广泛的社会参与,在中国,“脱贫攻坚”已成为时代热词,并上升为“国家记忆”。“在扶贫公共产品的供给中,各类主体缺一不可,我国构建了有助于贫困人口可持续发展‘友爱社会’,激活了减贫事业的深层活水。”全国人大代表季云才说,“友爱社会”感触颇深。

全国人大代表、贵州省赫章县海雀村党支部书记文正友说,自己的父亲文朝荣为让乡亲摆脱贫困,带领大家种树,把荒秃石山变成万亩松林,这放在《中国减贫学》的理论体系中理解,就是“探索生态友好型减贫”路径,取得经济发展和生态保护的双赢。

“我带来了关于农村污水治理的建议。只有改善乡村环境,才能促进乡村旅游持续发展。我们村今年重点是壮大集体经济预防返贫,让更多村民留在家乡就可持续增收。”文正友对照报告总结的减贫经验,更加坚定推进乡村振兴的信心。(据新华社)

让更多科研人员可以“十年磨一剑”

新华社记者 刘怀丕

“切实减轻科研人员不合理负担,使他们能够静下心来致力科学探索,以‘十年磨一剑’精神在关键核心技术领域实现重大突破。”今年的政府工作报告给科研“浮躁症”开出一剂“清凉药”,有利于发扬甘坐“冷板凳”、肯下苦功夫的学风,促进更多科研人员静心笃志攻克科学难题。

搞科研,最需耐得住寂寞,突破关键问题和核心技术要下苦功。但一段时间里,有人把发论文当目的,不解决什么实际问题;有的盲目追逐热点,随意变换研究轨道;有的抄袭剽窃,甚至伪造实验数据……在一些科研工作者中,浮躁之风盛行,功利主义当道。“短平快”项目成了“香饽饽”,基础性研究、原创性研究不讨人喜欢。

“浮躁症”病根在科研人员,病根在科研体制中的一些弊端。“帽子”、票子、房子直接与发论文挂钩,“唯论文”的考核方式,叫人怎能坐得住“冷板凳”?一方面对科研项目半年一查、一年一验,搞得科研人员疲于应付。此外,科研人员杂事负担重,找经费、填表格、忙报销等牵涉太多精力。

在近年来出台不少改进科研学风举措的基础上,今年的政府工作报告不仅再次强调,而且给出了真招、实招——落实扩大经费使用自主权政策,完善项目评审和人才评价机制,切实减轻科研人员不合理负担。这显示出对遏制科研“浮躁症”的决心。当前,还需加快构建突出科学精神、创新质量、服务贡献的科研评价体系,引导回归科研初心,滋养求真务实的科学精神。与此同时,也要为科研人员松绑,缩减科研经费报销证明材料和审批环节,规范对科研项目的监督检查,最大限度降低对科研活动的干扰。

只有专注,才能突破。广大科研人员要有淡泊名利的心境,把“十年磨一剑”的决心变成“板凳甘坐十年冷”的行动,把探索科学未知作为毕生追求。在科研道路上,勇赴星辰大海,岁月定不负人。

新华社北京3月6日电

谱写未来发展新篇章

——代表委员审查讨论“十四五”规划纲要草案

作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划,此次提请全国两会审查讨论的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案备受社会各界和海内外关注。6日,代表委员围绕规划纲要草案开展了认真审查讨论。与14亿人息息相关的未来发展蓝图变得愈发清晰。

谋大局、定大计,坚定前行信心

超7万字、内容达142页——这份颇有厚度的规划纲要草案干货满满,让代表委员看到了未来、读出了信心。

“面对仍然复杂多变的国内外形势,这份草案是一份在关键时期制定的关键文件。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说,凡事预则立,“预”就是做好规划,“立”就是用自身发展的确定性将宏伟蓝图变成美丽现实。

立足新方位,必须谋大局。代表委员普遍表示,规划纲要草案涵盖了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态和安全保障五大领域,勾勒了未来发展脉络。

“一系列重点任务、诸多标志性工程、翔实的指标数据,为国计民生锚定了方向和路径,也为我们企业发展增强了信心和底气。”雪松控股董事局主席张劲委员说。

这份厚实的草案里,新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿全文,高质量发展的主题鲜明,让代表委员倍感振奋。

翻阅规划纲要草案,全国人大代表、小米集团创始人雷军发现,“坚持创新驱动发展”的重要性被提到了新的高度,“这样空前的作为空间,令人激动、催人奋进。”

通读规划纲要草案,一系列更加细化的民生指标和任务,顺应了亿万百姓的新期盼,“人民”二字成为最鲜明的主题词。

在辽宁省喀喇沁左翼蒙古族自治县水泉镇水泉村村委会主任唐廷波代表看来,每件民生“小事”,草案中都按“大事”来谋划。“草案既讲清了形势又指明了方向,看到了咱老百姓的美好未来!”

提良策、出实招,凝聚广泛共识

20个经济社会发展主要指标、20个专栏列出119项任务……结合草案中一系列有针对性的部署,代表委员围绕经济社会发展中的重点任务、难点问题,亮出了真招实招。

翻阅草案,电子科技大学信息医学研究中心主任尧德中代表发现,自己从事的“脑科学与类脑研究”,被列入纲要草案“科技前沿领域攻关”栏目中。“很受鼓舞”,尧德中建议对脑科学与类脑研究持续大力攻关,这不仅对诊断和治疗脑疾病有重要意义,还能启发类脑智能技术研究,规划纲要草案涵盖了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态和安全保障五大领域,勾勒了未来发展脉络。

如何推动高质量发展更上一层楼,一直是上海市人大常委会副主任陈靖代表思考的问题。过去一年,上海人均GDP突破2.3万美元,全社会研发经费支出占GDP比重约达4.1%。“建议国家进一步支持上海‘五个中心’建设,完善创新现有的财政税收金融政策,鼓励上海先行先试,闯出新路。”

民之所望,施政所向。“展望未来5年至15年,民生福祉仍然是重中之重。”中国税务学会副会长张连起委员说,建议纲要在医疗、养老等方面进一步着墨,以顺应人民对高品质生活的期待。

一根网线、两块屏幕——互联网让浙江省台州市椒江区大陈实验学校校长翁蔚芬代表所在的学校,即使处于海岛之上,也能接受到丰富的教育资源。

“我期盼‘互联网+智慧教育’能在偏远山

区扎实推进,进一步缩小城乡教育差距,为更多边远山区的学生‘同步更新’最前沿的文化知识。”翁蔚芬说。

担使命、抓实干,奋进新的征程

参加两会的代表委员表示,新征程已经开启,要锚定擘画好的宏伟蓝图,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,一步一步向前奔,一件一件抓落实。

踏上新征程、冲刺新目标,要善于突破、坚持进取——

“草案中关于乡村振兴的部署,激励着我们为打造一个个新时代的乡村生活样板地而继续奋斗。”周志莲说,桐庐的美丽乡村建设已经从1.0版升级到3.0版。下一步将统筹推进数字乡村、创业乡村、艺术乡村、文明乡村和法治乡村,实现再次进阶。

踏上新征程、冲刺新目标,应坚持问题导向、疏通堵点痛点——

“不能让汽车的‘芯问题’变成新问题。”上汽集团董事长陈虹代表一直关注汽车行业发展。在他看来,电动化、智能化的趋势推动汽车芯片数量大幅提升,车规级芯片国产化已拥有规模基础,下一步要通过产业政策聚焦,增强车规级芯片供应链的自主可控能力。

齐鲁制药集团总裁李燕代表表示,将以草案提到的方向为指引,企业将加快推进临床急需的创新药物落地,持续为百姓身心健康保驾护航。“感觉要做的事太多了!”

踏上新征程、冲刺新目标,必须葆有奋发有为的好状态——

“摩拳擦掌,时不我待!”来自一汽解放大连柴油机有限公司的鹿新弟代表有着“柴油机调试大王”的称号。“已经工作34年的我,将继续发挥好两个国家级工作室的传帮带作用,力争培养出更多高科技人才!”

大道至简,实干为要。代表委员表示,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚定信心决心,向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进!(据新华社)