

奋进新征程

——2021年全国两会特别报道

关于《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》的说明

——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上 全国人民代表大会常务委员会副委员长 王晨

各位代表:

我受全国人大常委会的委托,作关于《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》的说明。

一、完善香港特别行政区选举制度的必要性和重要性

香港回归祖国后重新纳入国家治理体系,《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法,是香港特别行政区政治体制的重要组成部分,应当符合“一国两制”方针,符合香港特别行政区实际情况,确保“爱国者治港”,有利于维护国家主权、安全、发展利益,保持香港长期繁荣稳定。香港回归以来,国家始终坚持全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,坚持依法治港,维护宪法和香港基本法确定的香港特别行政区宪制秩序,支持香港特别行政区民主发展,保障香港特别行政区居民依法行使民主权利。同时必须看到,近几年来,特别是2019年香港发生“修例风波”以来,反中乱港势力和本土激进分离势力公然鼓吹“港独”等主张,通过香港特别行政区选举平台、立法会和区议会会议平台或者利用有关公职人员身份,肆无忌惮进行反中乱港活动,极力瘫痪香港特别行政区立法会运作,阻挠香港特别行政区政府依法施政;策划并实施所谓“预选”,妄图通过选举掌控香港立法会主导权,进而夺取香港管治权;一些外国和境外势力通过立法、行政等方式和驻港领事机构、非政府组织等渠道公然干预香港事务,对我国有关人员粗暴进行所谓“制裁”,明目张胆为香港反中乱港势力撑腰打气、提供保护伞。这些行为和活动,严重损害香港特别行政区的宪制秩序和法治秩序,严重危害国家主权、安全、发展利益,严重破坏香港社会大局稳定,必须予以坚决反对并采取有力措施防范和化解风险。

香港社会出现的一些乱象表明,香港特别行政区现行的选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷,为反中乱港势力夺取香港特别行政区管治权提供了可乘之机。为此,必须采取必要措施完善香港特

别行政区选举制度,消除制度机制方面存在的隐患和风险,确保以爱国者为主体的“港人治港”,确保在香港特别行政区依法施政和有效治理,确保香港“一国两制”实践始终沿着正确方向前进。

早在1984年6月,邓小平同志就明确指出:“港人治港有个界线和标准,就是必须由以爱国者为主体的港人来治理香港。”“什么叫爱国者?爱国者的标准是,尊重自己民族,诚心诚意拥护祖国恢复行使对香港的主权,不损害香港的繁荣和稳定。”香港自古以来就是中国的领土,香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分,是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域,直辖于中央人民政府。“爱国者治港”是“一国两制”方针的应有之义。香港基本法关于香港特别行政区行政长官以及行政机构、立法机关、司法机关组成人员的规定,贯穿着以爱国者为主体的港人治港的原则,要求行政长官、主要官员、行政会议成员、立法会议员、各级法院法官和其他司法人员都必须拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法,效忠中华人民共和国香港特别行政区。2019年10月,党的十九届四中全会《决定》提出,坚持和完善“一国两制”制度体系,完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制,坚持以爱国者为主体的“港人治港”。2021年1月27日,习近平主席在听取香港特别行政区行政长官2020年度述职报告时强调,香港由乱及治的重大转折,再次昭示了一个深刻道理,那就是要确保“一国两制”实践行稳致远,必须始终坚持“爱国者治港”,这是事关国家主权、安全、发展利益,事关香港长期繁荣稳定的根本原则;只有做到“爱国者治港”,中央对特别行政区的全面管治权才能得到有效落实,宪法和基本法确立的宪制秩序才能得到有效维护,各种深层次问题才能得到有效解决,香港才能实现长治久安,并为实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。香港特别行政区实行的选举制度,包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法,必须切实贯彻和全面体现以爱国者为主体的“港人治港”的政治原则和标准并为此提供相应的制度保障。

二、完善香港特别行政区选举制度的总体要求、重要原则、基本思路和推进方式

完善香港特别行政区选举制度的总体要求

是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持和完善“一国两制”制度体系,从制度机制上全面贯彻、体现和落实“爱国者治港”的原则,确保管治权牢牢掌握在爱国爱港力量手中,确保香港长治久安和长期繁荣稳定。

贯彻上述总体要求,必须遵循和把握好以下重要原则。一是全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针。坚持和完善“一国两制”制度体系,坚持以爱国者为主体的“港人治港”,把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权结合起来,为“爱国者治港”提供健全的制度保障。二是坚定维护国家主权、安全、发展利益。确保国家牢牢掌握完善香港特别行政区选举制度主导权,全面落实香港国安法,维护香港特别行政区社会大局稳定,坚决防范、制止和惩治外国和境外势力干预香港事务和利用香港进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。三是坚持依法治港。维护宪法和香港基本法确定的香港特别行政区宪制秩序,在宪法和香港基本法轨道上完善有关选举制度和相关机制,严格依照香港基本法、香港国安法、全国人大及其常委会有关决定和香港本地法律组织有关选举活动,提高依法治理能力和水平。四是符合香港实际情况。发展符合香港实际情况、体现社会整体利益的民主选举制度,依法保障香港同胞广泛、均衡的政治参与,依法保障香港永久性居民依法享有的选举权和被选举权,团结一切可以团结的力量,广泛凝聚香港社会正能量。五是提高香港特别行政区治理效能。健全行政长官对中央人民政府负责的制度,维护行政主导的香港特别行政区治理架构和运行机制,支持行政长官和行政机构、立法机关、司法机关依法行使职权、履行职责,确保香港特别行政区政治体制和治理体制机制顺畅、有效运行。

完善香港特别行政区选举制度的总体思路是:以对香港特别行政区选举委员会重新构建和增加赋权为核心进行总体制度设计,调整和優化选举委员会的规模、组成和产生办法,继续由选举委员会选举产生行政长官,并赋予选举委员会选

举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能,通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性,对有关选举要素作出适当调整,同时建立全流程资格审查机制,进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。

香港特别行政区目前实行的选举制度,是根据香港基本法有关规定、全国人大常委会有关解释和决定以及香港本地有关法律规定的。香港基本法第45条、第68条等作出了原则性规定,香港基本法附件一和附件二以及有关修正案作出了具体明确的规定。中央和国家有关部门在综合分析和全面评估的基础上,认为有必要从国家层面修改完善香港特别行政区有关选举制度,主要是修改香港特别行政区行政长官的产生办法和立法会的产生办法;同时,考虑到保持香港特别行政区相关制度的连续性和稳定性,本次完善香港特别行政区有关选举制度,可以只修改香港基本法附件一和附件二,不涉及修改香港基本法正文。中央和国家有关部门认真研究并与有关方面沟通后,提出采取“决定、修法”的方式,分步予以推进和完成。第一步,全国人民代表大会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定,作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定,明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容,并授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步,全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定,修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。在国家层面完成对附件一和附件二的修订后,香港特别行政区将根据此对本地有关法律作出相应修改。

2021年2月27日至28日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议听取和审议了《国务院关于修改完善香港特别行政区选举制度和有关建议的报告》。会议同意国务院这个报告提出的关于修改完善香港特别行政区选举制度的

建议。在此基础上,根据宪法、香港基本法、香港国安法的有关规定和全国人大及其常委会的有关决定,结合香港特别行政区具体情况,全国人大常委会法制工作委员会拟定了《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》,经全国人大常委会审议后决定提请十三届全国人大四次会议审议。

三、关于决定草案的内容

《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》分为导语和正文两部分。导语部分扼要说明作出这一决定的目的和法律依据。全国人民代表大会拟作出的相关法律,是根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定,以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》的有关规定,充分考虑了完善香港特别行政区有关选举制度的现实需要和香港特别行政区的具体情况,就完善香港特别行政区选举制度,推动适合香港实际的民主政治制度发展,作出新的宪制性制度安排。这一制度安排,符合宪法规定和宪法原则,符合香港基本法,具有坚实的政治基础和法治基础,将确保实现以爱国者为主体的“港人治港”,有力保障香港“一国两制”实践行稳致远。

决定草案正文部分规定了修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容,同时授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。中央和国家有关部门在研究修改完善香港特别行政区选举制度的过程中,统筹考虑了作出本决定和下一步修订香港基本法附件一和附件二的有关问题,并已作出相应的工作安排。全国人大作出本决定后,全国人大常委会将根据本决定会同有关方面及早启动相关修法程序,修订香港基本法附件一和附件二。修订后的香港基本法附件一和附件二经依法公布施行后,原附件一和附件二以及有关修正案同时废止。

《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》和以上说明,请审议。

新华社北京3月5日电

综合

28823910

责任编辑:尹习勤 美术编辑:许 苹 校对:马晴春

让志愿服务成为亮丽风景

株洲日报记者 邹家虎

株洲日报讯 今年3月5日,是第58个学雷锋纪念日。当日,市委常委、宣传部长聂方红来到天元区苏宁广场、芦淞区中心广场地下通道参加现场志愿服务活动,并看望慰问志愿者。

为深入推进“雷锋家乡学雷锋·文明株洲我先行”志愿服务活动,进一步弘扬雷锋精神 and 志愿精神,市文明办、团市委、市民政局联合在3月份开展“3·5”学雷锋志愿服务月活动,并在3月5日当天开展志愿服务集中行动。此次志愿服务活动主要包括帮扶困难、邻里守望、移风易俗、环境保护、文明交通、窗口形象和网上学雷锋七大主题活动。

聂方红深入志愿者服务现场,与志愿者们亲切交谈,对他们积极参与学雷锋活动予以充分肯定。他表示,雷锋精神,人人可学,奉献爱心,处处可为。希望志愿者们不断弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神,以实际行动书写新时代的雷锋故事。相关部门要建立健全激励机制,培育特色品牌,推动志愿服务常态长效,让志愿服务成为文明城市的一道亮丽风景。

确保公安队伍教育整顿落地见效

株洲日报记者 沈全华

株洲日报讯 3月4日,市公安局召开全市公安队伍教育整顿动员部署会议,对全市公安队伍教育整顿工作进行安排部署。副市长、市公安局党委书记、局长李晓葵作了动员讲话,省政法队伍教育整顿第三督导组公安指导负责人李晴作了讲话。

李晓葵指出,要切实提高政治站位,充分认清教育整顿重要意义,切实把目标要求,严格落实教育整顿重点任务,切实强化工作统筹,全力确保教育整顿落地见效。全市各级公安机关要增强责任感和紧迫感,加强组织领导,压紧压实责任,统筹协调推进,务求取得最佳成效、实现既定目标,以公安队伍的新面貌、党和人民满意的新业绩庆祝建党100周年。

李晴指出,要深化思想认识,提高政治站位,增强开展政法队伍教育整顿的自觉。抓住主要环节,压实各级责任,共同确保教育整顿各项部署落地见效;严肃纪律作风,认真履职尽责,主动接受各方面监督。

95万亩!早稻播种面积定下硬指标

株洲日报记者 王军
通讯员/尹照 孙健

株洲日报讯 惊蛰一声雷,叫醒了酣睡的万物,土地也领到新一年的“使命”。3月5日,我市召开早稻生产推进会,明确全年粮食生产总面积要达到332万亩、总产量1555万吨,其中早稻播种面积95万亩是硬指标。

根据春耕备耕调查,农资市场供应基本充足,农资价格相比往年略有上涨,其中市供销社旗下的6家直属控股、参股的农资公司,以及763个农资经营网

点,共储备各类化肥32528吨,冬储资金达2000余万元。市农科所也成立了专家技术服务团队,对重点乡镇、核心示范片、种粮合作社、种粮大户等开展技术指导。

按照“稳面积、稳产量、保安全”的总体要求,全市粮食生产任务已分解到了各县市区,农业部门选择了60个重点村,进行早稻推广集中示范。为有效遏制土地抛荒,全市已制定七条硬措施,将通过“遥感监测、台账查询”方式,对各县市区、乡镇村组的粮食生产和耕地抛荒治理情况进行全方位核查,同时还对抛荒治理建立了有奖信息举报制度。

粮食生产抓得好 有奖

相关新闻

株洲日报记者 王军
通讯员/尹照 孙健

株洲日报讯 3月5日,醴陵市明月镇汪家垅村,种粮大户汪水泉已开始浸种催芽育秧,田间经过一整个冬天的沤肥,已经长出茵茵青草。“过了惊蛰节,春耕等不起,也等不得。”他说。

汪水泉原本种早稻的积极性并不高。他是村里4个种粮大户之一,目前流转农田面积达到900亩,对比去年种早稻和一季稻的产量,相差在150公斤左右,算下来种早稻每亩的收益仅百余元。

稳定早稻生产,大户是关键。“翻耕土地,我们给予补助,种子免费提供,任务落实情况好还追加奖励。”汪家垅村党支部书记汪水春介绍,有了各种惠农政策的支持,村里除纳入结构调整种植油菜的农田外,基本上实现了“单改双”。

事实上,今年我市加大了水稻

生产示范样板创建,明确提出产粮大县要各打造2个以上10000亩双季稻示范片,其中核心示范片面积达到2000亩以上,其他区要各打造1个以上5000亩双季稻示范片,其中核心示范片面积达到1000亩以上。

此外,市里将组织开展“神农杯”粮食生产先进县市区、十佳乡镇、三十佳种粮大户、十佳社会化服务组织评比竞赛,对一批种粮大户和社会化服务组织进行表彰奖励,并将在项目申报上给予重点倾斜,通过大户带动,确保粮食生产迈上新台阶。

街头来了一批“雷锋”



芦淞区志愿者给老人义务理发。 株洲日报记者 沈全华 摄

3月5日,市文明办、团市委、市民政局等联合相关部门,在市中心广场等城市各区主要广场组织开展学雷锋志愿服务集中行动。各单位、行业根据自身特点开展政策咨询、医疗义诊、法律服务、免费维修、文明劝导、卫生清洁等志愿服务活动。

在“3·5”学雷锋志愿服务月活动期间,我市正在开展帮扶困难、邻里守望、移风易俗、环境保护、文明交通、窗口形象、网上学雷锋七大主题活动,以此进一步弘扬雷锋精神和志愿精神,助推株洲高质量发展。

教急救做义诊 这些医生好样的



“手臂要绷直加紧,按压的位置在两乳头连线的中点……”3月5日,在市中心医院,一场主题为“以生命赴使命·用大爱护众生”的公益活动上演。

当天,来自该院心血管内科、呼吸内科、消化内科等11个科室的专家为数百名患者进行了免费义诊。此外,该院志愿者还为市民们提供了急救知识培训、医保政策咨询等服务。

株洲日报记者 刘琼
通讯员/袁姝辉 摄

伟大青龙湾小镇发生感人故事: 一业主家庭遇困 邻居们纷纷捐款

株洲日报记者 李支国 通讯员/汪洋龙

株洲日报讯 “我曾经也参加过爱心捐助,没想到今天自己成了被捐助的对象!”3月5日上午,伟大青龙湾小镇业主杨春生接住邻居们的爱心捐款,眼里饱含泪水。

杨春生老家在益阳,是青龙湾英伦国际15栋的业主。他1岁8个月的小孩刚出生时,就检查出患有先天性心脏病等疾病,在省儿童医院重症病房住院42天。全家只有杨春生一人上班,小孩后续治疗花了20余万元。前不久,小孩再次住院,家庭雪上加霜。

杨春生曾经在“水滴筹”等平台上,通过网络多次进行过爱心捐款。能不能也借助网络平台寻求帮助?于是,杨春生和妻子

把自己的家庭情况在网上公布,没想到引起了小区邻居们的关注。

同为小区15栋的业主邓兆年是个热心人,2月21日,她在杨春生的微信朋友圈看到了求助信息,马上联系进行了核实,随后在15栋的微信群里转发了求助信息。杨春生的家庭遭遇引起邻居们的同情,小区业主和物业员工也纷纷捐款。小区爱心共享菜摊也开展爱心义卖,一周多时间筹集了善款16750元。

在捐赠现场,邻居们还通过网络视频,与医院里的杨春生妻子和小孩对话,鼓励他们“加油”,勇敢战胜困难。“感谢邻居雪中送炭,感谢你们给了我们温暖!”杨春生向大家鞠躬致谢。

株洲市自然资源和规划局 关于建设工程规划许可证失效的公告

株洲万众房地产开发有限公司于2019年12月31日取得“枫溪港湾”项目株建建(2019)0161号《建设工程规划许可证》,但在取得该证后一年内株洲万众房地产开发有限公司未取得该项目《建筑工程施工许可证》,也未在有效期届满三十日前向我局提出《建设工程规划许可证》延期申请。根据《湖南省

实施<中华人民共和国城乡规划法>办法》第二十六条第五款之规定,株建建(2019)0161号《建设工程规划许可证》已自行失效。特此公告。

株洲市自然资源和规划局
2021年3月3日