

奋进新征程

——2021年全国两会特别报道

“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)有哪些新提法?

◀◀上接A1版▶▶

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案、国务院关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告及2021年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告及2021年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长王晨分别作关于全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

关于全国人大组织法修正草案的说明指出,全国人大组织法是关于全国人大及其常委会组织制度和程序制度的基本法律。党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度,发展社会主义民主政治发表一系列重要讲话。贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想,落实党中央重大决策部署,有必要认真总结实践经验,修改全国人大组织法,进一步完善全国人大及其常委会的组织制度和程序制度。草案共37条,主要修改内容包括:增设“总则”一章;完善全国人民代表大会主席团和全国人大常委会委员长会议职权相关规定;完善全国人大专门委员会相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;健全全国人大常委会人事任免权;加强代表工作、密切与代表的联系。

关于全国人大议事规则修正草案的说明指出,全国人大议事规则是关于全国人民代表大会会议制度和程序的基本法律。修改全国人大议事规则是坚持党的全面领导、加强全国人大政治建设的重大举措,是坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主的制度保障,是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求,是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。草案共35条,主要修改内容包括:明确会议召开的相关准备工作;严明会议纪律;适当精简会议程序,提高议事质量和效率;加强会议公开和信息化建设;完善法律案等议案审议程序;规范规划纲要的审查批准和调整程序;健全完善大会通过事项的公布程序。

关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明指出,香港特别行政区实行的选举制度包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法,是香港特别行政区政治体制的重要组成部分。香港社会出现的一些乱象表明,香港现行的选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷,必须采取必要措施完善香港选举制度,消除制度机制方面存在的隐患和风险,确保以爱国者为主体的“港人治港”。完善香港选举制度的总体思路是:以对香港特别行政区选举委员会重新构建和增加赋权为核心进行总体制度设计,调整和優化选举委员会的规模、组成和产生办法,继续由选举委员会选举产生行政长官,并赋予选举委员会选举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能,通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性,对有关选举要素作出适当调整,同时建立全流程资格审查机制,进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门经认真研究并与有关方面沟通后,提出采取“决定+修法”的方式,分步予以推进和完成。第一步,全国人民代表大会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定,作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定,明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容,并授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步,全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定,修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》,修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张义侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、马彪、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。出席全国政协十三届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。外国驻华使节旁听了大会。

◀◀上接A1版▶▶

内蒙古代表团洋溢着民主活跃的气氛。张晓兵、娜仁图雅、文明、周义哲、李国琴等5位代表分别就发展河套灌区现代农业、坚定不移推行使用国家统编教材、推动边疆地区集中集聚集约高质量发展、守护好大兴安岭绿色林海、推进乡村振兴等问题发言。习近平不时向大家交流。

在认真听取大家发言后,习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告,充分肯定内蒙古一年来的工作,希望内蒙古的同志坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持统筹发展和安全,立足新发展阶段,贯彻新发展理念、构建新发展格局,按照把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障,建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地,打造我国向北开放重要桥头堡的战略定位,毫不放松做好外防输入、内防反弹工作,在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古

新华社北京3月5日电 3月5日,备受关注的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大第四次会议审查。超过7万字、厚达142页的草案文本中有哪些新提法、新部署、新指标?“新华视点”记者采访了部分代表委员和权威人士。

“三新”主线贯穿全文,开启新征程明确重大任务

规划纲要草案共19篇、65章,作为指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件,新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿全文,鲜明彰显高质量发展的主题。

开篇总论为“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”,总结成就、分析形势、阐述指导方针和发展目标等。

规划纲要草案核心的重大战略任务涉及17篇,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为逻辑主线,覆盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”总体布局的各个方面,不少提法为首次出现或首次特别突出强调。

关键历史交汇点上,此次规划覆盖的时间更长,视野更加深远、广阔。“开启新征程需要树立新思维,明确新路径,规划纲要草案释放的国家战略信号令人期待并充满信心。”全国政协常委、中国人民大学校长刘伟说。

不设五年GDP年均增速目标,8个约束性指标7个集中在绿色生态和安全保障

指标设置体现规划的重点与导向,规划纲要草案列出“十四五”经济社会发展20项主要指标。

引人注目的是,在“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。此前的“十二五”规划设定GDP年均增速7%，“十三五”规划设定了高于6.5%的年均增速预期

性指标。相比预期性指标,约束性指标是政府必须确保实现的“硬任务”。“十四五”规划纲要草案设置了8个约束性指标,7个集中在“绿色生态”和“安全保障”方面,其中粮食和能源综合生产能力两个约束性指标系首次列入五年规划主要指标。全国政协委员、中国社科院副院长高培勇认为,考虑到未来发展环境复杂多变,不设五年平均增速目标等均为应对不确定性预留了空间,是实事求是、负责任的体现。

明确构建新发展格局路径,打造开放畅通的双循环

“十四五”时期如何加快构建新发展格局?规划纲要草案单独成篇章论述和部署。构建新发展格局的关键,在于经济循环的畅通无阻。规划纲要草案提出,提升供给体系适配性、促进资源要素顺畅流动、强化流通体系支撑作用……

新发展格局不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环。规划纲要草案提出完善内外贸一体化调控体系,更大力度吸引和利用外资,支持外资企业设立研发中心和参与承担国家科技计划项目等措施。

除专门论述,规划纲要草案还有多个篇章涉及新发展格局的具体构建路径。全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说,规划纲要草案瞄准了构建新发展格局的主攻方向,找准了关键抓手。

民生指标更细化,推进共同富裕有了“路线图”

瞄准增进民生福祉,规划纲要草案里一系列民生指标和任务更加细化。“十四五”时期经济社会发展主要指标共有20项,涉及民生福祉的有7项。与“十三五”规划纲要相比,还新增“每千人口拥有执业(助理)医

生指标”和“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”等指标。增减之间,彰显百姓对美好生活的

新需求。规划纲要草案单列一章关注应对人口老龄化。此外,更多数据目标瞄准百姓新获得:人均预期寿命提高1岁,学前教育毛入园率提高到90%、高等教育毛入学率提高到60%……

“纲要草案通篇贯彻新发展理念,彰显以人民为中心的思想,致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

创新重要性被提到新高度,单设篇章建设数字中国

创新驱动的重要性被提到了新的高度。规划纲要草案提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。阅读这个章节令人感到新奇,十分“烧脑”并具“科幻感”。在“科技前沿领域攻关”的栏目中,新一代人工智能、量子信息、集成电路、脑科学与类脑研究、基因与生物技术、临床医学与健康、深空深海和极地探测等前瞻性领域,引人注目。

围绕科技管理体制继续深化改革,一些提法格外接地气。如减少分钱分物定项目等直接干预,实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度,还提出建立非共识科技项目评价机制的新鲜方式,探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

令人关注的是,规划纲要草案将“加快数字发展 建设数字中国”作为独立篇章,彰显了推进网络强国建设的决心。提出云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链等数字经济重点产业,以及智能交通、智慧能源、智能制造等十大数字应用场景。

全国人大代表、西安交通大学校长王树国表示,纲要提出的科技发展战略方向,充分体现了国际前沿的最新脉动。深改举措十分务实,令人期待。

这次全国人大组织法修正草案的一个重要修改,就是充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后有关机构设置及其职能发生的新变化,完善适合最高国家权力机关特点、充满活力、运行顺畅的组织制度、会议制度和工作程序。

比如,修正草案增加规定国家监察委员会可以向全国人大及其常委会提出议案,常委会组成人员不得担任国家监察机关的职务,增加规定对国家监察委员会及其主任的质询、罢免制度。

去年8月,全国人大常委会首次听取了国家监察委员会专项工作报告,社会普遍认为这是全国人大及其常委会加强对监督监督的重要体现。而此次法律修改,在宪法规定的基础上进一步明确明确了国家监察机关的职责,以及和全国人大之间的关系。

在全国人大议事规则的修改中,增加的这样一条规定受到普遍关注:遇有特殊情况,常委会可以决定适当提前或者推迟召开会议;提前或者推迟召开会议的日期,未能在当次会议上决定的,常委会可以另行决定,或者授权委员长会议决定予以公布。

从历史上看,全国人大的召开时间并不固定,直到上世纪90年代以后,大会开会日期才逐步固定到每年3月初。去年,受新冠肺炎疫情影响,全国人代会推迟到5月份召开,打破了20多年来3月开大会的惯例,同时,召开了7天,是改革开放以来大会开会时间最短的一次,日程紧凑、精简高效。

总结这些经验,全国人大议事规则修正草案对组织“精简版”会议作出原则规定,明确应当合理安排会议日程,提高议事质量和效率。此外还根据立法法的规定,在确保法律案审议质量

的前提下,减少了审议环节,简化了会议程序等。

充分体现全过程民主理念

人民民主是一种全过程的民主——这次法律修改,鲜明地体现出这一重要理念。全国人大组织法修正草案规定,全国人大及其常委会坚持全过程民主,同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,始终坚持体现人民意志,保障人民权益,这一规定完善了人民当家作主原则。

此外,还强化了全过程民主对人大代表的要求,明确全国人大代表应当同原选举单位和人民保持密切联系,听取和反映人民的意见和建议,努力为人民服务,充分发挥在全过程民主中的作用。

实践中,全过程民主的理念在全国人大及其常委会工作中得到充分体现。本届全国人大常委会以来,每次常委会会议都邀请全国人大代表列席。目前已经有代表近800人次列席了常委会会议,直接参与立法。还有50多位来自基层的全国人大代表参加了全国人大常委会的执法检查活动。

代表通过代表联络站、代表联络室、代表接待日等多种形式,听取群众意见。在参加全国人代会、列席常委会会议时,代表又把群众的意见带到最高国家权力机关,这也是全过程民主的体现。

全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东指出,增加有关“全过程民主”的规定,体现了我国人民民主的鲜明特点,有利于在人大制度建设和人大工作实践中更好保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。早在建党之初,我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年,内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月,党领导的内蒙古自治区宣告成立,成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后,内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源,组织广大党员、干部重点学习党史,同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,做到学党史、悟思想、办实事、开新局,特别是要在坚持走中国特色社会主义正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。

巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多,要坚决守住防止规模性返贫的底线。要发展优势特色产业,发展适度规模经营,促进农牧业产业化、品牌化,并同发展文化旅游、乡村旅游结合起来,推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化,因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业,统筹推进基础设施建设。要注重扬长避短、培优增效,全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。要紧扣产业链供应链部署创新链,不断提升科技支撑能力。要深化改革开放,优化营商环境,积极参与共建“一带一路”,以高水平开放促进高质量发展。

习近平指出,内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务,可喜可贺。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕,仍然任重道远。内蒙古地广人稀,农牧民生活居住比较分散,生态环境脆弱,在

继续保持。要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣,牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开,在促进民族团结进步把工作做细做实,增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调,文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作,全面推行使用国家统编教材,要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育,特别是要从青少年教育抓起,引导广大干部群众全面理解党的民族政策,树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,旗帜鲜明反对各种错误思想观点,凝聚“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”的合力。

习近平指出,党中央已经对党史学习教育作出全面部署,要不折不扣抓好落实。一切向前走,都不能忘记走过的路,走得再远、走到再光辉的未

30多年来首次修改 提请大会审议的两部法律案有多重要?

社会主义现代化建设提供了根本政治制度保障。此后一个时期,人民代表大会制度展现出前所未有的活力。1989年4月,七届全国人大二次会议制定了全国人大议事规则,这是一部专门规定全国人民代表大会会议程序的法律。

以“规则”为名的法律在我国并不多。这部法律对全国人民代表大会会议的举行,议案的提出和审议,审议工作报告,审查国家计划和国家预算,国家机构组成人员的选举、罢免、任免和辞职,发言和表决等程序作了具体规定,为全国人民代表大会会议的顺利举行提供了重要法治保障。

30多年后,两部法律迎来首次修改。参与此次修改工作的全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊指出,两部法律把宪法的规定具体化,是国家的基本法律、人大制度的基础性法律,在国家机构的组织和运行中具有独特地位。此次修改必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

与时俱进 充分反映体制、机构改革变化

改革开放以来,我国迎来持续四十多年的快速发展,社会生活的方方面面都发生了翻天覆地的变化,人民代表大会制度在实践中也面临着许多新情况,也需要体现深化党和国家机构改革新形势新任务新要求。

特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视,全面加强党对人大工作的领导,全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展,形成了不少新经验新成果。

法律折射社会的变迁。时代在发展,国家的根本政治制度也在完善发展。

继续保持。要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣,牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开,在促进民族团结进步把工作做细做实,增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调,文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作,全面推行使用国家统编教材,要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育,特别是要从青少年教育抓起,引导广大干部群众全面理解党的民族政策,树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,旗帜鲜明反对各种错误思想观点,凝聚“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”的合力。

习近平指出,党中央已经对党史学习教育作出全面部署,要不折不扣抓好落实。一切向前走,都不能忘记走过的路,走得再远、走到再光辉的未

来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。早在建党之初,我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年,内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月,党领导的内蒙古自治区宣告成立,成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后,内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源,组织广大党员、干部重点学习党史,同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,做到学党史、悟思想、办实事、开新局,特别是要在坚持走中国特色社会主义正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。