

## 市十五届人大五次会议举行第二次全体会议

本报讯(首席记者 李卉)1月20日下午,市十五届人大五次会议举行第二次全体会议。会议听取市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

### 市人大常委会

## 聚焦人民群众“急难愁盼”问题 今年将努力围绕社会治理痛点难点问题厉行法治

2020年,市人大常委会围绕全市工作大局,充分发挥人大职能作用,圆满完成市十五届人大四次会议确定的各项工作任务。今年,市人大常委会将紧紧围绕“十四五”规划开好局、起好步履职行权。将审查和批准株洲市“十四五”规划纲要,依法依规完成计划、预决算、审计等方面的监督工作。开展《湖南省长株潭国家自主创新示范区条例》贯彻实施情况调研,助力我市加快建设具有核心竞争力的科技创新引领区。听取落实《湖南省推进湘赣边区域合作示范区建设三年行动计划(2020-2022年)》工作汇报。贯彻落实省委《长株潭区域一体化发展规划纲要》,完善三市人大工作协作机制,助推交通一体化和立法协同

取得实效。

今年,市人大常委会将继续聚焦人民群众“急难愁盼”问题,开展《中华人民共和国残疾人保障法》《湖南省实施<中华人民共和国残疾人保障法>办法》“一法一办法”和《中华人民共和国安全生产法》执法检查,围绕全市宗教场所建设、社区建设、国土空间规划编制、人防、“门前三小”、乡村教育、中医药发展、二次供水等工作开展专题调研,推进相关民生事业发展。继续开展《株洲市农村村庄规划建设管理条例》执法检查,听取和审议我市高标准农田建设、建立健全农村产权流转交易市场体系建设情况汇报,听取精细农业、城区防洪工程体系建设情况汇报,助力农

业农村现代化建设。

同时,将努力围绕社会治理痛点难点问题厉行法治。坚持长株潭协同立法,审议《株洲市生活垃圾分类管理条例(草案)》《株洲市烟花爆竹安全生产与产业发展条例(草案)》。开展株洲市物业管理、非机动车通行停放、文明行为促进、农村饮水管理、消防等立法调研。做好规范性文件备案审查工作,推动政府抓好《株洲市城市养犬管理条例》的贯彻实施,听取和审议《中华人民共和国社区矫正法》贯彻实施情况汇报。听取我市司法机关贯彻执行认罪认罚从宽制度和市检察院落实《株洲市人大常委会关于加强检察公益诉讼工作的决定》情况汇报,并开展“百案评查”工作。

## 围绕“六清”目标 全市法院共受理涉黑涉恶犯罪案件227件1509人

2020年,全市法院共受理案件67710件,审执结66553件,结案率98.29%。中院受理6495件,审执结6380件,结案率98.23%。围绕“六清”(线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源)目标,全市法院共受理涉黑涉恶犯罪案件227件1509人,审结221件1476人,结案率97.36%。渌口区法院公开审理杨建军等21人黑社会性质组织犯罪案,杨建军被判处有期徒刑十三年。茶陵县法院对王跃明等30人黑社会性质组织犯罪案公开宣判,组织领导者王跃明被判处有期徒刑十八年。深入开展“黑财清底”专

项执行行动,执行到位金额2.48亿元。杨建军、肖小勇等重点案件执行效果良好,工作经验被省高院推广。中院连续3年获评全省法院扫黑除恶专项斗争先进单位。

依法受理刑事案件3638件,审结3519件。依法严惩故意杀人、抢劫、贩卖毒品等严重刑事犯罪案件841件。对故意杀害2人的胡某、贩卖毒品50公斤的陈某等多名被告人依法判处死刑。审结职务犯罪案件81件,以受贿、滥用职权罪分别判处湖南省政府办公厅原副主任颜海林有期徒刑十五年,祁阳县原县长金彪有期徒刑八

年,以受贿、贪污、挪用公款、国有公司工作人员滥用职权罪判处株洲市国投集团董事长杨尚荣有期徒刑二十四年。

荷塘区人民法院审理“热心男孩扶老人过马路摔伤遭索赔案”,醴陵市人民法院审理“嫖娼男子面对执法翻窗逃走坠落身亡、家属索赔70万元案”,均依法驳回原告诉讼请求,弘扬了正气,引领了社会新风尚。深入开展“为农民工讨薪”活动,兑付农民工工资3304.28万元,让老百姓的纸上权利变成真金白银。

## 2020年,全市检察机关 受理公益诉讼线索551件、发出诉前检察建议404件

2020年,全市检察机关共批捕涉黑涉恶犯罪案件27件66人,起诉34件176人,起诉涉“保护伞”案件3件6人。批捕、起诉了省挂牌督办的王跃明、许爱民、吴增民等重大涉黑案件。

共受理监委移送的职务犯罪30人,起诉25人,不起诉5人。批捕、起诉了省政府办公厅原副主任颜海林、衡阳市中级法院原副院长阳小云、株洲市国投集团董事长杨尚荣等重大案件。以对司法腐败“零容忍”的态度推进司法工作人员相关职务犯罪侦查工作,共立案侦查7人。依法打击各类刑事犯罪,共批捕2529人,起诉4751人,切实保障了社会安定有序、人民安居

乐业。

充分发挥检察建议在促进社会治理方面的作用,通过办案共提出社会治理类检察建议167件。如渌口区检察院总结5年来办理的危驾驾驶类案件,向交警部门发出检察建议,探索新形势下对醉驾违法行为综合治理的有效途径。该建议获评全省“十佳社会治理检察建议”。2020年,全市检察机关认真贯彻落实市人大常委会《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》,共受理公益诉讼线索551件,立案525件,发出诉前检察建议404件,提起诉讼34件。市检察院办理的某房地产公司欠缴国有土地出让金重大监督案,被最

高检察院选为典型案例向全国发布。积极拓展公益诉讼案件范围,部署开展了生产安全、公共卫生安全、交通安全、古墓文物保护等专项行动,共立案31件,发出检察建议22份。

共起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪39人。推进食品药品安全领域公益诉讼检察工作,开展了城乡农贸市场整治、网络餐饮整治等公益诉讼专项行动,共立案139件,发出检察建议111份,提起公益诉讼3件。如石峰区检察院在专项行动中发现一些农贸市场的牛肉摊不能提供动物检疫合格证明,即向市场监督管理部门发出检察建议,促使问题得到及时整改。



### 问题

打破传统生育观念和生育秩序,存在医疗、法律、伦理等风险

记者调查发现,大龄失独家庭、因病失去自主孕产能力的人群是代孕核心群体。

虽然目前我国明令禁止开展代孕服务,但这并没有遏制住代孕行业野蛮扩张的步伐。代孕转入地下,一些人出高价走非法途径。非法代孕打破了传统生育观念和生育秩序,带来一系列医疗、法律、伦理等风险。

### 一是医疗风险

浙江大学医学院附属妇产科医院生殖内分泌科主任朱依敏介绍,正规医院的取卵手术对环境要求高,必须无菌、恒温。而大部分地下代孕,往往寻找非正规诊所取卵,存在消毒不彻底、器械重复使用、操作不规范等问题,供卵者和代孕母亲有可能遇到健康风险。

家在四川成都的韩女士(化名)2017年通过中介介绍

当了“代孕妈妈”。韩女士说,植入胚胎手术是在一家地下黑诊所进行的。但在孕育期的第3个月,韩女士去医院进行检查时突然发现感染了梅毒。客户因此反悔,要求韩女士做流产手术。韩女士担心年龄较大,做流产手术损害身体健康,自己选择生下孩子。如今,这个孩子已经3岁,但由于身份问题,一直无法登记落户。

### 二是法律风险

近年来,因代孕引发的法律纠纷多发,包括代孕合同纠纷,由代孕引发的抚养权争议、继承权争议等。

江苏乐士律师事务所律师蔡萍说,婴儿不能作为交易商品,所以代孕合同本身就是非法的,也是无效的。“即使签订了代孕协议,当事人期望获得的合同权益都不受法律保护。”

日前,广东自由贸易区

南沙片区人民法院审结了一起代孕纠纷案。广东女子陈某与某医疗旅游集团签订合同,该公司承诺,为其提供泰国最优秀的医疗资源做试管婴儿和代孕服务。后代孕手术失败,陈某要求全额退还费用38万元。法院审理认为,代孕合同无效,该公司存在重大过错,陈某明知代孕违背我国法律和公序良俗,也存在过错;法院酌定该公司在扣除为陈某提供相关服务的成本费用后,向其返还16万元。

### 三是伦理风险

四川鼎立律师事务所律师施杰认为,代孕对传统的道德观和人伦观构成挑战,代孕妈妈和代孕子女的尊严会受到践踏,女子成了“生育机器”。一些代孕子女出生后,一旦父母感情破裂,代孕子女的处境会非常尴尬。一些代孕子女由于存在生理、器质性缺陷,被认为是“残次品”,遭父母嫌弃。

### 分析

代孕中介违法成本很低,导致“代孕黑市”屡禁不绝

我国原卫生部2001年出台的《人类辅助生殖技术管理办法》明确规定,禁止以任何形式买卖配子、合子、胚胎。医疗机构和医务人员不得实施任何形式的代孕技术。对医疗机构实施代孕技术的行为,卫生行政部门应给予警告、处以3万元以下罚款,并给予有关责任人行政处分。

近年来,国家卫生健康部门查处了多起涉嫌从事代孕违法违规活动的案件。但记者调查发现,这些查处的案件仅是“代孕黑市”的“冰山一角”。

湖南金州律师事务所合伙人袁小露说,依据目前的规定,卫生健康部门只能对正规的医生和医疗机构进行管理;代孕中介违法成本很低,是“代孕黑市”屡禁不绝的重要原因。多位受访专家表示,《人类辅助生殖技术管理办法》仅是部门规章,行为,卫生行政部门应给予警告、处以3万元以下罚款,并给予有关责任人行政处分。

近十年来,国家卫生健康部门查处了多起涉嫌从事代孕违法违规活动的案件。但记者调查发现,这些查处的案件仅是“代孕黑市”的“冰山一角”。

最近,娱乐明星郑爽“代孕弃养”事件被央视点名,该事件也引发了公众对“代孕黑市”的关注。记者调查发现,近年来,国内地下“代孕黑市”呈现畸形繁荣,因代孕而产生的各种纠纷和风险也与日俱增。

### 乱象

虽然法律明确禁止  
但代孕地下产业链却日趋活跃

多次试管婴儿失败后,成都一对40多岁的夫妻想到了找人代孕这条路。“我老公说,不生孩子就离婚。想到这么多年的夫妻感情,实在没办法,只能到处试。”42岁的秦帆(化名)无奈地说。

秦帆说,他们找了一家广州的代孕中介,报价90万元,去泰国代孕。目前,夫妻两人正在凑钱准备一试。

虽然我国法律明确禁止医疗机构和医务人员实施任何形式的代孕技术,但近年来,代孕地下产业链却日趋活跃,规模不断扩大,并将隐秘的触角延伸到普通人身上。记者调查发现,在不少妇产科医院的厕所门板上,“代孕”“卖卵”“包生儿子”等小广告特别多。

### 价格

提供多种“套餐”  
“一条龙”服务报价70余万元

据知情人透露,代孕分为三种:一是精子、卵子由需求方提供,体外受精后进行胚胎移植,借用代孕妈妈的子宫孕育;二是仅精子来自需求方,卵子由供卵者提供,由代孕妈妈孕育;三是仅卵子由需求方提供,用第三方的精子进行体外受精后,由代孕妈妈孕育。一些代孕中介也根据需求提供多种“套餐”服务,明码标价。

记者以客户身份联系到湖南长沙一家名为“添宝贝医疗”的客服小傅。据她提供的价格表看,仅供卵或者供精并提供移植手术的费用为11万元,仅代孕的费用为35万元。涵盖供卵、移植、代孕、亲子鉴定“一条龙”服务,承诺两年抱到宝宝的“零风险”套餐是73.8万元。

### 调查

某些“生殖健康咨询”公司  
实际上也做代孕中介

记者在天眼查上搜索“添宝贝医疗”的信息显示,“添宝贝医疗”所属企业为武汉添宝贝医疗咨询服务有限公司,经营范围为健康咨询(不含诊疗)、医疗软件开发、医疗信息咨询、医疗设备技术咨询和技术服务。供卵、移植等属于诊疗手术,并未在其经营范围之内。

与其相关的竞品信息显示,有36家企业提供类似服务,这些企业在广东、北京、云南、四川等地,简介中大都有“试管婴儿咨询服务”关键词,但几乎均没有诊疗手术资质。

记者走进成都一家所谓的“生殖健康咨询”公司,该公司表面上是给不孕不育患者提供健康咨询和海外就医途径,实际上也做代孕中介,公司官方微博上还公然提及“感谢代孕妈妈”等内容。当记者提出想了解代孕套餐细节和相关合同时,对方则提高警惕,要求登记个人身份证号并出具结婚证。

插画:胡兴鑫