

向两会报告

“四大工程”齐发力 做好一篇“水文章”

——芦淞区创新河长制工作的经验与启示

株洲日报记者 俞强年 通讯员/徐治江 黄永立

2021年新年刚过去半个月,芦淞区委书记、区第一总河长王建勇,区长、区总河长杨晓江陆续巡河,对发现的现场问题一一交办。仅用一周时间,区里责任部门按照“单一制”要求严格落实,完成了相关问题的整改销号。

“水的问题如果解决不好,绿色发展就会成为一句空话,高质量发展也就无从谈起。贯彻落实河长制,就是要践行‘绿水青山就是金山银山’的理念,实现人与自然和谐共生、经济社会发展和生态环境保护协同共进。”王建勇铿锵有力地强调。

“要坚持问题导向,加强源头治理、系统治理、依法治理,整合资源一体推进湘江保护与治理、生态环境保护、人居环境整治、防洪保安等工作,构建大河长格,打造老百姓的幸福河湖。”杨晓江如是要求。

去年以来,芦淞区党政河长齐管,三级河长齐抓,“四大工程”共进,打造河长制工作创新升级版。



王建军巡查枫溪港。



全省唯一的洗水工业园。



杨晓江巡查湘江。

“夯基”工程,河长制更加有实

“根深则叶茂,本固则枝荣”,芦淞区以“三大体系”建设为抓手,立柱架梁,夯基垒台,着力打通河长制工作“最后一公里”。

全面构建河长制工作体系。按照“一河一长、一长一河”要求,全面建立了区域与流域相结合的河长制组织体系。区委书记任区第一总河长,区委副书记、区长任区总河长,区委、区政府领导分别担任湘江芦淞段、枫溪港、大京水库等14条重要河流(水库)的区级河长,全区共设置区级河长16位、乡级河长24位、村级河长65位,实现了辖区三级河长全覆盖。

全力构建基层标准体系。为有效化解上级重视、基层忽视,主干畅通、末端不通等问题,芦淞区积极探索基层河长制工作标准体系建设。在阵地建设方面做到“六有”(有机构、有人员、有场所、有制度、有经费、有设备);在人员配置方面落实“一办两长两员”;在工作职责方面明确“三干”(河长干什么、如何干、干不好怎么办);在巡河履职履责方面落

实“四字诀”(巡、治、考、报)和“三步法”(看、查、交),进一步厘清三级河长职责,确保河长履职不走样,河长巡河不“走过场”。

全力完善运行制度体系。议事决策制度:建立区委常委会、区政府常务会、区总河长会、河长办联席会等多级议事机制,推动河长制工作落地落实。联动执法制度:成立了区检察院驻河长办检察联络室,发放检察建议书12件,立案10件,对砂场整治、河道排障等工作提供了有力支撑;整合执法力量,依托区城管执法大队,成立了水政监察执法大队;建立“河管警长”,实现与河长制无缝对接,合力护水治水。工作调度制度:建立河长制工作“一户一表”月报制度,动态掌握各成员单位重点工作进展,及时协调解决相关问题;建立巡河短信平台,每月定期通过手机短信提醒各级河长开展巡河并通报情况,推动了河长制工作有效开展。

“植根”工程,河长制更加有力

河湖问题表象在水里,根源在岸上,河长制工作不能就河而治,一域而谋,必须努力将河长制工作的触角广泛“渗透”,主动融入相关部门和关联工作,让河长制工作深入植根,更具生命。

“河长制+党建”,提升执行力。组织各街道(镇)以“不忘初心、牢记使命”主题教育活动引领河长制工作开展,结合主题党日活动,组织党员义务开展日常巡查劝导,当好宣传员、巡查员,充分发挥广大党员在河长制工作中的先锋模范作用。近年来全区累计开展河长制党员志愿服务活动30余场,参加党员1000余人次。

“河长制+生态”,凝聚协同力。坚持把“河长制”工作贯穿生态环境保护、城市综合治理、农村人居环境整治等工作

中,参与并推动了中央及省环保督查交办问题整改、湘江饮用水水源综合整治、城市建成区黑臭水体整治、河道排口截污纳管、农村改水改厕、农业面源污染防治等重点工作,为营造整洁有序、生态宜居的人居环境贡献河长力量。

“河长制+产业”,发挥带动力。探索“河长制+产业”协同发展模式,建成全省唯一的洗水工业园,原来的洗水“黑产业”变成“绿产业”,有力助推芦淞服饰产业转型升级,整治白关镇玉泉村关口山河,改变洪水泛滥局面,打造滨水风光带,为当地特色种植业保驾护航。整治白关镇,为当地休闲旅游夯实基础。带动芦淞航空产业涉足河湖治理,建立无人机巡河基地,参与洞庭湖等河湖勘察作业。

“赋能”工程,河长制更加有效

注重在河长制工作中运用现代科技手段,动员社会力量,强化全方位监督,不断提升河湖管理能力,汇集全社会能量,提升河长制工作效能。

科技“赋能”。在全市率先启用无人机巡河,将湘江、枫溪港、大京水库等14条区级“河长制”管理的河流(水库)全部纳入无人机巡查范围,可实时查看、传输河道保洁、河流水质、排污口等情况巡查不再有人工巡查死角。试点建设“智慧河流”在线音视频监控系统,完善集河库水情预警、巡河在线记录、河库数字档案、实时宣传劝导等于一体的信息化系统,目前已在白关镇、枫溪港开展试点,并逐步向全域推广。

社会“赋能”。呵护好一条河,不仅是政府的政治任务,同时也是全社会共担之责,只有汇聚起全社会的磅礴“能量”,河长制才能真正实现“河长治”。近年来,芦淞区着力完善民间河长组织体系,推进河湖“自治”;建成“河小青”示范基地,创建“节水型学校”,小手牵起“万千家庭”;压实

市场主体节水护水责任,推广绿色生产,源头控污;打造河长制文化长廊,完善“村规民约”,普及河长制知识,不断提升群众爱水、护水、惜水意识;建成河东风光带文化艺术墙,把株洲的历史文化、风土人情等人文元素注入“水文”,让民众在潜移默化中接受河长制文化。近年来,共组织开展各类主题宣传活动和志愿者活动20余场次,在全区营造了良好的河长制氛围。

监督“赋能”。注重建立健全河长制监督体系,完善发现问题、压实责任、纠正偏差、精准问责的有效机制。完善内部监督体系,出台河长制专项考核细则和督查制度,有效分解责任,传导压力。建设外部监督体系,建立区人大代表、政协政协委员参与河长制重大督查、季度考核等制度。近年来,共组织人大代表、政协委员开展河长制工作专项视察、专项评议、重点督查近10次;建立与民间志愿者组织的联系沟通、问题交办机制,先后处理志愿者提交问题50余件。

“综治”工程,河长制更加有为

综合实施“源头”“专项”“系统”三项治理,强势推进黑臭水体、“僵尸船”、入河排污口等问题整治,务求治理实效。

实施源头治理。以水资源保护、水污染防治、水环境治理等为重点,制定了河道整治、养殖污染防治、城市黑臭水体治理等一系列治理方案,并组织实施。累计排查实施水环境和水污染防治项目20余个,有序推进湘江东岸、枫溪港黑臭水体、白关镇污水处理厂、枫溪港污水处理厂及配套管网等一批重点项目建设。推进湘江芦淞段、枫溪港、白关镇河等样板河创建,全区主要河流水质持续向好,湘江芦淞段水质达到II类标准。

实施专项治理。开展河湖“清七乱”专项行动,共清理整治“僵尸船”10艘,清运河道垃圾4000余吨,整治销号湘江曲尺码头等入河排污口5处,“一江三港”乱堆乱建乱占问题6

个,取缔非法采洗砂场25处,关停湘江过渡砂场2个,上级督办交办问题全部办结。开展“退捕禁捕”和“三无”船舶专项行动,125户渔民完成退捕协议签订,拆解退捕渔船125艘,回收网具12500公斤,摸底涉渔“三无”船舶180艘,并全部离水上岸。

实施系统治理。将护河治水纳入系统化统筹,确保“横向”到位、“纵向”持续。“横向”上以水为脉统筹山水林田湖草综合治理,标本兼治;统筹水域保洁、岸线修复、截污纳管、垃圾收集等举措,多方发力。“纵向”上以“档”为绳,全面完成“一河一档”编制,针对每条河(库)治理明确任务书、时间表和路线图,分年度有序推进;严格河长履职,建立常态化河长巡河机制,近年来,各级河长共开展巡河12000余人次,累计发现并解决问题3500余个。

● 亮点聚焦

洗水业: “黑产业”变“绿产业”

新芦淞洗水工业园内,一件件衣裤经过洗水工艺,变得色泽鲜艳,一股股工业污水经过集中处理,变得干净透明。

曾几何时,洗水企业分散于湘江、枫溪港、建宁港沿岸,排放的污水五颜六色,排污中不乏毒废杂物。除水害、提水质、保民生、促产业,芦淞区开启洗水行业整治,建成全省唯一的洗水工业园。

“洗水工业园的建成投产,为洗水行业提供了产业培育平台、创新推动平台、资源整合平台。”洗水工业园污水处理厂负责人介绍,园区洗水企业采用最先进的设备与技术,达到“全国第一、亚洲一流”,每年洗水能力达15亿件,日处理工业污水2万立方米。

“原本小而散的‘黑产业’,变成新而强的‘绿产业’,不但从根本上根治了洗水行业的环境污染,也助推着芦淞服饰产业向绿色化、品牌化转型升级。”芦淞区政协副主席、区水利局局长、区河长办常务副主任徐治江介绍。

2020年,芦淞服饰产业从业人员超过20万人,服饰产业实现总规模1015.3亿元。芦淞服饰产业已成为湖南乃至中部地区最大的服饰产业集群,是湖南省重点培育产业、中国动力谷“3+5+2”产业体系之一,相继获得全国十大服装批发市场、中国服饰名城、中国女裤名城、中国服饰品牌孵化基地、纺织服装创意设计试点园区等荣誉称号。

玉泉村: 洪涝地变特色农产地

白关镇玉泉村,95后返乡创业者易志刚站在关口岸,等待着春天来临,河边有他的40亩瓜果产业。在他创业四年中,有三年遇到洪涝,得知芦淞区河长办从根本上改变这里的河水泛滥局面,他高兴地说,要继续流转土地,进一步扩大产业。

玉泉村300多亩的瓜果蔬菜基地,全靠关口山河的水灌溉。村民们对关口山河又爱又恨,旱季的时候,靠它。雨季的时候,防它。河水泛滥,有近一半的农田被淹没。

河道不畅是导致关口山河泛滥的一个重要原因。为了疏通河道,芦淞区水利局全员出动,将两岸和河道的杂草、树枝、杂物等进行了清理。

“我们对关口山河河道进行深度清淤,对河岸两边修整,保护好这里的农业。”芦淞区水利局党组书记、河长办副主任黄永立说,目前项目已进入审批阶段,有望年初开工。不仅如此,芦淞区河长办还将在此打造滨水风光带,引入自驾游协会,帮助农户上门销售。

“我们今年打算把另外两百亩地进行流转,将这里的特色农业做强,让‘玉泉品牌’更响更亮。”玉泉村党支部书记说。



清理滩涂垃圾,洁净湘江岸线。



开展禁捕禁渔行动。

【样板经验目录】

1. 率先建立提醒机制,实现巡河闭环管理
2. 率先启动无人机,扫除巡河治水盲区
3. 率先践行“河长制+产业”,助推产业兴旺
4. 率先打造“智慧河长”,省力又高效
5. 率先探索基层河长制标准化,夯实工作力量
6. 率先制定“一户一表”月报制度,督促问题落实

芦淞河长制工作的“六个全市率先”