

# 向两会报告

## 【核心阅读】

安全生产,是民生幸福的底线,经济发展的底线,社会稳定的底线。城市日新月异,风险和机遇随之而来。一座城市的应急能力和水平,决定着保护来之不易的发展成果。党的十九届五中全会明确提出,“坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,全面提高公共安全保障能力”“完善国家应急管理体系,加强应急物资保障体系建设,发展巨灾保险,提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力”。

刚刚过去的2020年,全市应急管理系统认真学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述、重要训词、重要讲话精神,以壮士断腕、刮骨疗毒的勇气和决心,谱写了一曲高亢和谐、昂扬奋进的安全之歌。

## 我市不断加强应急管理体系建设,应急处置能力提升,市民安全感升级—— 坚守初心严监管 大应急撑起大安全

株洲日报记者 马文章 通讯员/肖琼 市应急管理局 供图

### A 健全顶层设计 厘清责任清单

安全生产和经济社会发展的关系,就是“1”和“0”的关系。没有安全生产的“1”,后面再多的“0”都没有意义。

理清完善安全生产责任体系是做好安全生产工作的第一要务。

近年来,我市认真贯彻落实《党政领导干部安全生产责任制》以及省、市实施细则,落实“五个一”、带队检查等制度,压实领导责任;及时调整安委会成员单位和工作职能,进一步明确安委会办公室统筹协调、成员单位分行业分领域监管责任。

继续压实各级党委政府安全管理责任,构建市、县、乡、村四级责任无“空档”、监管无“盲区”的网格管理格局;推行安全生产事故隐患自查自改月报工作制度,促进企

业主体责任的落实;综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施,推动各级责任落实。

抓安全不是某些部门唱“独角戏”,而是要全民参与、全社会共奏“大合唱”。市安委会进一步完善安全生产12350举报奖励制度,拿出真金白银,鼓励群众对瞒报事故、重大事故隐患、侵害安全权益等问题监督举报。

内化于心,才能外化于行。市应急管理局积极联系主流媒体,每年与中国网、湖南日报、红网等国、省级媒体,及市本级主流媒体株洲日报、株洲电视台建立专题专栏,及时向社会公布安全生产工作进展情况、典型重特大事故查处结果、关闭取缔企业名单等,营造有利于加强安全生产工作的舆论氛围。

### B 打赢疫情防控战 株洲应急人在行动

“你们要紧绷疫情防控和安全生产两根弦,有什么困难尽管提,我们来想办法解决。”去年3月18日,市应急管理局局长殷顺堂带队到醴陵市均楚镇老湾村调研脱贫攻坚和疫情防控工作,指导产业扶贫基地建设,并深入开展结对帮扶走访慰问活动。

新冠肺炎疫情防控期,全市各级应急管理部门实行复工复产“双备案”、生产过程“双监管”、疫情状

况“双报送”的管理模式,为复工复产企业保驾护航。

新冠疫情防控期,市应急管理局组织各县市区应急管理部门向疫情防控一线调拨发放应急帐篷、棉被、棉衣等防疫物资3000余件,紧急协调了518万只口罩运送至我市中车株洲电力机车有限公司、北汽株洲分公司等大中型企业,为它们送来“雪中炭”。



▲市应急管理局工作人员运送防疫物资

### C 从“要我改”到“我要改” 全面防控安全风险

发现隐患,及时治理,将事故苗头扼杀在萌芽状态,这是确保安全生产最有效的措施。

全市应急管理部门按照“三比三严”要求,开展隐患排查治理“一单四制”,强化跟踪问效,助推安全监管工作“关口前移”。

去年3月,我市成立了整治烟花爆竹行业顽瘴痼疾促进产业转型升级领导小组,从应急、工信、市场监管、公安、财政等部门抽调人员组成工作专班,专项安排30万元工作经费,指导、协调、督促全市烟花爆竹行业顽瘴痼疾整治和产业转型升级工作。

我市始终秉持正确处理安全与发展的辩证关系,坚决淘汰不具备安全生产条件的落后产能,积极推动企业转型升级,从源头上减少危险源,有效遏制重特大事故,实现安全发展。

煤炭行业大力推进煤矿掘进和开采机械化,所有煤矿机械化装备率达90%以上,从坑道到采煤区都由原来的木支护改用金属支护;全市规模以上危险化学品生产企业已全部完成关键生产部位的自动化控制及安全连锁技术改造,在推广新技术、新工艺和新装备方面,迈出坚实步伐;省厅应急指挥智能调度系统全部下装到县市区应急值班室,“一平台”的全域指挥平台已见端倪。

“只有拧紧思想上的‘总开关’,抓住安全生产责任制的‘牛鼻子’,架起依法治理的‘高压线’,才能真正守住安全发展的底线和红线,实现安全发展、高质量发展。”殷顺堂在安全生产专项整治三年

行动动员部署会上掷地有声。

战鼓擂动,号角连营。我市迅速成立了专项整治三年行动领导小组,由市长任组长,各分管副市长任副组长,定期研究、协调解决重大问题。

全市应急管理部门将“强执法防事故”行动、重大事故隐患“一单四制”工作与专项整治有机结合,建立工作进展情况、问题隐患清单、制度措施清单,采取“一月一更新、一月一通报”的方式,强化跟踪问效,倒逼负有安全监管职责的属地和部门推动企业切实消除安全隐患。

过去,在安全生产领域,“政府热、企业冷”“上热下冷”的现象时常存在,一些基层单位和企业缺乏对安全生产检查的措施和要求,很难真正落到实处。

如今,这一现象在我市正逐渐得到改观。

铁腕执法、温暖企业并行。全市应急管理部门加强安全生产行政执法和司法衔接,依法从严从重查处安全生产违法案件;落实企业生产经营责任全过程追溯、事故结案一年内整改评估和责任追究公开制度,对重点问题、重大隐患实行“闭环管理”;对企业主动发现、自觉报告的问题隐患,组织专家组上门“会诊”,助力企业健康发展。

行动开展以来,共排查隐患4798个,整改4568个,整改率94.73%,开展督导检查4404次,督导问题3006个,行政处罚70759次,责令停产整顿72家,暂扣吊销证照27家,关闭取缔41家,约谈警示企业76家,惩戒严重失信企业38家。



▲殷顺堂局长率队到攸县嵩山镇督查因灾例房恢复重建工作

### D 全面推进灾害防治 锤炼应急救援队伍

实践证明,自然灾害抗灾防灾救灾工作关键在“防”,根本靠“做”。

全市各级应急管理部门严格执行领导干部到岗带班、关键岗位24小时值班制度和事故信息报告制度;稳步实施全国第一次自然灾害普查工作,进一步健全完善安全生产预测预警和应急协调联动机制;加强灾害性天气的预警工作,及时收发预警信息,督促指导企业和社会有效防范应对。

去年12月中旬,一股强冷空气席卷而来,我市气温创下新低。低温雨雪天气也给城市运转带来了考验,寒潮预警、冰冻预警、道路结冰预警等先后拉响。

全市安委会成员单位系统迅速进入应急状态,各级各部门修订完善低温雨雪冰冻灾害应急预案,对近段时期天气形势进行了分析研判,部署相关工作。

全市应急管理系统提前进入应急状态,按照分管行业和职责下设煤矿、非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹4个工作组,全面加强低温雨雪冰冻灾害的防范应对,帮助企业制定应急保障预案,严防自然灾害引发的安全生产事故。

市减灾委提前储备好融雪盐、铲雪车、麻袋、帐篷等救灾物资,并要求负责救灾物资仓库管理和灾情报送的人员24小时待命,确保一旦发生灾情,第一时间报告、第一时间调度救灾物资。

汛期历来是地质灾害事故的易发高峰期,也是全年安全生产工作的重点、难点。我市着眼防范在先,统筹协调相关部门做实做细防治工作,提升防灾减灾救灾能力。

市防指办进一步落实防汛抗旱工作责任,调整下发《株洲市防汛抗旱指挥部关于2020年全市防汛抗旱责任人的通报》,编制了《防汛抢险技术手册》《巡堤查险手册》,夯实防汛抗灾基础,全面开展实战演练,防汛抗灾形势总体平稳,未发生重大险情灾情,未发生人员伤亡事故。

“十年树木皆辛苦,一朝失火前功弃。”每年的10月至次年4月,是森林防火火特护期,市森防指、市应急管理局坚持“预防为主、防灭结合、高效扑救”的思想,统筹抓好疫情防控与森林防火两项重点工作,高位推动各项责任和措施的落实,确保全市森林防火火态势总体平稳。

灾害发生后,及时的物资保障,是最大限度减轻灾害带来损失的关键。2020年以来,我市共遭受7次灾害过程,累计投入救灾生活补助资金2300万元,发放棉被5750床、棉衣4050件、帐篷6300顶等一批救灾生活物资,保障受灾群众有饭吃、有干净水喝、有衣穿、有临时安全住所、有病能得到及时医治。

### E 打造多平台指挥平台,全面提升应急能力

应急是应急管理部门成立之本,处置重大自然灾害能力则是考验队伍关键所在。

在空中,直升机悬停在湘江畔,救援人员高空索降拉起“伤者”;水面上,救援艇乘风破浪,营救被困人员;在岸边,军民肩扛沙袋筑子堤……去年6月份,我市防汛抗旱应急救援综合演练在湘江风光带举行,按照国际专业水域救援标准,500余名救援力量和最新最全的救援装备亮相,以实战化状态检验全市应急管理部门抗洪抢险应急能力。

当洪水袭来时,一支“水陆空”综合应急救援力量,是实施水域救援的根本保障,是保护人民生命财产的坚强后盾。

目前,我市基本建成了水、陆、空三支应急救援队伍,救援直升机、侦查无人机、两栖地形车等一系列“高大上”科技设备投入防汛救灾,大大提高了应急救援的机动性和时效性。

株洲市天元区新组建社会应急救援力量21支、



▲我市基本建成专业救援与社会救援的应急综合队伍



▲防汛抗灾应急救援综合演练现场,救援直升机悬停江面,速降救援人员

### “数”读重点行业监管

#### 1 整体情况

2020年,全市共发生生产经营性伤亡事故98起,同比减少13起,没有发生较大及以上生产经营性事故,安全生产形势总体平稳。株洲市被评为全省2020年安全生产和消防工作先进单位,在省政府组织实施2020年真抓实干督查激励措施安全生产考评中排名第一。

#### 2 安全生产专项整治三年行动

行动开展以来,共排查隐患4798个,整改4568个,整改率94.73%;开展督导检查4404次,行政处罚70759次,责令停产整顿72家。

#### 3 非煤矿山方面

全面完成“头顶库”综合治理,持续开展地下矿山通风和提升两大系统专项整治。

#### 4 煤矿方面

按要求出台株洲市30万吨/年煤矿分类处置方案并报省煤炭办公室。

#### 5 危化方面

完成全市379家危险化学品生产储存企业安全风险分级,加强32家生产企业和10家有重大危险源企业的管控。清水塘老工业区11家危险化学品生产使用企业全部关停,株冶、昊华等企业扫尾工作持续推进。

#### 6 烟花爆竹方面

醴陵、攸县已经实施分级管控,出台一证多厂等整治工作方案。

#### 7 工贸企业方面

印发工贸行业安全生产专项整治三年行动方案。

#### 8 森林火灾防治方面

联合公安、林业等部门查处野外违规用火11起,查处治安案件5起,处罚5人。

#### 9 建筑施工领域

危大工程整治共排查311个在建项目、整治重大隐患32个;建筑起重机械专项整治共排查起重机械设备225台、整改重大安全隐患设备8台。

#### 10 交通顽瘴痼疾

查处两客超员54起、超载1366起、农用车非法载人188起,13个隐患点全部完成整改销号。

#### 11 马路市场整治

2020年全市共排查出207处马路市场,目前已全部整治到位。《中国应急管理报》以“株洲市创新开展马路市场安全隐患专项整治,真正还路于民、安全便民”为题进行了典型报道。

#### 12 消防安全

检查社会单位1925个,督促整改火灾隐患636处,立案重大火灾隐患13家,督促整改销案9家,督促全市1307家消防安全重点单位开展了安全生产自查自改。

#### 13 航运安全

开展湘江干线性非法码头及渡口专项整治,取缔非法码头43处、渡口28处,规范提升渡口码头27处(含保留2处)、环保提质改造码头4处,基本消除湘江株洲段码头渡口水上交通安全隐患。

## 2021年,全市应急管理这样干

新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。

2021年,全市各级应急管理部门将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决落实市委、市政府和省应急厅的部署,坚决防范遏制较大生产安全事故,坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡,重点抓好五个方面的工作:

● **严格落实安全生产责任制。**督促各级各部门认真落实中办、国办印发的《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和省、市《实施细则》,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,严格落实党委政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任,强化属地管理。

● **深化安全生产专项整治三年行动。**持续推进矿山、烟花爆竹、危险化学品、建筑施工、交通、人员密集场所、民爆器材、特种设备、燃气、粉尘防爆、有限空间、液氨制冷、金属冶炼等重点行业领域安全专项整治,严格监管执法,着力提升企业本质安全水平,全面防范化解安全生产风险。

● **持续提升应急能力与水平。**加快推进市应急综合指挥平台建设,修订完善应急预案,切实做好应急物资储备;加强应急救援队伍建设,应急管理标准化建设,积极推进安全风险网格化管理,提高全社会防控风险能力。同时,打造好中国(株洲)应急安全谷。

● **有序推进防灾减灾救灾工作。**全面推进全国第一次自然灾害普查工作,加快自然灾害防治重点工程建设,进一步完善自然灾害预警协调联动机制。

● **抓好重要时间节点安全监管工作。**抓好节假日、节庆活动管控,提前做好预案,加强值班值守,深入一线指导企业和群众防范应对各类事件;抓好大风、雾霾和雨雪冰冻等季节性灾害以及森林防火灭火工作;加强岁末年初各类生产经营建设、交通运输等领域安全生产监管工作,防范各类安全事故发生。