

向两会报告



渌水醴陵城区段风光。醴陵市委宣传部供图

决胜『全域Ⅱ类水』 打造『百姓幸福河』

——我市以河长制促河长治，渌水水质升至Ⅱ类

株洲日报记者 俞强年
通讯员/漆小丽 兰岚 王科茵

萍水入湘最美“第一村”——醴陵市东富镇莲石村，渌水省际样板河项目加速建设，河道内的自动打捞船和保洁员连轴作业，每天打捞一二十吨垃圾。“之前根本看不到底，没想到这么短时间就变清了，可以看到河底的鹅卵石。”村民王帮桃介绍说。

渌水入湘江“最后一站”——站在渌口老街，清澈翠绿的渌水如一条绿丝带飘入湘江，居民信步于江边的游步道上悠闲自在。“老街有500多户居民，以前污水都往河里排，水都是臭的，现在你看，我们的生活污水都接入管网中，水变好了，鱼儿也多了。”70岁的张乐群一脸笑容。

“一江碧水映白云，悠悠渌水泛清波”。曾几何时，渌水水质多项指标长期超Ⅲ类水质标准，有些月份为Ⅳ类甚至劣于Ⅴ类。这两年，我市以河长制促河长治，探索治水机制，攻坚治水难题，投资50多亿元致力治理渌水。“一江两水”的最新信息：湘江、洣水和渌水株洲段2020年1月至12月水质平均值为Ⅱ类。这意味着，我市实现了“全域Ⅱ类水”。

1. 落实横向生态补偿

渌水是湘江的一级支流，发源于罗霄山北麓的江西杨岐山。江西境内称为萍水，主河长766公里。株洲段称为渌水，长82公里，在醴陵金石江进入渌口区，之后汇入湘江。

上游湘东区聚集了钢铁、化工等企业，下游醴陵、渌口沿江布局着陶瓷、建材等产业。近3年的监测数据显示，两省交界断面的渌水水质整体较差，生化需氧量、氨氮、总磷、化学需氧量等指标长期超Ⅲ类水质标准，有些月份为Ⅳ类甚至劣于Ⅴ类。

“渌水不净，湘江就清不了。”市两型服务中心主任、市河长办常务副主任刘湘元表示，上游不给力，下游投入再多，也将付诸东流。

湘赣两省两地多层面发力，探索渌水保护与治理新机制。去年7月，两省共同签署《渌水流域横向生态保护补偿协议》；以两省交界处国家考核渌水金石江断面水质为依据，水质月均值达到或优于Ⅲ类，湖南给江西补偿100万元；水质劣于Ⅲ类，或当月出现因上游原因引发的水质超标污染事件，江西补偿100万元给湖南。

两省、两市的水利、环保、河长办等部门随之跟进，推进渌水流域联防联控联治。2019年7月至12月，渌水金石江断面水质为Ⅲ类。按照约定，去年4月前湖南兑现给江西省600万元生态保护补偿金。

与此同时，我市与湘江流域的衡阳市、湘潭市分别签订上下游横向生态补偿协议，洣水流域的炎陵县、茶陵县、攸县，以及渌水流域的醴陵市、渌口区相继签订协议。按照协议要求：每个月，根据跨界断面水质的不同，市州间按80万元、区区间按20万元的标准进行横向补偿。

“对赌”之下，两省、两市部门之间的合作共治随之跟进，《湘赣边区域河长制合作协议》《渌水（萍水）流域综合治理水利工作合作协议》《萍水河、渌水河跨省流域水污染事件联防联控合作框架协议》等先后签订。萍乡市推动工业园区污水处理厂建设和改造、企业废水循环利用等23个水环境治理项目建设，并打造“萍水十景”文旅项目。

“这样的机制，使大家保护水质的积极性和动力更强了，有效控制了污染增量。”刘湘元介绍，上游水质持续改善，让株洲实现“全域Ⅱ类水”的信心更足。

2. 全力推进“6333”工程

截至2019年底，湘江株洲段、洣水水质早已达到国家Ⅱ类标准，只有渌水还未能稳定达到Ⅱ类。“一江两水”变Ⅱ类，意味着实现“全域Ⅱ类水”，渌水是必须攻克堡垒。

渌水是全省唯一一条省级样板河。自2019年开展渌水省级样板河建设以来，市委、市政府高度重视，主要领导亲自挂帅，亲自部署，亲自调度。

2019年11月，市委书记、市人大常委会主任、市第一总河长毛腾飞，市委副书记、市长、市总河长阳卫国联合签发了第5号总河长令，要求全市共同努力，将渌水打造成全省“水清、河畅、岸绿、景美”的样板河，成为湘赣边区域合作示范区流域综合治理典范目标。

去年4月7日，毛腾飞在全市污染防治攻坚战暨生态文明建设大会上强调，各级各部门要聚焦全域Ⅱ类水，坚决打好碧水攻坚战，着力建设好渌水省级样板河。市河长办和生态环境局就渌水水质提升和样板河建设进行多次讨论，并制定《渌水水质提升和省级样板河创建实施方案》。

攻坚战，硬仗。我市成立渌水水质提升暨省际样板河创建工作指挥部，负责组织领导、指挥协调、研究相关政策，协调处理工作中遇到的困难和问题。毛腾飞担任第一指挥长，阳卫国担任指挥长，副市长、市副总河长、市河长办主任顾峰担任常务副指挥长兼指挥部办公室主任，副市长、市总河长谭可斌、王卫安担任副指挥长，全力推进样板河建设。

经过精准调研、摸清实况，指挥部列出问题清单、任务清单、责任清单，实施“6333”工程，入河排污口整治、城乡污水和垃圾处理设施建设、农业面源污染整治、“清四乱”巩固提升、堤防岸线及河道整治、防洪堤防达标提质建设“六大行动”全面出击；湘赣边、醴陵城区及渌口区“三个示范河段”加快建设；莲石一大屏山河段、石亭河段、渌口区自来水—入江河口段“三个重点河段”和明兰河、磨子石、石里浦河“三条重点支流”着重治理。

上游到下游、干流到支流，水与岸、城与乡，堵源截污、管治双举、标本兼治，铺排黑臭水体整治、河道生态修复等50多个涉水治理项目全面推进。

3. 对照清单 联手治水

市规划展览馆旁，渌水水质提升暨省际样板河创建工作指挥部内，每个项目挂图作战，责任单位、工作进度一目了然。按期完成的标注红旗，未按期完成的标注蓝旗，严重滞后的标注黄旗。目前，作战图上几乎一片蓝。

“我们组织牵头部门对各县市区的重点工作完成情况进行评比验收、作出评价。”刘湘元说，指挥部建立一月一调度、一月一通报制度，对工作突出、战果优秀的单位和个人及时表彰，对行动不力、战果不佳的单位和个人，严肃问责，确保攻坚行动有序、有力、有效推进。

市水利部门重点推进小水电清理整改工作，完成10个退出类和257个整改类小水电的清理整改任务；对96个“清四乱”问题和水利部、省河长办交办的问题进行回头看，并重点清理整治非法建设、非法围网围湖、非法采砂以及农村河湖脏乱差、非法种植养殖等问题；落实河道采砂管理责任制，规范河道采砂许可，加强采（运）砂船只监管，严厉打击非法采砂行为，确保河道安全。

市住建部门完成了15个未整治到位黑臭水体治理项目的整治工作；全市68个乡镇已完成污水处理厂建设30座，处理规模达75700吨/天，渌口区已率先做到“污水处理厂建设和运行全覆盖”；同时，按照省里要求在全市开展节水型机关创建工作，推动河委会成员单位各县市区河长办率先建设节水型机关。

市生态环境部门重点开展“千吨万人”饮用水水源地环境问题清理整治，推进集中式饮用水水源地规范化建设和达标建设；开展水质提升行动，渌水水质提升至Ⅱ类标准。

市交通运输部门全面落实湘江干线非法码头渡口专项整治工作共102处，全力推进砂石码头、集散中心规范化规划与建设；完成市区三门、栗雨2处船舶污染物收集站点和大京水库、官庄水库、酒埠江水库、洣水水库4个库区防污码头建设工作，并已投入运营；推动船舶污染物接受、转运、处置联合监管制度的运行，并以“政府购买服务”的形式对湘江株洲段88公里辖区范围内的所有运输船舶油污及生活垃圾免费回收上岸处理，实现了湘江干线船舶防污公益化，同时加强推广“船e行”水上智能导航系统，逐步实现船舶污染物转运联单信息化。

市农业农村部门推进化肥、农药零增长行动，开展农药包装废弃物回收处置试点；全力推进规模养殖场配套设施建设，规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上；开展畜禽养殖废弃物资源化利用工作，畜禽养殖粪污资源化利用率达到75%以上。

各河委会成员单位紧盯目标清单、任务清单、责任清单，全力推进河长制各项重点任务，市河长办发挥统筹、协调、督促职能，每周调度、半月通报、每月约谈、日常督查督导，确保了各项工作落地落实。



顾峰巡渌水。资料图



株洲市河长办与萍乡市河长办签署联手治水协议。俞强年 摄



渌水醴陵段，工作人员打捞河道垃圾。俞强年 摄



渌水渌口区清理违章建筑。渌口区河长办供图



渌水醴陵城区段。醴陵市委宣传部供图