

向两会报告



株洲日报记者 俞强年
通讯员/漆小丽

2020年12月31日,株洲河长制办公室被授予“长江经济带全面推行河(湖)长制先进单位”,赢得“国字号”荣誉。我市在全省率先实施河长制,工作连年上台阶。2019年,我市河长制工作跻身全省先进,获得省政府督查激励表彰。去年以来,围绕“保先晋位”“全域Ⅱ类水”目标,不断改革创新,以河长履职为核心,积极探索河长制“五化”模式,促进河长制工作有名、有实、有效、有力。

新模式结出新硕果。湘江株洲段、沱水水质持续保持或优于国家Ⅱ类标准,渌水水质从Ⅲ类提升到Ⅱ类,市区污染地块安全利用率和污水处理厂产生污泥无害化处置率分别达到90%以上和100%,相继摘得“全国水生态文明城市”“中国绿水青山典范城市”“中国十大最具投资价值城市”,渌水渌口区段、攸县酒埠江灌区总干渠获评“省美丽河湖”。

国家发改委主管的《改革内参》将我市河长制“五化”创新模式作为全国地方探索的重要案例进行重点推介,《国家水利部河长制湖长制工作简报》《中国水利报》也相继向全国推介和报道了我市河长制工作成效与经验。

『五化』模式让河湖颜值升级 株洲市河长制工作创新,成为全国样板

基层建设标准化: 健全固定六个方面的标准

标准是方向,是标尺。我市河长办坚持标准先行,围绕基层建设的六个方面问题,制定县乡阵地建设标准。全市104个乡镇(街道办),炎陵县神农谷管理局、大院农场,茶陵县利民办事处,醴陵市长庆示范区共108个单位,围绕“六要”标准,有序开展河长制工作标准化建设。

工作体系健全。各乡镇街道配备了“一办三长两员”。“一办”,即河长办;“三长”,即官方河长、民间河长和河道警长;“两员”,即1到2名专职的护河员和河湖保洁员。目前,全市设立了河长、警长5152人,招募了民间河长5000名,现有护河员、保洁员3375人,实现了全覆盖。

工作场地固定。基层河长办都有固定的办公场地,悬挂了本级河委会、河长办两块牌子,设置了阳光台。县、乡、村三级河长办工作场地面积分别不少于40平方米、20平方米、10平方米。

工作人员专职。县、乡、村三级工作人员分别不少于6人、4人、2人,其中县、乡级专职人员分别不少于4人、2人,提高了人员的稳定性和专业性。

工作经费专项。各级政府都设置河长制专项工作经费,并纳入本级年度财政预算,专款专用,明确县、乡、村三级专项工作经费每年分别不少于100万元、10万元、2万元。

办公设备完备。各级河长办的办公桌、椅子、柜子、办公电脑、打印机、传真机、电话等办公设备都配齐,有的地区还配备无人机、无人船等先进设备。

管理制度科学。建立健全了河长制会议、工作督查、信息共享、考核问责、联合执法、工作联动等六项制度,并上了墙公示。

河长巡河履职规范化: 总结“四字诀”推行“三步法”

针对河长制工作“上热下冷”现象,我市围绕“干什么”“怎么干”“干不好怎么办”的问题,积极探索河长巡河履职规范化建设。

河长职责“四字诀”。总结提炼了县、乡级河长“巡、治、考、报”四字诀,村级河长“巡、治、报”三字诀。“巡”,即按频次巡河打卡;“治”,即组织治理河湖;“考”,即考核下级河长和成员单位;“报”,即向上级河长报告履职情况和不能解决的河湖问题。通过厘清三级河长职责,让职责一目了然,确保巡河履职不走样,河长更换不断档。

推行巡河“三步法”。总结提炼了河长巡河“看”“查”“交”三个巡河步骤,并将每个步骤要查的内容也进行了规范。“看”,即看水质、现场保洁、岸线保护、排污口、河湖“四乱”等情况;“查”,即检查公示牌、下一级河长履职、新增污染源、问题整改、基层阵地建设等情况;“交”,即向下一级河长或有关部门交办问题。

推行APP+纸质“两同时”。为避免弄虚作假、纸面巡河、形式巡河,我市要求各级河长每次巡河做到APP打卡和纸质记录“两同时”。统一印制了河长巡河记录本模板,巡河记录必须河长本人填写,整改结果必须有同一角度对比照,确保“巡河人人有记录、整改次次有实效”。



全省各(市)区河长办负责人来株洲市观摩学习河长制工作经验。谭浩瀚 摄

河湖治理系统化:“一龙治水”统筹推进

河湖治理是系统工程,需要统筹山水林田湖草治理,需要统筹水的全过程治理,需要综合运用多种治理手段,需要统筹各方合力。“一龙治水”管到位。我市以新一轮机构改革为契机,把河长制工作从水利部门剥离出来,与其他生态相关的职能整合,跳出水利抓河长制,将市两型办、创建办、河长办、湘江办“四办合一”,组建市生态文明建设服务中心,归口市政府管理,为正处级事业单位,并在全省率先将河长制工作直接由分管副市长负责,统筹协调全市涉水问题,履行牵头统筹、综合协调、督查考核职责。

“一张清单”干到底。针对治水涉及的项目多、部门多、工作量大的现状,制定出台了涉水综合治理(整改)任务清单,把涉水的所

有项目与问题统一到一张清单上,交给各级各部门办理,明确工作任务、时间节点、责任人,避免打乱仗。为确保河长制年度工作任务全面完成,实施“百日攻坚行动”,梳理重点攻坚任务清单,倒排任务,挂图作战。

“一盘棋局”同推进。统筹干支流、上下游、左右岸、水陆间一起抓,突出堵源头与治污染同步,生态修复与调整产业结构并重,把治水贯穿于绿色发展的全过程、全领域。全力实施渌水水质提升暨省际样板河创建“6333”系统工程,大力整治入河排污口、建设城乡污水和垃圾处理设施、整治农业面源污染,巩固提升“清四乱”,整治堤防岸线及河道,达标提质防洪堤防,确保年底实现全域Ⅱ类水。

河湖管护长效化:数字化监管上“云端”

制度是确保河湖管护长效化、常态化的根本保证。坚持用制度管河,创新管河护河机制,确保河晏水清。

深入推进跨界河流联防联控。株洲与萍乡市签订了涉渌水的河长制合作协议、水利合作协议,生态补偿协议,着力推进渌水联防联控联控,形成了跨区域互动、跨流域治理的工作格局,共同打造湘赣边合作示范区流域综合治理典型。

深入推进“4+1”联合执法。创新建立“4+1”轮值执法机制,“4”即由市生态环境、水务、交通、农业农村部门轮流牵头执法巡查,“1”即公安部门负责执法保障,改各自为政、单独执法为综合管理、联合执法,从最从严从快打击各类涉河违法行为。

深入推进“4+1”督查考核。“4”,即每个季度开展一次考核评比;“1”,即年底考

核,在市级主流媒体公布每季度河长制考核结果。

深入推进“数字化+网格化”监管。投资400多万元建成智慧河湖监管平台。以沿河乡镇(街道)为网格单位,以村(社区)为网格点,把全市26条重点河流划分为620个网格单元,配备3000多名网格员。通过视频探头进行“自动排查”,网格员对河湖状况进行“全盘扫描”,形成“地上有网格,天上有网络”的天罗地网式智慧化河湖治理模式,让河湖管护不留盲点。

深入推进爱河护河意识培育。开展河长制知识进机关、进企业、进学校、进社区、进村组、进农户“六进”活动;把河长制工作纳入党校课程;开展形式多样的主题宣传活动,做到“一月一主题、月月有活动”,让爱河护河成为习惯。

社会监督多元化:护河治水全民总动员

没有监督,工作就会懈怠。我市多渠道、多形式发动社会各界参与监督,建立起了多元化的监督体系。

突出发挥人大代表、政协委员监督作用。每年邀请市人大代表、政协委员开展专题视察、民主评议、专题协商等工作,参加河长制明察暗访、督办考核等工作。

突出发挥新闻舆论监督作用。在市级媒体开设河长制专栏、曝光台、“河长在线”专版,每年拍摄河长制工作暗访片,及时在媒

体曝光破坏水生态和河长制落实不力等行

为。突出发挥民间河长、志愿者监督作用。成立株洲市民间河长办公室,招募了5000名“民间河长”,当好巡查员、宣传员、参谋员、联络员、示范员。

突出发挥社会公众监督作用。主动公布水利部监督举报电话和省市县乡村五级监督举报电话,以及各级河长办微信公众号,方便公众随时查询、举报投诉。



芦淞区“六有标准”办公室。俞强年 摄



石峰区智慧河湖监督体系。俞强年 摄



民间河长开展护河行动。俞强年 摄



“4+1”轮值执法队开展禁渔禁捕行动。市河长办供图



湘江株洲段。市河长办供图