

# 破形式主义之弊 减基层负担之重

## ——2020年以习近平同志为核心的中共中央深化拓展基层减负工作纪实

2020年岁末，一份名为《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》，摆在了出席中央政治局民主生活会同志的案头。

这是继2019年之后，中央政治局再次在民主生活会上审议有关基层减负工作情况的报告。

“党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负作为作风建设的重点，着力减轻基层负担，精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，收到了良好效果。”

务实中肯的评价，彰显出以习近平同志为核心的党中央深化拓展基层减负工作的累累硕果。一年来，一系列部署举措破形式主义之弊、减基层负担之重，让基层干部日益摆脱形式主义束缚、更加放开干事创业手脚，凝聚起担当作为、攻坚克难的磅礴力量。

### 关怀备至 以习近平同志为核心的党中央高度重视基层减负工作

作风建设，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央管党治党的重要突破口。攻坚行程行至中流，进一步聚焦到形式主义、官僚主义导致的基层负担过重问题。

时光回溯到一年多前。2019年是党中央确定的首个“基层减负年”。这一年，解决困扰基层的形式主义问题成效十分显著，基层干部反响热烈。

“这项工作做得不错，但不应该只是一年的事情，已经开了个头，接下来要一直这样做下去，不要什么时候又来个文山会海大回潮，要深化拓展基层减负工作，让减负成果更好惠及人民群众。”

当年年底的中央政治局专题民主生活会上，习近平总书记既总结了“基层减负年”当年工作成效，也指明了2020年攻坚方向，由此开启了新一年基层减负工作新征程。

习近平总书记深知，形式主义官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。只有思想上高度重视，才能在行动中持续抓实抓牢。

2020年新年伊始，习近平总书记接连在两次中央重要会议上为广大干部敲响形式主义、官僚主义警钟。

2020年1月8日，在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记一针见血地指出：“有的地方仍然存在形式主义、官僚主义，急于求成、急功近利，增加基层负担，如此等等。”

几天之后的2020年1月13日，习近平总书记又在十九届中央纪委四次全会上强调，“要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、‘套路’中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。”

响鼓重锤，掷地有声。开年之初的两次重要讲话，再次向全党郑重宣示——作风建设永远在路上，解决形式主义问题必须驰而不息、落实落细。

决战决胜之年，突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及，大家的工作十分辛苦。抗疫关键时刻，一些形式主义和官僚主义问题隐形变异、反弹回潮的苗头却再度显现。

“有的地方市卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题！”

2月3日，中央政治局常委会会议上，习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题。

总书记强调，“要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。”

来自党中央、来自习近平总书记的温暖关怀，让战斗在抗疫一线的广大基层干部备受鼓舞，增强了与疫魔抗争到底的斗志与信心。

2020年是极不平凡的一年。不论是统筹疫情防控和经济社会发展，还是决战脱贫攻坚、决胜全面小康，每一项任务都是硬骨头，都需要广大基层干部以优良作风奋起担当、不胜不归。

2020年3月底，习近平总书记来到浙江考察。在感慨“浙江生产生活秩序加快恢复，部分已出现正常繁荣景象”的同时，习近平总书记再次强调，“这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平真实扎实的考验”，“要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。”

“让干部有更多时间和精力抓落实”，由此成为贯穿2020年深化拓展基层减负工作的主线。

一年来，不论是出席重要会议还是深入地方考察，习近平总书记始终关心着基层减负工作——

面对疫情防控工作，总书记要求“防止各条线多头重复向基层派任务、要表格，坚决纠正形式主义、官僚主义做法，让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作中”。

决战脱贫攻坚，总书记强调“减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去”。

决胜全面小康，总书记号召“把为民造福作为最重要的政绩，建立健全干部担当作为的激励机制，坚决反对形式主义、官僚主义”……

有的基层干部感慨地说，“习近平总书记对解决基层负担过重问题一以贯之的重视，让我们感受到了党中央的信任和关怀，看到了党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题一抓到底的坚强决心和坚定意志”。

### 一抓到底 不断深化拓展基层减负工作

“‘基层减负年’确实卸下了基层不少担子，但不会不刮地皮湿，风声一过就卷土重来？”这个问题，一度让不少基层干部心里“打鼓”。

2020年4月，一纸通知，给广大基层干部吃下一颗“定心丸”——中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。

“持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基”“坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……

8个方面要求掷地有声，展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。“通知一发出来，马上在同事们的朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说，对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说，这无疑是一场“及时雨”。

“及时雨”，就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年，我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈艳坤说。一直以来，“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”。过去，陈艳坤一上午能开3个会，常常为会议请假烦恼。如今会少了，进社区、访民情的时间自然也就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法；出台发文开会“负面清单”，提出减数量、减人员、减议程、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来，各地区各部门纷纷开动脑筋，坚决遏制“文山会海”反弹回潮，不断提高文件会议质量和效能。

一组数据，正是变化的真实写照：截至2020年11月底，以党中央办公厅名义发文同比下降33.7%；省市区文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%；中央和国家机关文件和会议数量同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠，更加激发起基层干部干事创业的精气神。

对于甘肃陇东县的基层干部邱旭美来说，减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

“2019年，各类督查检查考核项目有41项，2020年只保留了30项。”邱旭美说，如今督查检查组来了，不听汇报、不看材料，自行调研了解工作进度、问题，既确保督查检查情况真实，又不给被考核部门增加负担。

真一斑而知全豹。2020年年初，列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项；各省市年度计划列入事项同比减少30%；一些“中字头”“国字头”督查检查考核加大暗访抽查、个别访谈力度，强化“互联网+督查”问题线索核查办理，提高了工作实效。

要想真正为基层减负，不能仅仅发发通知、动动嘴皮，必须有切实有力的实际行动。

2020年新年伊始，中央纪委国家监委发布查处违反中央八项规定精神问题“月报”时，首次公布了一个重要数据——查处形式主义、官僚主义问题数据，释放出向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

这是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位精准施策、靶向治疗的缩影。

作为我们党历史上第一次为克服形式主义、官僚主义问题而成立的专项工作机制，一年来各成员单位各尽其责、通力配合，打出一套整治形式主义组合拳——

中央纪委国家监委紧跟疫情防控和复工复产同步部署加强政治监督，把为基层减负融入纪检监察工作各环节，加大查处曝光力度；

中央办公厅、国务院办公厅组织开展复工复产调研，既注意发现问题，更重视帮助解决问题；

中央组织部组织有关新闻单位，综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。

专项整治涉及群众切身利益的重点行业领域和有关突出问题，规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义，扎实推进村级组织负担过重问题整改……一年来，基层减负工作不断向纵深拓展，啃下一个又一个硬骨头。

与此同时，专项工作机制各成员单位积极施策，激励干部担当作为。许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一，在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名方面专门出台文件，不断激发干部担当作为的内生动力。

减负效果好不好，基层干部最有发言权。2020年9月，中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观点蹲点调研，调查问卷结果显示，85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。

大家普遍反映，现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强，各级领导干部都绷紧了这根弦，基层干部群众心中也有了这杆秤。束缚基层干部干事创业的“绳索”解开了，更多问题在基层解决，更多困难在一线攻克。

### 久久为功 以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底，中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中，“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成沉重负担”问题共查处580起。

所占比例虽然不高，但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前，深化拓展基层减负工作取得一定成效，但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除：有的把整治形式主义为基层减负简单理解成精简文减会、减少督查检查考核数量，在提质增效方面下功夫不够、措施不多；有的缺乏自我革命精神，深挖思想根源

不够，自觉不自觉用形式主义做法来解决形式主义问题；

有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足，出现麻痹思想和松劲心态。

同时，由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强、体制机制中还存在短板弱项，一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大，对持续纠治工作提出了新的更高标准和要求。

从严治党没有休止符，作风建设永远在路上。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”力戒形式主义、官僚主义，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。

2020年5月，一本关于力戒形式主义、官僚主义的重要理论书籍，摆上全国书店的货架。9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……

由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

固本培元，方能凝聚力量。深化拓展基层减负工作，必须持续加强理论武装，推动各级党组织深入学习党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示，教育引导广大党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

上下同欲者胜，以上率下者强。2020年2月23日，党中央召开的一次会议，为各地作出表率。

这一天，党中央以视频会议方式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作会议，习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议，会场从中央部门一直设置到县团级单位，参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接聆听总书记重要讲话，大家普遍反映，这样的会议方式好、效果好。

做起而行之的行动者，不做坐而论道的清谈客。作为“关键少数”，领导干部当以身作则、作出表率，把“一级讲给一级听”变成“一级干给一级看”，把“层层抓开会”变成“层层抓落实”，真正让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力，不尽责不担当不作为、部署落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际、落实生态环保工作中失察失职……

2020年4月26日，中央纪委国家监委通报了八起形式主义官僚主义典型问题，引发社会热议。此后，湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型问题。

经国序民，正其制度。通报典型案例，正是运用制度威力纠治形式主义的一个具体举措。

2021年，将进一步健全基层减负常态化机制，建立基层减负动态监测及效果评估机制、为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时，持续加大突出问题整治力度，推进深层次源头性问题研究及整治，不断提高基层减负工作水平。

两个多月前，具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确提出，“持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂，活力来自基层，力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底，必将使党心民心更加凝聚、干部作风更加务实、干事创业环境更加优化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步！

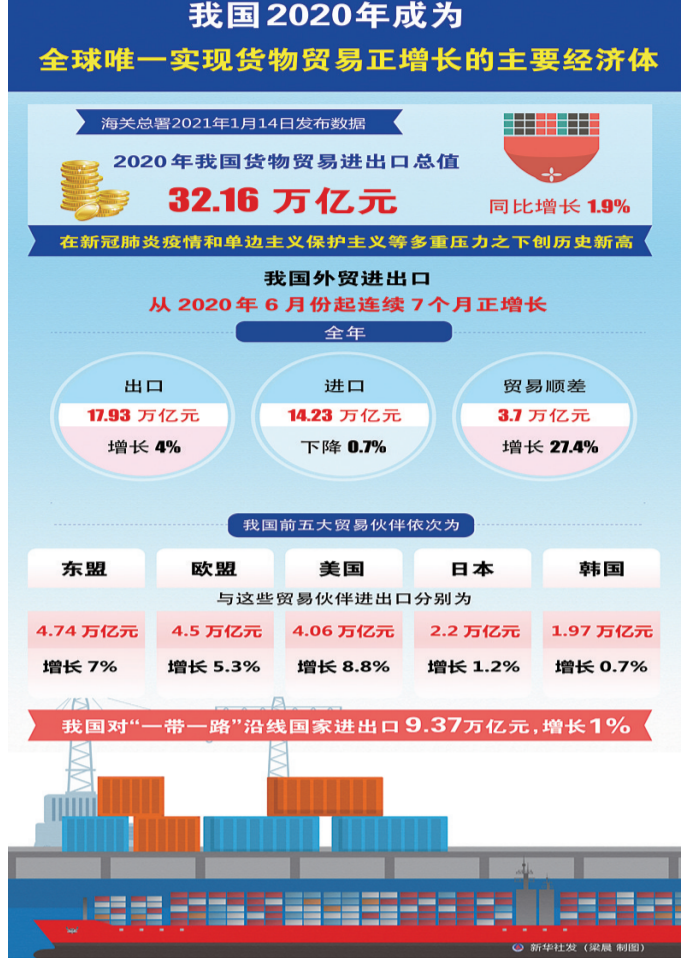
新华社北京1月14日电

# 习近平主席复信 星巴克公司董事会名誉主席

据新华社北京1月14日电 1月6日，国家主席习近平复信美国星巴克公司董事会名誉主席霍华德·舒尔茨，鼓励其与星巴克公司为推动中美经贸合作和两国关系发展继续发挥积极作用。

习近平在复信中强调，在中国共产党领导下，14亿中国人民为全面建成小康社会、建设社会主义现代化进行长期艰苦努力。中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，将为包括星巴克等美国企业在内的世界各国企业在华发展提供更加广阔的空间。希望星巴克公司为推动中美经贸合作和两国关系发展作出积极努力。

此前，舒尔茨致信习近平主席，祝贺中国在习近平主席领导下即将全面建成小康社会，表达其对中国人民和中华文化的敬意。



# 我国2020年口罩出口 推到全球每人将近40只

据新华社北京1月14日电 海关总署14日发布的数据显示，2020年3月至12月底，全国海关共验放出口主要疫情防控物资价值4385亿元，其中，口罩出口2242亿只、价值3400亿元，相当于为中国以外的全球每个人提供了将近40个口罩。

海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文当天在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上说，2200多亿只口罩中，650亿只是医用口罩。“我们还出口了防护服231亿件，包括医用防护服7.73亿件；护目镜289亿副，外科手套292亿双。这些产品为医护人员等疫情防控人员做好自我防护提供了保障。”他说。

海关数据显示，在医疗器械方面，2020年中国出口了27.1万台呼吸机，其中，无创呼吸机21.2万台；病房监护仪66.3万台，红外测温仪1.19亿件。此外，中国还出口了108亿份新冠病毒检测试剂盒，为新冠病毒检测工作提供了支持。

# 我国新能源汽车产销创历史新高

据新华社北京1月14日电 商务部新闻发言人高峰14日说，2020年全年，我国汽车产销降幅收窄至2%以内，新能源汽车产销量分别为136.6万辆和136.7万辆，均创历史新高，同比分别增长7.5%和10.9%。

高峰在商务部说，2020年全年，汽车产销量分别为2522.5万辆和2531.1万辆，同比下降2%和1.9%，降幅均比2020年上半年收窄15个百分点左右。2020年12月，新车产销量分别为284万辆和283.1万辆，同比分别增长5.7%和6.4%；其中，新能源汽车产销量分别为23.5万辆和24.8万辆，均创月度新高，同比分别增长55.7%和49.5%。此外，2020年全年二手车交易量14341万辆，同比增长4.5%。

# 酚酞片和酚酞含片停售、停用

据新华社北京1月14日电 国家药监局14日发布关于注销酚酞片和酚酞含片药品注册证书的公告，自即日起停止酚酞片和酚酞含片在我国的生产、销售和使用，并注销药品注册证书(药品批准文号)。

公告指出，国家药监局组织对酚酞片和酚酞含片进行了上市后评价，评价认为酚酞片和酚酞含片存在严重不良反应，在我国使用风险大于获益，决定所有生产该药品的企业立即召回所有产品，并交由所在地药品监督管理部门进行监督销毁处理。

酚酞片与酚酞含片，作为2021年最新公布的常用药退市案例，属于存在严重不良反应的品种，经评估后启动退市。值得注意的是，目前我国获得该药品批准文号的企业约60家。

据相关药品说明显示，酚酞片也常被称作“果导片”，主要用于治疗习惯性、顽固性便秘，是一种刺激性泻药。包装上的不良反应包括引起皮炎、药疹、瘙痒、灼痛及肠炎、出血倾向等。据患者反馈，服用该药会产生抗药性、依赖性，一旦停用会加重便秘，易造成肠道紊乱。患者如需用药，还有很多替代品可以使用，但刺激性泻药都不适合长期服用，建议谨遵医嘱。

# 韩国前总统朴槿惠 终审被判20年有期徒刑

据新华社首尔1月14日电 韩国大法院(最高法院)14日对前总统朴槿惠“亲信干政”案和收受国家情报院“特殊活动费”案作出终审判决，判处朴槿惠20年有期徒刑。

朴槿惠此前在干涉国会选举案中获刑2年，加上本次判决刑期，须累计服刑22年，刑期从2019年4月17日算起。韩国大法院当天还判处朴槿惠缴纳罚金180亿韩元(约合1亿元人民币)，并追缴35亿韩元(约合2074万元人民币)。

2017年3月10日，韩国宪法法院通过对朴时总统朴槿惠的弹劾案，朴槿惠被弹劾罢免，失去司法豁免权。同月31日，法院批准逮捕朴槿惠，她随后被关押在首尔看守所。

# 湖南省株洲市芦淞区人民法院公告

本院根据株洲金冠置业有限公司的申请于2020年12月30日裁定受理株洲金冠置业有限公司破产重整一案，并指定湖南金州律师事务所和湖南融城律师事务所为联合管理人。株洲金冠置业有限公司的债权人应于2021年3月12日前向该公司管理人(通讯地址:湖南省株洲市芦淞区建设南路278号金冠服饰文化传媒大楼15楼株洲金冠置业有限公司管理人办公室;邮政编码:412000;联系人:杨露丝;联系电话:15616017305)申报债权。未在上述期限内申报债权的,可以在破产财产最后分配前补充申报,但对此前已进行的分配无权要求补充分配,同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未申报债权的,不得依照《中华人民共和国企业破产法》规定的程序行使权利。株洲金冠置业有限公司的债务人或者财产持有人应当向株洲金冠置业有限公司管理人清偿债务或交付财产。

株洲市芦淞区人民法院  
2021年1月15日

# 声明

因我公司管理制度不规范,财务制度不健全。于2018年10月7日更换会计过程中,不慎将2016年1月1日至2018年9月的财务凭证、账本遗失。特此声明!

湖南民心消防工程有限公司  
2021年1月15日

# 限期办理结算手续公告

中南航空港建设工程有限公司、湖南省地质工程勘察院、株洲三箭建设有限公司、岳阳市苑天园林工程有限公司、醴陵市远泰建设工程有限公司、湖南山水园林景观工程有限公司、醴陵市金酒生态农业园:你们承包的醴陵大道相关工程均向我区财政所预支了工程款,但一直以来,虽经我区多次催告,你们始终不配合办理相应的工程结算手续,为此,我区特登报催告你们于2021年1月31日前备齐结算资料到醴陵市财政局评审中心办理结算手续,否则,逾期产生的不利后果将全部由你们承担。特此公告!

醴陵区长沙示范区管理委员会  
2021年1月13日