

# 党建有活力 发展添动力

## ——涪口区党建引领基层治理工作纪实

□ 邹怡敏 田富 江烨 刘泽圣

基层治理是一项复杂的系统工程。基层工作实不实、基础牢不牢,直接关系到区域改革发展稳定大局,必须把党的领导植根基层,植根人民群众,让基层党组织成为凝聚人心、团结群众的坚强核心。近年来,涪口区以提升基层党组织组织力为重点,通过组织强引领、党员强示范、阵地强功能,有效推进乡村振兴、党员作风转变,提升人民群众的获得感和幸福感,为发展增添了强大动力。

### 1

#### 组织强引领,振兴乡村方向明

1月10日,涪口区涪田镇官塘村苗木种植基地,大片杨梅苗郁郁葱葱,谢志明正在为树苗除草。其儿子因病瘫痪,无自理能力,被认定为一级残疾,妻子有胃病、白内障,他家被列为建档立卡贫困户。2019年,谢志明被吸纳到基地务工,一年多来增收约2万元,全家实现脱贫。

近年来,官塘村充分发挥党组织引领作用,引进公司、合作社,建成花卉苗木基地、精品果园,带动群众脱贫增收,成为该区“党建+”成效显著明星村。

壮大村级集体经济是实现乡村振兴的“鸟之两翼、车之双轮”,更是夯实党在农村执政基础、提升农村基层党组织组织力的重要举措。该区充分发挥基层党组织引领作用,重点打造一批具有示范带动作用的“党建+”示范点,涌现出陈和平、刘年山等优秀党员代表。

三旺村在村党总支书记曹志军和退伍军人的带领下,建成了“龙牙红”百合种植基地、巴马香猪绿色生态养殖基地,湖南工业大学产学研合作基地也落户于此,助力该村发展。在涪口,像三旺村一样,在党组织带领下,实现产业发展的不在少数。目前,全区村集体收入“空白村”全部摘帽清零,其中年经营收入5万元以上的村50个,10万元以上的村26个。

为帮助乡村进一步发展,2019年起区委组织部联合区财政局、区农业农村局,择优遴选了8个行政村作为发展集体经济重点扶持村,每个村给予50万元资金支持,通过定点扶持,实现了以点带面、以点促面的效果。同时,邀请到省农科院、湖南农业大学等省内外、市、区机构的专家138人,组成科技专家服务团队,为12个建档立卡贫困村、16个人居环境示范点提供集中培训、现场指导等服务,为乡村振兴助力。

振兴乡村,关键在人。“要让‘懂农业的本土人’、‘爱农村的外村人’、‘爱农民的基层干部’在一线发挥光和热。”该区把党性强、作风好的标准放在首位,注重从致富带头人、合作经济组织负责人、专业大户、复员退伍军人等群体中,选用听党的话、“双带”能力强、愿意为百姓办事的人担任村党组织书记,同时,抓好农村党组织书记培训,做好后备干部储备工作。

以村(社区)“两委”换届选举为契机,该区实现了每个村(社区)都有1名30岁左右、大专以上学历且懂得“网络服务”的年轻干部,切实改善村干部队伍年龄结构、功能结构、能力结构。

### 2

#### 党员强示范,一线锤炼淬党性

2020年春天,突如其来的新冠肺炎疫情,成为对各级党组织和党员干部的重大考验。涪口区全体县处级领导带头,分片包干,各镇、村党组织大年初三就进入工作状态,涪口区医疗工作者冲在一线,全力“护”,区疾控中心副主任张永红主动请缨驰援武汉;77个区直单位、8个镇的4288名党员干部,对村(社区)、无物业管理小区等实行包片包干全覆盖,筑起坚强的堡垒。一封封言辞恳切的请战书,一个个鲜红的手印,一句句铿锵的誓言,见证着涪口党员不惧艰险、冲锋在前的使命担当,取得了区内“零确诊”和集中救治“患者零死亡、医护零感染”的显著成效,获市通报嘉奖。

疾风知劲草,板荡识诚臣。关键时刻冲得上、危难关头豁得出,才是真正的共产党人!涪口区坚持将党员干部放在改革发展第一线、攻坚破难主战场,服务群众最前沿,去历练才干,磨砺意志,锤炼党性。

区委组织部从全区机关单位中选派167名副科级以上干部,点对点指导企业复工复产,开展“三送三问”活动,全区规模以上工业企业于2月25日实现100%复产,疫情防控与促进经济稳定运行“两手抓”“两手硬”。

市、区派出32支驻村帮扶工作队到12个建档立卡贫困村和13个贫困人口达到100人以上的非贫困村,7个重点村,实现“一村一队”全覆盖。30名区领导全部联镇包村,94个机关企事业单位2349名干部职工结对帮扶到户。2020年,该区建档立卡贫困人口3190户9058人已全部脱贫,不负历史使命。

在文明提升的“赛场”,该区以城区3个社区、36个网格为划分单元,以路段、楼栋和片区为工作重心,以行政机构和企事业单位为实施主体,实现文明劝导常态化、制度化、规范化,机关干部下社区、包路段、进楼栋,为株洲市实现全国文明城市“三连冠”贡献力量。

让“泥巴裹满裤腿、汗水湿透衣背”,让民意真正成为检验党性、推进落实的重要标尺。涪口区强化党员示范引领作用,让党员干部深入基层、深入群众,深入一线,更加透彻地领悟党性的真谛,让党性在更多人灵魂深处生根发芽。

图1 现代化的村级综合服务中心。咏洲摄  
图2 三旺村百合种植产业带动群众增收。涪口区扶贫办供图  
图3 疫情期间,党员在小区值守。朱刚摄



### 3

#### 阵地强功能,服务贴心聚民心

上个月,南洲镇北洲村从事木材加工的村民,在镇便民服务中心领到了林木采伐许可证。过去,群众办理林木采伐许可证需要到村、镇、区来回跑,才能办完手续,现在,审批事项下放,老百姓在家门口就可申办,最快半小时办结出证。

2020年,涪口区积极推动基层公共服务(一门式)全覆盖工作,率先为全区8个镇、139个村(社区)开通政务服务平台账号,以党建为引领,依托标准化规范化的

便民服务站,建立起“网格+村委”业务办理AB岗模式,将区政务服务中心的前台延伸至镇村,实现全区通办。目前,除婚姻登记、建设投资、不动产登记、税费缴纳、企业法人登记事项外,一孩二孩准生证等1313个事项都可通过“智慧株洲”统一政务服务平台在镇村便民服务中心受理、办理,证照还可通过EMS免费邮寄。

保障基层有权办事、有人干事,是实现基层可持续发展的关键。加强基层党组织的阵地建设,核心在服务,根本在群众满意。涪口区坚持把最敞亮的地方留给群众,把最好的服务带给群众,把村建好、用好、管好,凝聚民心。

该区按照“统一标识、统一外观、统一机构门牌、统一服务窗口、统一宣传栏目”的要求,投入5000多万元,以新建一个补贴55万元、改扩建一个补贴25万元、维修一个补贴5万元的标准,新建村部44个、改扩建73个,原来“老破旧”的村部焕然一新,成为地标建筑般的存在。

同时,全部按照“1+5+N”模式规范功能布局,即利用村级综合服务平台,建设便民服务中心、综治(网格化管理服务)中心、党员服务中心、议事服务中心和文体服务中心,并让各村依据自身需求,自行打造便民的功能性站室,让村部成为村里人气最旺的地方,党员群众的精神文化家园。该区还依托村级综合服务中心,建成83个村级助农金融服务平台,为村民提供查询账户、转账汇款、存取钱、办理社保缴费等业务服务。

该区投向基层的“真金白银”逐年增加,2020年村级转移支付达4562万元,5年实现翻番,村干部绩效奖金和村主职养老补贴全面到位;7个镇361套干部周转房全部竣工投入使用,完成配套的“五小”设施建设;在党费中设立30万元党内关怀帮扶专项资金,累计慰问12名身患重疾、家庭发生重大变故的党员干部。基层党员干部生活工作安心了,更增强了全心全意为群众服务的信心。

“零距离”产生“凝聚力”。涪口区一个个特色鲜明、实力过硬的基层党组织阵地,成为发展的强大基石,也必将使整个区域呈现出组织有活力、群众得实惠、发展有动力的喜人局面!

# 借力“外脑”补短板 提质发展惠民生

## 醴陵科技专家服务团服务基层报道

□ 张洁 陈君 万科林

### 2

#### 精准对接,服务经济社会发展“惠群众”

1月9日,清晨6时的长沙街头,漆黑寒冷。中南大学湘雅医院“湘雅乡情·专家醴陵行”专家团教授们来不及细细品味周末的早餐,坐车匆匆赶往醴陵市,只为准时赶到醴陵看诊。

从2016年下半年起,醴陵市创新开展“湘雅乡情·专家醴陵行”,引进域外专家来基层服务,一直延续至今。

“湘雅乡情·造福醴陵!”当地百姓由衷点赞。这是醴陵科技专家服务团服务基层、服务民生的直观体现,让老百姓在家门口享受到省城的优质医疗服务。近5年来,“湘雅乡情·专家醴陵行”活动惠及群众7.6万余人,直接为群众减少医疗费用3200万元。

“组团”到基层去,到群众中去!近年来,醴陵市以科技服务“大体系”,打开了民生实事“小切口”,在“湘雅乡情·专家醴陵行”活动基础上,醴陵科技专家服务团服务领域在工业、农业、医卫、文化等领域不断拓展,近两年,醴陵引进柔性人才2434人,其中科技专家服务团有近500人。专家们跋山涉水,开展技术指导、培训和医疗救助等,汗水洒向基层角落,助力经济社会发展。

2020年,湖南省陶瓷研究所回归醴陵,醴陵市与中科院自动化研究所(昆山)智能装备研究院建立合作机制,引进人才、技术支持醴陵陶瓷装备事业,发展,昆山智能装备研究院院长房灵申等11位专家加入工业专家服务团,共同开展陶瓷智能装备项目研发,推进醴陵陶瓷产业升级发展。去年,醴陵工业专家服务团100名专家服务40家工业企业,达成合作项目66个。

在醴陵,科技专家服务团不仅服务产业发展,还助力群众“精神家园”建设。醴陵市,弦歌不绝。2020年8月,涪江讲坛·建康大课堂活动启动,邀请中南传媒集团原董事长龚曙光、省作协主席王跃文、鲁迅文学奖获得者鲍尔吉·原野等社会各界专家和学者赴醴陵讲学,并聘请7位专家学者担任涪江书院客座教授,加快“书香醴陵”建设。目前,已开展13场讲学,网络直播浏览量超过1500万人次,极大地提高了醴陵文化“软实力”。

下一阶段,醴陵市计划邀请北京大学、上海交通大学等名校的醴陵学子和醴籍在外知名人士,组建“梦想助跑团”,利用寒暑假回乡期间,在醴陵市中小学开展巡回宣讲,让更多孩子看到远方的光亮,满足群众对文化教育方面的民生需求。

### 3

#### 根植泥土,助圆强农富农“大梦想”

进行精准滴灌。”醴陵玻璃椒是国家地理标志农产品,明月镇玻璃椒种植基地成了醴陵农业科技专家服务团重点指导的“试验田”。去年冬,种植大户王政种植的玻璃椒,在科技特派员指导下实现首季“越冬”栽培,种植由一季变为两季,提高了效率。2020年,醴陵玻璃椒种植面积达1.5万亩,实现总产值12亿元,种植农户纯收入3000万元以上,比2019年增长50%。

“我们有一个‘大梦想’,让手机变身‘新农具’,让生活更美好。”1月6日,在茶山镇长沙岭社区居委会内,醴陵市高素质农民直播带货主播培训班的100余名学员在专家指导下,为自己的农产品代言,进行直播带货主播PK赛。

根植泥土,助力乡村振兴。醴陵市农业专家服务团成员110名,服务于74家农业企业和贫困村,对驻点村、农民专业合作社和企业进行长期指导,解决当地产业和群众生产生活中面临的难题;借助科技专家服务团的资源,醴陵市创新开展“村播带货”科技服务工作,扶大扶强一批电商基地和平台,重点选择种养大户、返乡农民工、自主创业人员,力争将他们培养成“带货达人”,共计培训330余人;建设省级学会服务站,醴陵吉泰农牧与省畜牧兽医学会、天睿农业与省园艺学会建立合作关系;组建醴陵市农学会、茶叶专业技术协会,邀请专家来醴授课30余场次,培训农民逾千人。

### 4

#### 创新机制,基层有了人才“长流水”

“作为在外的‘游子’,觉得这是一种极大的尊重和认可,很温暖,很贴心,让我们有归属感,更坚定了我们为家乡做贡献的决心。”2020年国庆期间,中南大学校党委委员、统战部常务副部长刘建华回到家乡醴陵,首次使用“人才绿卡”,她感慨不已。

让科技专家在基层一线服务,不仅需要个人发扬奉献精神,而且需要从制度上为人才留住、用得好的提供保障。近年来,醴陵市着力深化人才体制机制改革,出台10条促进大众创业、万众创新的政策,兑现各类科技创新人才政策奖励1921万元。去年,该市相继出台《醴陵市科技专家服务团管理办法》《醴陵市科技专家服务团工作细则》等,完善科技专家服务团成员的考核制度;去年9月,醴陵成为我省首个推行电子“人才绿卡”的县级城市,在旅游、购物、医疗、政务等10个方面,为人才提供良好的创业环境和方便快捷、运行高效的生活服务;该市还为科技专家人才服务开通“绿色通道”,对积极支持试点的重点企业和柔性人才在项目、资金等方面给予重点倾斜,扶持发展,建立了一套科技服务制度体系,让专家服务基层形成“长流水、不断线”。

把根深深扎进人民群众之中,科技智慧之光闪耀醴陵。在醴陵科技专家服务团助力下,醴陵市掀起了科技服务民生、助推区域经济发展的高潮。专家在基层,捧着一颗服务基层群众的初心;基层有专家,唱响的是创新驱动发展的时代新乐章!



图1 农业科技专家服务团陈文超教授一行指导玻璃椒选种取样  
图2 中南传媒集团原董事长龚曙光、鲁迅文学奖获得者鲍尔吉·原野在涪江书院讲学  
图3 湘雅医院余小江教授在醴陵市妇幼保健计划生育服务中心现场看诊

### 1

#### 柔性引才,专家下沉基层“为初心”

2020年5月初,醴陵市人才工作领导小组深入企业一线调研了解到,当前,基层企业缺少柔性引才平台,需要更多一线专家助力。群众有所需,政府有所应。该市第一时间搭建“柔性人才共享”平台,发布柔性人才需求目录128人,与7个省级学会组织签订服务协议,引进一批贴合醴陵实际需求的科技人才,服务于醴陵172家企事业单位,将产业、资源、服务带去农村,带向基层。

“科技服务要以满足老百姓对美好生活的向往为初心,既要服务产业创新发展,更要服务民生基本需求,让科技服务范围更广、惠及群众更多,引导更多科技服务资源下沉。”醴陵市副市长、科技专家服务团长唐宇说道。

专家来基层,怎样更好地发挥他们的作用呢?醴陵市以科技专家服务团为抓手,采取“领域分团”方式,实现“人才共享”。综合考虑专家意愿、专业方向、用人单位需求等因素,精准对接民生与产业发展,在工业、农业、医卫、教育、文化5个领域分别成立专家服务团,引导科技人才服务和科技成果转化下沉基层、普惠群众。

医疗专家下基层,实现由“名医”到“名医”的转变,带动优质医疗资源和人才资源下沉。在省城“一号难求”的张涤等专家相继在醴陵设立工作室,2020年,醴陵已建成9所名医工作室,专家所在医院由湘雅医院扩至15家省、市重点医院,内容升级至学科建设,阵地延伸至乡镇卫生院,活动向制度化、常态化发展,有效破解群众看病就医难题。

“4年多前的我们,第一次做腹腔镜全切+面神经解剖术,在教授指导下找到面神经,兴奋不已。如今,我们能单独做这项手术了,没有‘湘雅乡情’专家教授们的指导,我们的专业技能不可能这么快提升。”醴陵市中医院医生雷小青由衷地说。为基层培养一批“带不走”的人才专家队伍,醴陵科技专家服务团通过现场培训教学、选派后备人才跟班学习等多种方式,有针对性地开展技术培训,提升基层服务能力。