

“打伞破网”、倒查20年、“影子公司”…… 盘点2020年十大反腐热词

1.“严”的主基调

今年1月,习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上指出,要“一以贯之、坚定不移全面从严治党”“把‘严’的主基调长期坚持下去”。一年来,纪检监察机关深化运用“四种形态”,精准有力执纪执法,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,对张志南、孙力军、张和、史文清、王立科、童道驰等进行审查调查,对赵正永、胡怀邦、张琦等作出党纪政务处分。全面从严治党永远在路上,零容忍的决心丝毫不能动摇,惩治腐败的力度丝毫不能削弱,“严”的主基调要长期坚持下去。

2. 一体推进不敢腐不能腐不想腐

一体推进“三不”揭示了标本兼治的基本规律,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。一年来,纪检监察机关注重把惩治震慑、制度约束、提高觉悟结合起来,把“三不”要求贯彻落实到正风肃纪反腐各方面,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,不断推动纪检监察工作高质量发展。

3. 政务处分法

2020年6月20日,国家主席习近平签署第四十六号主席令,公布《中华人民共和国公职人员政务处分法》。政务处分法是规范监察机关政务处分活动,完善国家监察制度,强化对公权力监督的一部重要法律,7月1日起正式施行。7月28日,河北省原省委常委、副省长张和因严重违纪违法受到开除党籍处分,按四级调研员确定其退休待遇;收缴其违纪违法所得。这是政务处分法施行后首个公开通报适用政务处分法有关规定给予处分的中管干部案例。各级纪检监察机关充分发挥合署办公优势,依法履行政务处分职责,实现执纪执法贯通,促进党内监督和国家监察有机统一。

4. 受贿行贿一起查

受贿与行贿一体两面,是一根藤上的两个“毒瓜”。保持反腐败斗争高压态势,必须受贿行贿一起查,让“围猎者”付出应有代价。今年,各级纪检监察机关坚持受贿行贿一起查,查处、追回了大批涉嫌行贿犯罪人员,多地探索建立起“行贿人黑名单”等制度,坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链,坚决破除权钱交易的关系网。

5. 主动投案

2020年,“主动投案”成为案件通报中的高频词。十九届中央纪委四次全会提出“对主动投案者依规依纪依法从宽处理”,释放出惩治极少数、挽救大多数的强烈信号。在强大震慑和政策感召下,江苏省委常委政法委书记王立科、青海省副省长文国栋等一大批违纪违法问题干部主动投案,刘士余、艾文礼等违纪违法者被从轻减轻处罚,表明反腐败高压态势持续震慑,治理腐败的效能不断提高,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的成效不断显现。

6.“打伞破网”

“伞”指黑恶势力“保护伞”,“网”指黑恶势力背后的“关系网”。打蛇打七寸,彻查黑恶犯罪背后的腐败问题,打掉各种“保护伞”“关系网”,才能消除黑恶势力滋生蔓延土壤。自2018年1月为期三年的扫黑除恶专项斗争开展以来,“打伞破网”重拳出击,清除了孙小果案、呼兰“四大家族”涉黑涉恶案、湖南新晃“操场埋尸”案等背后的

多名公职人员“保护伞”,取得良好的法律效果和社会效果。今年是扫黑除恶专项斗争收官之年,各级纪检监察机关扎实推进“六清”行动,围绕问题线索起底筛查,统筹力量推动案件攻坚。1至11月,全国共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题2.96万起,给予党员、干部和公职人员党纪政务处分2.54万人,移送司法机关2383人。

7. 以案促改

以案促改,是指在案件查办后,通过深入剖析发案原因,研究案发规律,找准和堵塞制度漏洞,建立长效机制,做好审查调查“后半篇文章”,以案促改、以案促建、以案促治,达到查处一案、警示一片、治理一方的良好效果。今年,各地纪委监委在实践

中不断探索,着力打通监督检查、审查调查、警示教育、整改落实等环节,通过制发纪检监察建议书,督促案发单位召开党支部会议、专题民主生活会、警示教育大会等方式,把办案与堵塞制度漏洞、强化监督管理相结合,持续深化以案促改。

8. 倒查20年

2020年上半年,内蒙古自治区开展了煤炭资源领域违法违规问题专项整治工作,对涉煤领域腐败“倒查20年”,掀起反腐风暴。此后,内蒙古多名煤“老虎”落马,自治区纪委监委数次通报“四连发”“六连发”,反腐力度引发全国关注。此外,针对“违规违法减刑、假释

和暂予监外执行”问题,特别是社会高度关注的“纸面服刑”问题,黑龙江省呼兰、松滨2所试点监狱及四川省宜宾市5所省属监狱对“减、假、暂”案件倒查20年,抓住多次减刑、“踩点减刑”、编写虚假病情鉴定等问题,排查案件8万余件,确认并整改违法违规问题307个。

9.“影子公司”

“影子公司”,主要是指党员干部以隐蔽的方式,利用其职权或职务影响力,在自己经商办企业,或其配偶、子女等亲属和其他特定关系人经商办企业中形成的,用于谋取私利或进行长期利益输送的市场主体。领导干部隐身幕后,或设置中间环节,或以经商办企、包揽工程、批发项目等形式,实

现权力变现。一些党员领导干部党性缺失,权力观异化,既想当官又想发财,把权力当成谋利的工具,是“影子公司”存在的根源。“影子公司”实质是政商勾结,往往通过不正当竞争,干扰正常经济秩序,极易形成腐败团伙,破坏政治生态,影响十分恶劣,必须依纪依法严肃查处。

10. 家风不正

“赵正永家风不正,对家人、亲属失管失教”“胡怀邦家风不正,家教不严,纵容家属大肆收取财物”“云公民为亲属经商办企业‘铺路搭桥’,对家人失管失教”……今年,“对家人失管失教”“家风不正”“家教不严”等词汇屡现处分通报。党员干部的家风,不是个人小事、家庭

私事,而是作风建设的重要内容,关系到党风政风,影响着社会风气。在家人家教上欠账必然要用更大的代价来偿还。不论时代发生多大变化,不论生活格局发生多大变化,我们都要重视家庭建设,注重家庭、注重家教、注重家风。(据中央纪委国家监委网站)

插画:胡兴鑫

株洲十三年两型社会建设 “是中国改革史上一次成功的试点探索”

首席记者 戴凇 文/图

2007年12月,长株潭城市群获批为全国两型社会建设综合配套改革试验区,在全国率先开启了探索建设两型社会的征程。

昨日,市政府新闻办召开两型社会建设改革创新成果新闻发布会。十三年间,株洲高质量推进两型社会建设,探索出一条绿色、低碳、循环的两型发展之路,形成了一批全国、全省的典型改革经验,为我国传统工业城市转型升级提供了借鉴。



坚持生态优先,城乡环境更美了

11月22日,株洲迎来今年第300个“蓝天”,刷新了2018年全年288天优良天数的记录,为历史最高水平。然而纪录还在不断被刷新,截至11月底,城区优良天数已达到307天,优良率91.6%,居长株潭首位。

这份耀眼的成绩单,正是我市坚持精准施策、标本兼治、铁腕治污,以战役的方式整治生态环境,强力推进污染防治攻坚战的最佳体现。

市两型服务中心党组书记、主任刘湘元介绍,近年来,我市连续实施湘江保护与治理三个“三年行动计划”。第一个“三年”突出“堵源头”,在全省率先实现基本关停污染企业、基本解决了污水直排湘江顽疾,基本拆除城区烟囱;第二个“三年”坚持“治调并重,建管结合”,建

立了覆盖全市的四级河长制,37家洗水企业整合为8家整体搬迁至洗水工业园;第三个“三年”攻坚“短板弱项”,基本实现乡镇污水处理设施全覆盖、城区黑臭水体治理全到位。

同时,我市强力推进“四战两行动”,坚决打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战、清水塘污染防治攻坚战。并持续深化农村人居环境整治行动,推进国土绿化行动。

另外,通过建立市县乡政府绿心保护目标责任制和绿心保护识别、绿心环境损害行政过错责任追究、生态效益补偿机制,实行最严格的保护制度,共阻止30多个项目布局生态绿心地区内,关停退出79个违法违规项目和工业项目。



▲市民积极参加公共自行车骑行活动

探索先试先行,形成改革经验

“株洲市两型社会建设综合配套改革试验,是中国改革史上一次成功的试点探索。”这是中国经济体制改革研究会,对我市十三年两型社会建设改革的一句精准评价。

市两型服务中心党组成员、副主任黄萍说,为全面、客观地评价我市两型社会改革试验情况,我市委托该研究会对我市进行评估。该研究会认为,株洲的两型改革工作,为湖南省打造国家重要先进制造业高地奠定了良好基础,为推动湖南省高质量绿色发展提供了鲜活的标本,在推进长株潭一体化建设上发挥了主动作用。同时,推进了我国的改革进程,为以“两山”理论为精髓的习近平生态文明思想提供了鲜活的案例,为我国传统工业城市转型升级提供了借鉴。

其实,市两型服务中心就是我市两型改革探索成果的最好注脚之一。刘湘元说,我市从规划、标准、机构入手,建立健全全市“一盘棋”的强有力工作机制。成立了由市委书记、市长任正副组长的两型工作领导小组和正处级行政架构的办公室,各县市区和市直部门成立相应机构,上下联动、协调配合。2019年,我市又将两型办、创建办、河长办、湘江办“四办合一”,从而有效解决机构职能交叉、多头管理等问题,建立起一支精干高效的生态建设队伍。同时,我市还紧盯重点领域和关键环节,率先形成了有利于两型发展新机制。比如,将相关改革方案进行系统研究部署,统筹协调推进,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

打造“动力之都”,推动新旧动能转换

关停搬迁清水塘污染企业,如何才能让株洲在“壮士断腕”后重振雄风?

株洲的答案是,以清水塘老工业区的“退”和17个新兴优势产业链的“进”为重点,加快新旧动能转换,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染小的两型产业体系。

刘湘元说,从2014年起,我市在关停退出261家企业过程中,探索出一条“土地收储+搬迁奖补+转型支持+就业帮扶”的老工业区搬迁改造新路子。与此同时,全市共淘汰落后企业1670多家,拆除烟囱800多根,服饰、陶瓷、烟花、鞭炮等一大批传统产业实现了转型升级。同时,以打造中国动力谷为重点,加快培育新兴产业。到2019年,中国动

力谷“3+5+2”产业增长16%,占全部工业比重的75%,株洲成为闻名的“动力之都”。另外,我市还以建设国家自主创新示范区为重点,大力推进科技创新。

市两型服务中心二级调研员付深根补充道,近年来,我市资源利用效率也得到明显提高。通过大力推广和应用清洁低碳技术,全面推进节能减排,加强资源综合利用,全市规模以上工业综合能源消费量从2012年的550多万吨标准煤,降至2019年的390万吨,万元规模工业增加值能耗年均下降9%以上;单位GDP用水量,比2007年下降76.4%;工业固体废物综合利用率为89.71%,比2007年提高19.32个百分点;成功获批国家新能源示范城市和节能减排财政政策综合示范城市。

全民积极参与,让两型可持续发展

深入推进两型社会建设,改变的不仅是城市的面貌,也改变了市民的习惯。

“只要不下大雨,我都会坚持骑公共自行车出行。”市民罗艺豪说,株洲的公共自行车使用非常方便,管理也有序规范,因此上、下班和短途办事,他都会选择骑公共自行车出行,用最适合自己的方式支持节能减排。

除开市民积极参与“两型”建设,市两型服务中心也积极开展各类创建活动。数据显示,近年来,我市已认定市级以上两型示范单位1000多个、两型示范家庭2万多户,建成10个综合示范

片区。发展两型公益社会组织100余家,每年开展活动600余场次。建成了全国首个地市级两型展示体验馆。

市两型服务中心党组成员、副主任彭朝晖说,下一步,我市还将在获得更多省级乃至中央授权权限的基础上,开展更为全面深入的生态文明创新实践探索。比如,在全面绿色转型发展

方面,探索开展生产、生活方式的绿色转型、绿心生态融合创新发展;在构建和全面对接融入新发展格局方面,开展激发市场主体活力、促进城乡融合等领域的先行改革探索。

成绩单

市两型服务中心党组成员、副主任曾湘华介绍,我市在长株潭两型社会建设中的一些做法,也得到了国家和省里的充分肯定。

- “攸县城乡环境同治”,曾引起中央和省领导重视。
- 株洲全面提升城市管理“五化”水平的经验,由住建部以《中国建设报》专版形式推广。
- 株洲探索绿色转型发展的实践,由国家发改委以信息专报的形式在全国推广。
- 株洲以“五化”为引领推进河长制工作经验,以《改革内参》的形式推广,并在水利部以工作简报专版的形式在全国推介。



▲株洲的碧水蓝天

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。年末岁尾,勾勒年度正风肃纪反腐热点,观察纪检监察工作,中央纪委国家监委新闻传播中心联合国家语言资源监测与研究中心,推出2020年度十大反腐热词。