

# 我市园区综合实力跃居全省第三

## 市十五届人大常委会举行第35次会议

本报讯(记者 李卉 通讯员 陈伟华)昨日,市人大常委会党组书记、副主任彭建忠主持召开市十五届人大常委会第35次会议。

会议听取了2020年1-10月财政预算执行情况的报告,审查批准了2020年市本级财政预算调整方案。听取和审议了以“产业项目建设年”活动为重点的园区建设情况汇报。据悉,省产业园区建设领导小组近期发布了《关于湖南省2019年度省级以上产业园区综合评价情况的通报》,我市园区综合实力跃居全省第三,为新评估标准实施以来的最好成绩。今年1-9月,全市园区实现技工贸收入2731亿元,增长5.2%;完成固定资产投资787亿,增长5.5%,实现规模以上工业增加值430.5亿元,增长5.1%。

会议听取和审议了2019年财政专项资金绩效管理情况报告并进行绩效“四评”满意度测评。会议听取和审议了《株洲市人大常委会关于依法推进国家创新型城市建设的决定》贯彻实施情况汇报并开展专题询问。

会议还听取和审议了我市学习泸溪教育改革经验,进一步提高乡村教育水平工作情况汇报;书面审议了2019年度市级预算执行和其他财政收支的审计查出问题整改情况汇报;审议了人事任免事项。

### 相关新闻

## 看好政府钱袋子 7个专项资金接受“四评”

花钱必问效,无效必问责。为看好政府钱袋子,市人大常委会今年选择了全市重点产业发展、重点项目建设、重大民生实事领域的7项专项资金作为“四评”项目,涉及资金3.32亿元。

7个专项资金分别为:市住建局主管的老旧小区改造专项,施工图审查政府购买服务项目、清退施工图审查费专项,市水利局的水生态文明建设专项,市人社局的再就业补助专项,市自然资源和规划局的耕地开垦补助资金,市城管局的城市考评奖励资金,南郊垃圾填埋场及新建固体废物填埋场项目经费。

7个专项资金,主管部门的自我评价结果为“6优1良”,财政评价结果为“3良4中”,审计评审结果为“5优1良1中”,“第4评”为常委会组成人员进行民主评议,并开展“满意度”测评。测评中,6个项目满意票过半,为满意;1项获得9票“不满意”,按照议事投票规则,结果为“基本满意”。

市财政局相关负责人介绍,通过财政综合评价暴

露出的问题包括:绩效目标管理不到位,普遍未实施项目库管理,资金分配下达晚、使用率低,财务及项目管理欠规范等。例如,7个项目中,3个没有编报当年的绩效目标,2个编报质量比较差。一些专项资金分配下达时间晚,截至评价日,使用率不足一半。

“主要存在政策执行、专项资金分配、专项资金拨付管理、专项资金使用、项目建设基本程序等方面的问题。”市审计局负责人介绍,例如一些奖励资金在分配时,一些部门人员超比例获得,一些则拿得不够。

“资金分配下达较晚,存在‘钱等项目’的现象。财物和项目管理不严谨,招投标、政府采购、竣工验收等手续不齐、程序不到位。”市人大常委会相关负责人介绍。

据悉,“四评”的所有结果,将按程序报送给有关部门和主要领导,整改结果要向人大常委会进行反馈。同时,“四评”结果,将与专项资金存设及规模挂钩,与部门预算挂钩,与下级政府财政转移支付挂钩。

(记者 李卉 通讯员 陈伟华)

### 人事任免

第十五届人民代表大会常务委员会第三十五次会议决定任命:徐江琪为株洲市人大常委会研究室主任;李红为株洲市科学技术局局长;谢志军为株洲市退役军人事务局局长;吉振君为株洲市市场监督管理局局长。

第十五届人民代表大会常务委员会第三十五次会议决定免去:潘庆的株洲市人大常委会研究室主任职务;王龙才的株洲市人大常委会副秘书长职务。免去:张艾萍的株洲市人大民族华侨外事委员会副主任委员职务。



## 是否违建迟迟难认定 如此执法糊弄谁?

□ 沈勇跃

11月中旬,天元区庐山春天小区业主王女士致电市长热线反映,鸿远足浴总店在小区四栋平台公共区域搭建违章建筑,嵩山路治违中队中队长卢章平表示,空调机房没有住人,不是违建建筑。天元区纪委介入后,认为卢章平涉嫌不作为,要求相关部门调查取证。对此事,天元区治违大队已做出承诺,尽快进行处理。(详见本报11月22日A05版、12月1日A10版)

庐山春天小区靠近庐山路,周边居民楼鳞次栉比,商业机构众多,然而就在这繁华都市里,小区居民多年来饱受公共区域机房噪音之困扰。接到投诉后,有关部门就认为“没有住人就不是违建”。在该小区里的业主已明确表示,这些搭建的机房没有征得任何业主同意,全体业主已经联名签字,要求拆除所有堆放在公共区域的东西,包括空调外机等。难怪此事一经披露,就有市民质疑有关部门“糊弄人”“不作为”。

笔者之前看过一则报道,说一家工厂违建加盖楼层,执法部门却以“楼高不好站人”为由称不方便拆除,引发众议。两者一对照竟有相似之处,群众的眼光总是雪亮的。首先,对“没有住人就不是违建”这个答复,该小区的业主不认可。于是,有关部门多次核实情况,只认定了水泵机房的棚子属于违建,再后来又称“没有办理过相关手

续,存在变数”。笔者不禁要问,2010年就搭建了的各种机房,是不是违建,应该10年前就有了答案,可10年后为什么还迟迟难认定?已经认定了的违建,鸿远足浴的负责人也同意拆除,比如水泵机房,为何至今还没有拆除?既然认定违建这么迟缓,一开始为何不请规划部门来认定呢?

根据《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条规定,“未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的,由县级以上地方人民政府城乡规划主管部门责令停止建设。”由此看来,10年后的今天,执法部门还在称,还是需要规划部门对该搭建物进行合法性认定,笔者认为,市民质疑的有关部门不作为,实在是高估了他们。

诚然,在执法过程中要考虑很多方面问题,但这绝不能成为弱化执法力度的借口,否则人民群众会“看不懂”执法的本意,很多非法侵占公共区域者会因此滋生侥幸心理,甚至有的违建所有者事后通过伪造相关材料向主管部门骗取许可证,也就是说通过“补办”手续后,违建可能摇身一变成了合法建筑物。

口里说千遍“有法必依、执法必严”,不如动手一次。关于鸿远足浴总店在公共区域搭建违章建筑一事的进展如何,我们拭目以待。



## 携号转网不能“越转越麻烦”

□ 周文冲

北京市消协近日发布的一项调查显示,七成消费者在办理携号转网过程中曾遇到困难及阻碍。有消费者说,携号转网,不是你不想转就能转,和运营商说再见不容易。

携号转网是一项深得人心的政策,众多用户翘首期盼。但是一些运营商动歪脑筋,通过制造“让你挑不出毛病,又恨不得牙痒痒”的携号转网规则流程等,让携号转网“越转越麻烦”,让消费者“进门容易出门难”。

携号转网,与其堵,不如疏。对于

消费者来说,哪家运营商手机信号更稳定、宽带网速更快、套餐资费更实惠,咱就换哪家;哪家运营商网点服务厅“门好进事好办”,咱就去哪家,这应当是基本权利。

从运营商角度来说,防止用户流失的最好做法,也不是要“小家子气”,给想转走的用户设障碍、出难题,逼着消费者“知难而退”,而应该想办法“服务留人”,以“你想走我不拦着,你想回来我欢迎”的胸怀,切实提高服务水平,通过便利和实惠让消费者“回心转意”。

### □ 时事漫画



“医生,我这个肺小结节是不是早期肺癌?”我的磨玻璃结节怎么办,一想到就睡不着”……拿到体检报告后,不少人会陷入“结节焦虑”。

江苏省肿瘤医院胸外科主任医师李明表示,磨玻璃结节中,确实有10%左右可能会恶化,但大多数磨玻璃结节是安全的。含有实性成分的磨玻璃结节一定要小心,半磨半实结节的恶性概率最高。磨玻璃结节是否高危,需由专业医生进行诊断。(据新华社)

(评论版欢迎投稿,已发稿的作者请联系本报编辑部领取稿费。)

# 那些老火车的故事

□ 赵亚丽

“火车头精神”这五个字,在株洲市大小街道的宣传栏和公交车上的宣传栏随处可见。宛如株洲的图腾,存在于株洲人民的心里。株洲市火车头精神的确立,源于2009年发起的一场株洲精神大讨论活动,当时征集到了1000多条株洲市精神标语,而“火车头精神”最后以近10万人次的投票拔得头筹,也体现了株洲人对火车头精神所蕴含的株洲的工业精神,以及株洲铁路历史内涵的认可。而这其中的历史缘由还需追溯到清光绪二十五年(1899年)株萍铁路,以及1900年粤汉铁路的修建。

### 詹天佑和“萍醴铁路”

株萍铁路于1899年开始兴建,自江西萍乡安源煤矿矿区连至湖南株洲,是为了将安源煤矿的煤运出来,先后分三段修筑完成,第一段是萍安段,由安源至萍乡,第二段是萍醴段,由萍乡至醴陵,也是“中国铁路之父”詹天佑(1861-1919)负责修建的一段,最后一段就是醴陵段,由醴陵到株洲。

萍安铁路段修筑完成后,1900年,由于八国联军侵华,铁路修建暂缓,1901年又重新动工。此时盛宣怀委派任铁路工程师的詹天佑来协助美国铁路工程师李治、马克修建株萍铁路萍乡至醴陵段。1901年的中国正处于被列强瓜分的时代,英法美等列强在中国修筑铁路时均采用自己国家的标准轨距,企图以对铁路的控制来达到对中国的奴役。当时的李治和马克已经做好了铁路的勘探工作,并绘制好了图纸,也准备采用美国的标准轨距修建接下来的萍醴铁路段。

这件事遭到了詹天佑的强烈反对。当时整个中国的铁路轨距和整体的铁路状况,处于一个混乱的状况,詹天佑有心统一铁路标准,结束这种状况,以便中国各个地方的铁路能够顺利通车。其次,萍安铁路段已经采用中国的1435毫米标准轨距进行修建,接下来再再换成美国轨距的话,不利于两条铁路的衔接。在詹天佑等中国人极富爱国主义情怀的强烈要求下,美国人李治和马克最后做出让步,被迫同意改用中国的1435毫米轨距。

但是美国人认为詹天佑修不好这条铁路,因为萍水湘东河段水面宽,水流急,便携图纸而走,认为中国人到头来还得请他们。

詹天佑是当时清政府公派留学美国并获耶鲁大学学位的人,在校期间表现优秀,两次获得耶鲁大学的奖学金。在接手萍醴铁路修建的任务前,也曾解决过多名外籍工程师未能解决的滦河桥段的铁路的修建。

盛宣怀见外国人不干了,便要求詹天佑同意他们的条件,把两人请回来,詹天佑断然拒绝盛宣怀再请两人,主动承担全部工程任务。

詹天佑在无图纸的情况下,利用一个多月的时间,重新进行勘测和设计,并调集人马立即动工。湘东大桥横跨萍水,水面宽130多米,水流湍急。詹天佑采用土洋结合的办法,调来数只小船,配以足够的沙袋和草袋,在桥墩地基周围挖一个水池,进行打桩,稳固墩座。桥墩完成后,又亲自指挥架梁,不到三个月的时间,湘东大桥便铺上了钢轨。随后,他又用同样的办法架通了醴陵大桥。萍醴铁路三跨萍水(在醴陵境内称淦水),分别在萍乡、峡山口、醴陵三个车站东面建有大桥。1902年11月,萍醴铁路竣工通车,全长38公里。

株萍铁路的修建意义重大,一来实现了湘赣两省之间交通更加便利的夙愿,二来催生出了江西、湖南乃至中国重要的两个工业城市——萍乡市和株洲市。这也为株洲接轨粤汉铁路,成为新中国成立之后一五计划中的重点工业发展城市埋下了伏笔。



▲醴陵阳三石铁路桥,由詹天佑主持修建,现存桥墩 通讯员 王彦宏 摄



▲醴陵火车站旧址 通讯员 王彦宏 摄

### 凌鸿勋和“株韶铁路”

粤汉铁路是京广铁路南段广州到武昌间的一条铁路旧称,全长1059.6公里,1900年开始修建,由于路况复杂,修筑艰难,当时被称为“胡子工程”,历经36年才修建完成。

其中最困难的便要数株韶段铁路的修建了,株韶段路线,乐昌至郴州间,跨越南岭山脉,地势崎岖,岗峦错杂,溪涧迂回,群山蜿蜒,走向不定。郴州至株洲间地势虽较为平坦,但是经过河流不少,勘定此段路线,比较困难。当时有多名外籍工程师先后勘定多次,所选的路线较为复杂,隧道达六十座,所需工程款巨大。

九一八事变后,湖南的地理位置变得非常重要,成为全国的大后方,同时也是战争的最前线。然而当时的湖南铁路线路少,且运输里程短,不利于战备物资的运输,于是国民政府决定修建湖南铁路。为了方便铁路修建,成立了株韶段工程局,专门负责该段铁路的兴建。

同时国民政府铁道部着令凌鸿勋(1894-1981)担任株韶段工程局局长兼总工程师。凌鸿勋1915年毕业于上海工业专门学校(上海交通大学前身),同年赴美在美国铁路公司实习并在哥伦比亚大学进修,回国后成为我国著名的铁路专家,是当时继詹天佑之后国人自己修建重要铁路的



▲凌鸿勋年轻时的照片(资料图)

又一先驱。

凌鸿勋接任后,亲自主持路线方案的选择。经过反复测量比较,决定采用金鸡岭坪石线(现在修成的路线),将原来由英国人勘测所需建的70多座隧道减为16座,这就为提前一年多完成修建任务奠定了基础。1936年初,历时三年的株韶段铁路修筑完成,此路的修建意义重大,湖南成为当时人力、物资向西南运输的中转站,不仅方便了战时物资运输,湖南铁路的建成在一定程度上也促使战时湖南出现经济、文化短暂繁荣的局面。