

一切为了人民健康

——醴陵市深入推进综合医疗改革工作纪实

张洁 李欣钰 刘织平

“救护车一响，一头猪白养”“小病拖、大病扛”……一个个民间顺口溜，成为新一轮医改前城乡居民“看病难、看病贵”的生动写照。“没有全民健康，就没有全面小康。”人民身体健康是全面建成小康社会的重要内容，更关乎着广大人民群众切身利益。

近年来，醴陵市向纵深推进医疗改革，加快“健康醴陵”建设，有效破解群众看病就医难题，县域内基层就诊率由2015年的31.2%提高至2019年的71.5%，县域住院就诊率由88%提高至93.8%，成为国家紧密型县域医共体建设试点县(市)，并获评全国慢性病综合防控示范区、全省公立医院改革成效明显县(市)等荣誉。

守护人民健康，醴陵市交出了一份“有分量的答卷”!

政府主导，高位推进综合医改

“改革的精气神饱满，氛围浓厚；业务能力水平提升快，卓有成效；顶层设计实事求是，工作扎实深入。”10月22日，国家卫生健康委医改司司长庄宁率调研组来到醴陵，调研综合医改工作，高度评价醴陵医改工作取得的成效。

醴陵市委书记胡湘之对于医疗卫生问题，是这样理解的：这是最大的民生、最急的民生、最难的民生，尤其是农村医疗这一块，有很多难题需要破解，需要用改革的手段。同时也是最实的民生，必须实打实地做，为老百姓搞好服务。

政府主导，高位推进。醴陵市委常委会、市委深改委、市政府常务会议多次研究部署推进医改工作，制定政策性文件11个，部门出台配套文件20个，具有立柱架梁性质的制度体系日趋完备；对标保障，履行政府办医职责，对公立医院的基础建设、临床重点专科建设、人才队伍建设和公共卫生服务等支出，全部纳入政府预算安排，近3次深改会追加改革经费3200万元，近4年投入15亿元用于湖南师范大学附属湘东医院和醴陵市中医院门诊急诊大楼建设、妇幼搬迁、二医院医技楼、基层医疗机构提质改造等工程。

为给医改的顺利推进提供坚实保障，该市实施卫健人才战略，引进硕士研究生以上高层次人才135人，近5年累计公开招聘440人充实基层卫生院。同时，加强“三医联动”，积极推进医保支付多种付费方式改革，对大医院实行“总额包干”，对小医院实行“次均费用据实结算”，2013年11月以来，该市所有公立医院全部取消药品加成，累计让利4.45亿元，让老百姓看病更实惠。



▲国家卫生健康委医改司司长庄宁(右四)来醴陵调研



▲中南大学湘雅医院余小河教授在醴陵坐诊

▲村医李平为村民做体检

外引内培，让百姓家门口就能看好病

“湘雅乡情，造福醴陵。”这句话在醴陵当地耳熟能详。今年，醴陵市民彭艳切身体会到了这句话的含义。10月，她的母亲在醴陵市中医院确诊患了肿瘤，需要做手术。家人想去长沙治疗，又考虑母亲年纪大，病情不利于奔波。左右为难之际，醴陵市中医医院的医生通过“湘雅乡情”活动，联系上中南大学湘雅医院李劲东教授，请他过来给彭艳的母亲做手术。“手术创口特别小，母亲现在恢复得特别好。到湘雅住院，我们打听了小，像母亲这种情况，一进去，就要交6万5千元住院费。在醴陵，我们只花费了2万多元，更重要的是，母亲不用奔波，我们照顾起来也方便。”彭艳感激地说道。

为了让老百姓在家门口就能“看好病”，2016年，醴陵市启动“湘雅乡情”活动，从湘雅医院醴陵老乡发端，专家资源扩展至省市大医院，延伸到省外知名医院，外引专家由最初的25名增加到188名，每周至少有20名以上在醴手术、坐诊、查房、带教，该市整体医疗技术水平大幅提升。近5年，活动惠及6.5万人，减轻群众直接医疗负担2500余万元。同时，在省城大医院的帮扶下，醴陵中医院综合实力增强，获评三甲甲等中医院。

不仅从外面引进优秀专业人才，醴陵市还致力于提升当地医疗水平，相继建成胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、新生儿救治中心“五大中心”，湘东医院、中医院胸痛中心顺利通过国家验收，其诊疗水平迈入全省先进行列。2019年，该市累计开展外科(含介入)三、四类手术1.4万台次，较2018年增长44.2%，直接减轻群众医疗费用约720万元。

健康共享，医共体让百姓就近看病

“以前这里环境不太好，治疗设备也不齐全，有个头疼脑热的，我们宁愿花费大半个小时坐车去二医院。现在，这里和二医院一样的好，从家里走过来只要10分钟，特别方便。”11月12日下午3时许，醴陵市李政镇卫生院中医理疗室整洁有序，艾香缭绕，李政镇村民王春生因患风湿疾病，正躺在病床上做针灸理疗。去年，李政镇卫生院与醴陵市二医院建立紧密型医共体，让李政镇周边百姓就医更近一步。

“医改的目的，就是要更方便群众。”醴陵市卫生健康局党委书记、局长邓少仁介绍，从2016年开始，醴陵市“试水”医共体建设，促进群众健康“大共享”。“统一思想、大胆放权，不搞‘一刀切’管到底；成熟一家、推出一家，不搞‘一阵风’齐上马；积极引导、竞相发展，不在‘一棵树’上吊死；严格考核、优胜劣汰，不许‘一条路’走到黑；保留共性、允许个性，不搞‘一把尺’量到底”，经过4年多探索，醴陵医共体建设形成了“五个一”的“醴陵模式”。

该市以湘东医院、中医院2家三级医院为总医院，联合5家二级医院(其中含2家二级综合民营医院)，与22家基层卫生院建立紧密型医共体，形成公立为主、公私互补、有序竞争、协同发展的态势。由大医院对基层医疗机构实现“人、财、物”统一管理，较好地解决医疗资源配置不均、群众看病难、看病贵等问题。纵向以三级医院为主体，建立心电、影像、超声三大中心，与所有卫生院实现纵向贯通；横向以2家二级中心卫生院为主体，与周边7家卫生院建立紧密型医共体，走出片区抱团发展的特色之路。

近3年，该市门诊患者全程候诊平均时间缩短超过30分钟，医共体内缩短超过1小时，群众在家门口就能享受到二、三级医院医疗服务，满意度由2015年的82%提高到2019年的97.8%。

健康管理，让百姓少生病

“有了李医生的细心关照，我心里很踏实。”家住醴陵市孙家湾镇孙家湾村的骆大爷，今年71岁，患有高血压、糖尿病等老年疾病，而他的子女又长期在外工作。村医李平每月至少一次上门提供健康检查，总是细致叮嘱他规范用药和注意事项。

近年来，随着居民疾病谱发生变化，人民健康面临新的问题和挑战，新时代卫生健康工作方针从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。

不仅要让老百姓能看得起病、看得好病、就近看病，更要让老百姓少生病。近年来，醴陵市组建142支家庭医生团队，强化慢病管理，推动“医疗共同体”向“健康共同体”转变，全市高血压患病率、糖尿病患病率分别为16.2%、6.4%，控制率分别达85.6%、73.5%，明显优于省、市平均水平。2019年，该市公共卫生服务项目绩效综合评价首进全省三强；孕产妇不可避免死亡率连续5年为0，婴儿死亡率从2015年的3.16%下降到3.04‰，居民健康素养水平提升至21%，全市居民人均预期寿命达79岁，明显高于全国平均水平。

回首过去，成绩亮眼。以民生为落脚点，循着正确的方向和路径，醴陵市医疗改革正向纵深挺进，让人民群众在健康方面有了真切切的获得感。

(本版图片均由醴陵市卫生健康局提供)

2020株洲冬季

汽车博览会

QI CHE BO LAN HUI

年终钜惠 这次车展玩大了

时间：2020年12月4日—12月7日

地点：株洲市体育中心(奥林匹克大道)

✓ 够实惠：百款热销车型 特惠到底

✓ 够意思：四吨汽油 天天送不停

神秘汽车大奖 等你来抽

主办单位：株洲市工业和信息化局、株洲市商务和粮食局
承办单位：株洲市汽车行业协会、株洲日报社
执行单位：株洲晚报



广告