

管护创新多 河湖提颜值

株洲日报记者 俞强年
通讯员/漆小丽

11月5日、6日,央、省、市三级媒体

记者对株洲市河长制工作成效进行采访报道。

东江湖、大京水库、渌水,水清、岸绿、景美、人和。沿线,民间河长打捞垃圾,空

中还盘旋着无人机巡河。美丽河湖,人防与技防结合的管护手段,以及“河长制+”的创新模式,让记者们感叹:株洲的河长制工作亮点纷呈。



保洁船在打捞渌水河道的垃圾。株洲日报记者 俞强年

美丽河湖亮眼,人防技防齐管

秋高气爽,茶陵东江湖如同天空倒影在湖里,把湖水染成了碧蓝,岸边茂密的树木,好似眼睛四周的睫毛。眼前的美景,让人赏心悦目。

河湖美丽,离不开日常清理。茶陵县洑水水库管理局每天对河道展开例行清理,十多名民间河长每月来这里几次,打理水和岸。75岁的段祖清是现场年纪最大的民间河长,每月他和其他志愿者一同到东江湖开展一次大扫除。“每个人都应该为环境保护出力,这样的活动有意义。我两年,我认识了不少志愿者朋

友,生活不孤单了,我的儿女也很支持。”他对记者们说。

位于芦淞区的大京水库,同样呈现出秋日丽湖的美色。河水清不清?河面有没有漂浮物?有没有偷倒垃圾行为?……芦淞区白关镇党委书记、第一总河长黄强每月至少四次巡河,每次都能发现问题。当天,他带着巡河本到大京水库巡河,现场发现湖岸有些垃圾,安排人员及时进行了清理。

离湖面五六米的上空,一台无人机盘旋,对湖水进行监测。“之前,靠工作人员步行河道巡查,工作强度大,且受河道地形和自然条件限制,存在盲区死角。”黄强

介绍,利用无人机巡河,弥补了人工巡河的不足。无人机上的热成像可不分昼夜作业,让巡视效率更高、效果更直观,更容易分辨出河道污水排放的问题。

市两型服务中心主任、市河长办常务副主任刘湘元介绍,我市按照“一县(区)一示范,一乡(镇)一样板”的要求,在人口相对集中的河流打造示范河流,群众的获得感、幸福感持续提升。目前,全市104个乡镇铺开

了美丽河湖建设,湘江株洲段、万丰湖、东江湖、杨柳湖、大京水库等5条河湖获评“省美丽河湖”称号。

“河长制+”模式发力,生态与经济效益双喜

茶陵县下东街道黄堂村渌水河边,44岁的村民彭宗华跟往常一样,沿着岸边捡拾垃圾。2014年,彭宗华唯一的儿子溺亡,妻子离家出走,彭宗华本人精神受到重创。为此,黄堂村聘请彭宗华为河道保洁员,月工资800元,加上低保,年收入达到1万元左右,生活逐步得到改善。

“我们积极探索‘河长制+精准扶贫’,把河流综合整治、因河施策治理、河长制公益岗位与推动贫困户脱贫紧密结合,为助力茶陵脱贫起到关键性作用。”茶

陵县副县长、县河长办主任杨桃介绍,截至今年10月,共安排河长制公益岗位649人,其中建档立卡贫困人口达468人,占72.3%;河长制公益岗位建档立卡贫困人口每人每月工资500—1500元不等,每月需发工资37万多元,全年约450万元。

芦淞区“河长制+产业”也是一大看点。芦淞区政协副主席、区水利局局长徐治江,区水利局党组书记、区河长办副主任黄永立向媒体记者介绍,他们探索“河长制+产业”协同发展模式,建成全省唯一的洗水工业园,把原来的“黑产业”变成“绿产业”,有力助推芦淞服饰产业转型升级。同时,整治白关镇玉泉村关口山河,改变洪水泛滥局面,打造滨水风光带,为当

地特色种植业保驾护航,整治白关铺河,为当地休闲旅游夯实基础。此外,关联带动芦淞航空产业涉中河湖治理,建立无人机巡河基地,参与洞庭湖等河湖勘察作业。

市河长办副主任黄萍表示,今年以来,我市按照“提基础、攻重点、创特色”原则,紧盯“全域II类水”目标,坚持问题导向,综合施策,强力推进“河长制工作创新年”活动,创新方式方法,芦淞区“河长制+产业”、石峰区“河长制+网格化”、荷塘区“河长制+人居环境”、天元区“河长制+公益诉讼”、炎陵县“河长制+旅游”、茶陵县“河长制+扶贫”等,形成一县一特色,大大提升工作质量与效率。



民间河长为东江湖洁面。株洲日报记者 俞强年 摄

加速建设渌水样板河,攻坚全域II类水

渌水醴陵城区段,一艘保洁船忙着打捞垃圾。位于湘赣交界地段,醴陵渌水大屏山至莲石示范段样板河综合治理工程加速推进。渌水样板河项目经理赵英联介绍,该工程包括了东富镇15公里、王仙镇3.1公里的河岸治理,预计明年5月完工。

澄潭江是渌水的一级支流,其中在王仙镇有18.1公里。镇党委书记、第一总河长文庆介绍,该段河道主要污染来自居民生活污水、畜禽养殖以及企业污水排放。对症下药,该镇通过改建建立三格化粪池,取缔4个非法采砂点、7家砖厂,退养小型散养户20家,对养殖产业和鞭炮企业进行整治,加大河道日常保洁,确保了河畅水清。

“我们对标对表,按照株洲市河长办要求,主动与萍乡湘东区对接联手治理渌水。”醴陵市水利局局长、河长办常务副主任周海军表示,醴陵境内重点打造渌水一莲石一大屏山示范段、醴陵城区河段、石亭镇示范段3个示范河段。醴陵市委书记担任样板河建设和水质提升“施工队长”,醴陵市委常委、统战部副部长担任河长办主任,高位推动河长制工作。河长制成员单位沿钱乡镇、街道办事处协调发力,有力有序开展入河排污口、清四乱、畜禽养殖整治等工作,今年1至10月醴陵市出境水质均达到II类标准。

渌水醴陵段有82千米,流经王仙镇、来龙门街道办、国瓷街道办、左权镇、石亭镇、东富镇、阳三石街道办、仙岳山街道办、茶山镇、长庆示范区等10个乡镇(街道办事处)。各乡镇全力推进入河排污口整治、城乡污水和垃圾处理设施建设、“清四乱”等六大行动。目前,东富镇农村污水处理厂建成投入使用,其他镇区污水处理设施正加快推进,预计今年完成建设。醴陵市在渌水还成立了5支渌水保洁打捞队,清淤71.9万立方,清运河道垃圾4000余吨,基本实现了渌水面无漂浮垃圾,两岸无成堆垃圾。

渌口区自来水厂至渌水入湘江段,北岸的渌口镇老街,南岸的南洲镇包揽起渌口区境内14千米长的渌水治理。今年8月起,渌口区水利局对辖区河道开展河湖“清四乱”专项整治行动,经摸排核实后,问题总数为73处,已清理整治71处,渌口区河湖水质环境面貌得到有效改善。

让河长制有名有实有力有效

——副市长、市河长办主任顾峰答记者问



顾峰接受记者采访。通讯员 供图

日前,各级媒体记者在集中采访我市河长制工作期间,就河长制工作中的热点、难点问题,专访副市长、市河长办主任顾峰。下面是部分记者的采访实录。

标准化建设解决“上热下冷”的问题

新华社:河长制工作落实过程中面临一个“上热下冷”的问题,针对这一普遍性的问题,株洲做了哪些探索和实践?

顾峰:“上热下冷”主要表现在上级重视、基层忽视,主干畅通、末端不通等方面。今年以来,我市河长办大力推行基层河长制标准化建设,在阵地建设方面做到“六有”(有机构、有人员、有场所、有制度、有经费、有设备);在人员配置方面落实“一办两长两员”(“一办”,即河长办;“三长”,即官方河长、民间河长和河道警长;“两员”,即1到2名专职的护河员和河湖保洁员)。

针对河长干什么、如何干、干不好怎么办?我们通过积极探索河长制巡河履职规范化建设,落实“四字诀”(巡、治、考、报)和“三步法”(看、查、交),厘清各级河长职责,确保了河长履职不走样,河长巡河不“过场”。

“四大机制”实现有名有实有力有效

湖南日报:河长制工作从有名到有实、有力、有效,株洲具体是如何落实的?

顾峰:河长制工作的核心是治河管河护河,我们通过体制机制创新,建立了从发现、打击、治理到问责的河湖管理机制,初步实现了有名、有实、有力、有效。

发现机制,主要是四个渠道发现问题:一是压实河长责任发现问题。严格要求各级河长尤其是基层河长按频次、按要求按规程巡河履职。二是运用科技手段发现问题。市河长办投资了400万元建设了智慧河湖监管系统,石峰区也建立了智慧河湖体系,其他县市也在建设之中,市、县级平台之间融合共享,还配备了无人机巡河,实现巡河工作全覆盖、无死角。三是动员社会力量发现问题。我们成立了民间河长办公室,招募了5000余民间河长和志愿者,日夜紧盯400余条河道。四是配备保洁员、护河员发现问题。每个乡镇(街道)、村(社区)用社会购买服务的形式,都配备了1到2名专职护河员和保洁员,每天不间断保洁、不间断巡查,第一时间发现上报问题。

打击机制,主要从三条途径打击:一是全面推行“4+1”综合执法。2007年,我们在湘江干流创新建立了“4+1”轮值巡查执法机制,“4”就是由生态环境、水务、交通、农业农村4个部门按月轮流牵头执法,“1”就是公安部门负责执法保障,把以前各自为政、单独执法变为综合管理、综合执法。今年,进一步将“4+1”综合执法机制,由湘江干流向“一江两水三水库”延伸,共查处违法行为为150多起。二是全面建

5条河湖获评“省美丽河湖”称号

湖南卫视:打造幸福河湖,株洲有哪些举措和成效?

顾峰:打造幸福河湖的目的,是增强人民群众的获得感与幸福感。我们主要从四个方面入手,打造幸福河湖。

一是明确范围。按照“一县(区)一示范,一乡(镇)一样板”的要求,选取一批基础较好、示范性强、人口相对集中的河流重点打造,建设一批市、县、乡示范河流。

二是对标建设。围绕“水清、河畅、岸绿、景美”的目标,我们从治污、清淤、提质、监管等五个方面出台了28条标准,要求

今年以来渌水水质持续为II类

株洲日报:市委市政府提出今年要实现全域II类水目标,我们如何实现这一目标?

顾峰:今年,我市河长制工作的一个重点就是年内实现“全域II类水”。目前,湘江株洲段、洑水株洲段均为II类水质,只有渌水为III类水质,为此,我们把提升渌水水质和样板河建设作为重中之重来抓手。

第一,我们成立工作专班。市级层面成立了以市委书记、市长为指挥长的指挥部与办公室,抽调专人,实行挂图作战。在去年下达第5号总河长令,印发渌水省样板河建设实施方案的基础上,今年又按照“全域II类水”的要求,制定了行动方案。

第二,我们全力推进“6333”工程。大力开展防洪堤达标提质建设、堤防岸线整

治、排污口整治、城乡污水及垃圾处理设施建设、畜禽水产养殖污染治理和“清四乱”巩固提升等6大行动,加快3个示范河段建设,启动3个重点河段和3条支流的生态修复和治理。目前已经铺排了46个项目,完成投资47.76亿元,确保年内实现II类水目标。

第三,我们开展流域共治共享。推进了渌水流域湘赣边区协作,与萍乡市河长办签订了《渌水、萍水跨界流域联防联控联治河长制工作合作协议》,在联席会议、信息共享、联合巡查执法等6个方面共推渌水保护与治理,共同打造一条跨界护河新“航线”,在水质提升、示范河段建设等方面共

建省际样板河。今年1—10月,渌水水质全部为II类。

另外,我们还实行约谈问责常态化,对各县区每个季度展开督查暗访,对河长履职不严、不实、不力的工作作风严肃问责,约谈通报。

目前,全市104个乡镇(街道办),包括炎陵县神农谷管理局、大院农场,茶陵县利民办事处,醴陵市长庆示范区共108个单位,有序开展河长制工作标准化建设,成效显著,得到水利部、省河长办的高度肯定。

立河道警长,给每条河流(段)都配备了一名河道警长。三是各县市区河长办都建立了检察院驻河长办检察联络室,形成河长办与检察机关常态化联络体系,完善了行政执法与司法衔接机制,发挥法制的威慑力,从从严重打击涉河违法行为。

治理机制,主要有四个举措:一是治理任务清单化、清单化。针对河长制重点任务、短板弱项,每年梳理出一批重点工作,建立河长制年度重点任务清单,把河长制的重点、难点、短板具化为一个个项目,把任务分解到责任单位、责任人和时间节点,挂图作战,倒排工期,确保治水任务完成。二是推行“一单四制”落实制度。“一单”即任务清单,“四制”即对每项治理任务实行交办制、台账制、销号制、通报制,做到治理任务不落实不销号。今年以“一单四制”模式交办问题72个,已办结69个。三是建立“一月一调度、一月一通报”的调度机制。每月召开河长制成员单位会议,定期调度河长制重点工作任务推进情况,并及时通报工作进展。四是建立考核制度。充分发挥考核指挥棒作用,推行“1+4”督查考核机制。“1”即年终考核,“4”即每季度开展一次考核评比,一季一排名,对排名靠后的单位进行约谈、通报,通过比学赶超,各地各部门工作主动性充分调动起来,千吨万人饮用水水源地划分等多项重点治理任务提前完成。

问责机制,主要有四个手段。第一个手段就是提醒,第二个手段是通报,第三个手段是约谈机制,第四个手段是河长述职机制。今年,我们共约谈22人次,通报8次。

各地严格对标建设。三是分步骤实施。每年选择20条左右河流进行重点打造,一年实施一批,连续抓上好几年,由易到难,因河施策,最终实现幸福河湖建设全覆盖。

四是验收奖励。严格对标建设标准进行验收,每年验收一批幸福河湖。整合农业、水利等资金,对验收通过的示范河流,给予一定的资金奖励。

目前,我们已有湘江株洲段、万丰湖、东江湖、杨柳湖、大京水库等5条河湖获评“省美丽河湖”称号,在104个乡镇铺开

了美丽河湖建设。