

查处各类违法欠薪案件38起,为600多名劳动者追发工资近千万元

撑起权益“保护伞” 让劳动者告别“忧酬烦薪”事

株洲日报记者 马文章 通讯员/谭军平



建筑工人在阅读宣传手册。马文章 摄



建筑项目现场实行实名制通道,建筑工人刷脸进场。马文章 摄



劳动者给市劳动保障监察支队送来锦旗。马文章 摄

核心阅读

【讨薪故事】

将心比心,不让讨薪者两手空空

市劳动保障监察支队执法科科长陈剑是一位为农民工讨薪维权的“老兵”。在他看来,“责任感”是做好这份工作的第一前提。

今年3月份,民工袁小春和6位工友急匆匆地来到市劳动保障监察支队投诉窗口,手中拿着一堆资料,情绪激动。陈剑将他们带到办公室了解情况。

同样是轻信了“老乡”关系,袁小春和6名工友在完成工程项目后,9万余元工资尾款拖了半年也没拿到。

“今年春节结工资的时候,项目水电劳务承包人阳兵说工程款尾款还没到,工资只能先结一部分,剩下的年后再给。”袁小春想着包工头给出了承诺,缓一缓应该没啥大问题。

哪料想,阳兵以公司经营出现了一些问题,导致袁小春等工友迟迟不回来剩下的工钱,再加上用工双方之间没有欠条等物证,袁小春从此踏上了奔波讨薪路。

“我从老家来一趟公司的车票是50多元,来回就得100多元。老板总共欠我不到1万元,怎么就不能痛痛快快地给我呢?”今年3月份,袁小春与阳兵就工资拖欠纠纷在天元区群丰派出所进行了调解,双方达成协议,阳兵承诺在1个月内支付所欠工资,但期限已到,承诺又一次没有兑现。

时间又过了2个月,市劳动保障监察支队通过阳兵的微信、住址邮寄送达了《劳动保障限期改正指令书》,责令其限期支付,阳兵依旧对此置若罔闻,逾期未支付欠款。

根据相关法律条款,阳兵因涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪被移送公安机关。群丰派出所将阳兵刑事拘留,并移送检察机关提起公诉。

在提起公诉前,阳兵才委托亲友汇来99110元,全部结清所欠农民工工资。“拖了一年多的工资,终于要回来了,感谢政府!”激动的袁小春紧紧握住陈剑的手。

“在建筑市场上,‘老乡带老乡’的现象仍大量存在,很多农民工还没有意识到,签合同对自己是很重要的法律保护。”陈剑表示,处理这样的案件,我们首先要取证:工程是由谁包给谁的,工人又是谁找来的,到底有多少工人参与了施工,谁能证明,“将这当中的层层关系链条捋顺、证实后,绝大多数农民工的工资都可以要回来。”

“当然,也不能将企业都一棒子打死。”陈剑告诉记者,如果确认企业并非恶意拖欠工资,就要一边明确底线,一边予以体谅,“像一些涉及人数较多的拖欠案件,企业要筹措、垫付几百万元的薪金,不是一两天内就能到位的,这些实际情况在工作中我们也要考虑周全。”

在陈剑的印象中,经办处理过的欠薪案件,不下百起。但每每到了结案那天,拖欠工资的企业主现场给工人们发钱,工人领了钱、签完字,脸上露出发自内心的笑容。“那一刻让我觉得劳动监察工作虽然充满挑战,但特别有意义。”



建筑工人在高温下施工。马文章 摄

【政策解读】

《条例》实施,明确欠薪“找谁要、怎么给”

根治欠薪,长效机制是保障。为了治理这一难点问题,国家层面在不断织密保障农民工合法权益之网。

今年5月1日,《保障农民工工资支付条例》(以下简称《条例》)正式实施,这是我国第一部保障农民工工资权益的专门性法规,自此开启依法治理欠薪新阶段。

《条例》紧紧围绕根治拖欠农民工工资这一目标,针对欠薪问题多发的工程建设领域,明确了保障工资来源、确保工资安全、明确发放主体、保障发放到人、加强监督五个制度。

市劳动保障监察支队队长王玉解释,《条例》最大的亮点之一,就是通过行政立法的方式,划定了治理欠薪的各方责任,明确了农民工工资钱从哪里来、放在哪、发给谁、由谁发、怎么发、谁来监督等问题。

欠薪顽疾在哪?梳理多年治欠案例显示,工程建设领域是欠薪的重灾区。

对此,《条例》明确了工程款担保制度、建筑工程项目工资分账管理制度、农民工实名制、总包企业工资代发制、公布维权告示等一系列配套制度,形成了一套适合工程建设领域的工资支付保障体系,旨在打造工资发放的“绿色通道”。

此外,《条例》还规定了加强工程建设领域劳动用工管理、农民工工资专用账户资金、工资保证金保护等措施,为确保农民工拿到工资提供了强有力的制度保障。

“齐抓共管、合力共治是《条例》的重点内容,各级各部门必须实施有效监管,营造‘不敢欠’‘不能欠’的制度环境。”市住建局治欠办主任唐志勇介绍,《条例》明确地方政府的属地监管责任,建立工作协调机制,健全目标责任制并纳入政府考核体系。

“长期以来,拖欠农民工工资未能实现根本治理,其中重要原因之一是违法成本过低。对此,《条例》本着‘有

责不担必追责’原则,加大处罚力度。”唐志勇表示。

在“欠薪入罪”方面,《条例》规定,对涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的,将被移送司法机关追究刑事责任;而对于欠薪违法行为拒不改正的,将实行“双处罚”制度,同步处罚欠薪违法单位和法定代表人或主要负责人等。

失信联合惩戒也是根治欠薪的有力“抓手”。唐志勇解释称,因为拖欠农民工工资行为被列入“黑名单”后,将由相关部门按照有关规定,对这些违法单位和个人,在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等诸多方面实施联合惩戒。



市劳动保障监察支队工作人员向建筑工人派发宣传资料。马文章 摄

【措施给力】

防治结合,对恶意欠薪企业“零容忍”

今年7月上旬,市根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室率市人社局、市住建局组成联合检查组,对全市10个县市区、33个在建项目根治欠薪工作进行了专项督导,发现了11个方面的问题,逐一交办责任单位,责令限期整改。

这样的联合督导在我市已成常态。“治理农民工欠薪问题是一项系统工程,需要多部门的协调配合。我们主动承担起保障农民工工资支付的牵头责任,压实市属地方政府责任,部门主管责任、企业主体责任,推动形成了纵向合力推动、横向协力配合的综合治理格局。”市委组织部副部长、市人社局党组书记、局长蒋湘晖在专题会议上的发言铿锵有力。

建立作战“指挥部”。市县两级均成立了治理拖欠农民工工资工作领导小组,负责根治欠薪的统筹协调;逐级签订治欠保支付责任书,层层传导责任压力;建立部门责任清单,明确22个成员单位职责分工,对违法行为集体“亮剑”;围绕落实《建设项目迎检工作手册》,列出了6大类、29项工作清单,实行根治欠薪工作目标全市“一张图”作战。

用好考核“指挥棒”。我市将“根治欠薪”列入“为民办实事”和“真抓实干”绩效考核内容,对严重失职渎职的,依法依规依规严肃处理。

某建筑施工企业去年因拖欠农民工工资被列入“黑名单”。1年来,该企业在融资、贷款、招投标等各方面受到限制,为自己的失信行为付出了代价。

在市劳动保障监察支队的督促指导下,该企业及时修订了公司内部《劳务分包管理办法》,建立解决农民工工资问题长效机制,渐渐规范了用工管理,走出了“黑名单”。

“打击欠薪行为,我们坚持做到快准狠。充分运用重大欠薪案件社会公布、‘黑名单’管理、欠薪入罪等惩戒手

段和惩戒措施,不断加大欠薪违法行为的惩处力度。”市人社局副局长谭成华介绍,今年以来,全市共向司法机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件2件,立案2件;公布重大劳动保障违法行为3件,列入欠薪“黑名单”企业3家。

市劳动保障监察支队队长王玉说,“我们始终保持对在建工程项目劳动用工管理的高压态势。组织力量对全市所有在建项目进行多轮‘全覆盖、拉网式、地毯式’专项检查,今年以来累计检查327个项目,下发限期改正指令书116份,建立问题清单419个,做到逐类逐项、逐条逐企过关。”

“我们在全市建立以实名制信息化管理为基础、银行代发工资为保证、多功能预警管理为支撑,搭建政府、企业、农民工劳务大数据平台,推进实名制管理、分账管理和工资银行代发管理等多项长效机制落地。”市劳动保障监察支队队长王玉说。

管严农民工工资保证金。全市所有项目按建设项目合同价款(或总造价)的1.5%,单个报建工程项目最高不超过100万元,最低不低于10万元的标准缴纳农民工工资保证金。

做实农民工实名制管理。制定出台《株洲市推进建设领域农民工实名制管理实施方案》,全面实行建筑业农民工实名制管理制度,坚持建筑业企业与农民工先签订劳动合同,后进场施工。目前,株洲市实名制覆盖率达到100%。

规范分账制和代发制。实行建设单位工程款和工资款分离,并将农民工工资打入工资专户,由银行代发农民工工资。2019年以来,全市开设工资专户178个,累计代发工资201亿元。

同时,开设“农民工欠薪维权绿色通道”,优化欠薪案件投诉受理流程,目前我市受理欠薪投诉96件,处理91起,处置率达95%,做到件件有回复、事事有回音。

记者手记

打好“组合拳” 让农民工不再“忧薪”

马文章

解决拖欠农民工工资问题,事关民生大计,是一道必答题。

近年来,各级各部门逐步完善预防和处罚机制,一系列政策组合拉出一道治理欠薪“高压线”,严惩恶意拖欠工资行为,被欠薪农民工比重逐年下降。

保障农民工工资不缺文件和精力,缺的是落实。从建筑企业来看,最大的挑战是资金来源。因为各地建筑领域发展不均衡,部分施工企业受制于上游(建设单位)的资金支付状况,这对上游的资金实力是个巨大的挑战。

而随着就业形态的迭代更新,农民工就业方向不仅是建筑业,也包括外卖小哥、快递员等新就业领域。

笔者认为,除了紧盯建筑业的垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象,还要关注新就业形态中外包用工、临时用工、碎片化用工等现象。一些新业态经济领域因模式不稳定、淘汰率高、劳动关系不明确等问题,欠薪问题逐渐显现。

沉疴尚未根除,新问题已经出现,各相关部门只有做到履职尽责、形成合力,打好“组合拳”,扎紧不敢欠、不能欠的制度笼子,才能切实保障农民工合法权益。