

# 栽下“产业树” 结出“致富果”

## ——市农业农村局推进产业扶贫纪实

株洲日报记者 王军 通讯员/欧阳义 尹照

### 农业农村局①

贫有百样，困有千种。贫困地区拔“穷根”，先要栽下“产业树”。

2013年11月3日，习近平总书记提出“精准扶贫”。牢记习总书记嘱托，我市将产业扶贫作为源头治贫、长效脱贫的根本措施。

作为产业扶贫的牵头部门，市农业农村局投入真金白银、坚持真抓实干、倾注真心实意，牵住产业扶贫这个“牛鼻子”，开创了具有特色产业、乡有产业园区、村有企业带动、户有增收项目的“四有”产业扶贫新局面。

数据显示，我市通过发展产业实现脱贫人口7.6万，占总脱贫人口的47.7%。其中，有356家新型农业经营主体帮扶166个贫困村和142个200名贫困人口以上的非贫困村，实现了贫困村专业合作社全覆盖，带动6949户2.28万名贫困人口发展产业。

一个又一个贫困村，栽下“产业树”，结出“致富果”。

产业扶贫，最重要的是选对产业，发挥龙头企业带动作用。

放眼贫困村，大多地处偏僻、交通不便，引进产业往往“先天不足”，但自然资源禀赋得天独厚，绿水青山蕴藏金山银山。我市因地制宜，走“一村一品”特色之路，着力化劣势为优势。

“种下一棵棵黄桃树，相当于种下了发家致富的希望。”在炎陵县霞阳镇山垅村，村民抑制不住这样的喜悦心情。村民兰华光种了3亩多黄桃，一季果实收入有五六万元，让他全家脱贫。

近年来，炎陵黄桃风生水起，全县黄桃种植面积8.9万亩，挂果5.2万亩，全产业链综合产值将达20亿元以上，共有3.36万人种植黄桃，其中2.58万贫困人口通过种植黄桃脱贫。

依托《株洲市开展产业扶贫的指导意见》，各县(市)按照“特、大、强、熟、小”五个原则科学选择扶贫特色产业。其中，特是指产品有特色，人无我有、人有我优；大是指规模大，已形成规模优势；熟是指技术、管理、销售、配套政策比较成熟；强是指一二三产业融合发展，集群效应较强；小是指有销售渠道和订单，市场风险相对较小。

炎陵县将高山水果、茶叶、油茶、白鹅、旅游等确定为扶贫产业；茶陵县将烟叶、油茶、黄牛、食用菌、花卉苗木、生猪等确定为扶贫产业；攸县将豆腐、麻鸭、中药材、莲蓬等确定为扶贫产业；醴陵市将陶瓷、烟花、松脂、瓜蒌等确定为扶贫产业；



市农业农村局党组书记张智敏(右一)深入仙竹米业指导产业扶贫

株洲县将蔬菜、苗木、生猪等确定为扶贫产业。

各级各部门围绕扶贫产业出台并落实产业扶持政策，扶贫特色产业得到不断壮大，2万亩以上的种植基地，10万头、100万羽以上的养殖基地超过37个。

与此同时，龙头企业与贫困户利益联结机制更加紧密。市以国有投资集团公司、城发集团公司、金控集团公司，五县(市)国有平台企业为发起人，出资10亿元，撬动银行资金20亿元，设立30亿元，扶持期限为10年的产业扶贫投资基金。

产业扶贫投资基金激发了龙头企业、农民专业合作社带动贫困户脱贫致富的动力，“小而优”企业带动贫困户1892户，“直投”企业带动贫困户9200多户。

光伏，为产业扶贫输出稳定动能。全市共建光伏电站171个，总建设规模11754千瓦。其中贫困村已建成163个光伏电站，非贫困村7个，户用电站1个。

如今，具有特色产业、乡有产业园区、村有企业带动、户有增收项目，“四有”产业扶贫新局面业已形成。全市共有204家龙头企业，1595家农民专业合作社、家庭农场帮扶贫困户43185户，137233人，实现人均增收3016.2元。



市农业农村局局长陈艳娟(右一)走访贫困户

贫困户参与产业扶贫的积极性，同样决定产业扶贫的成效。

我市把产业扶贫资金量化到户到人，对有发展产业意愿的贫困户，按照2000元每人的标准安排财政扶贫资金，禁止帮扶干部、驻村帮扶工作队以简单地发钱给物代替扶贫，根除贫困户的“等靠要”思想，让更多贫困户参与到产业扶贫中来。

贫困户缺资金、缺技术、缺管理，“单兵独斗”难有作为。我市用好活金融资金，在大部分行政村建立“金融扶贫工作站”，对贫困户贷款发展产业免抵押、免担保，及时办理相关手续，为发展产业的贫困户购买保险，降低农户风险。

炎陵县扶贫办与福来喜鹅业公司、农商行、贫困户、乡、村签订“六方协议”，将贫困户小额信贷资金，委托给福来喜鹅业公司发展白鹅养殖，按不低于10%的比例分成，户均年增收1000元以上。

茶陵县万禧园林有限公司，流转荒山5万亩发展现代林业产业，与8个村1000户建档立卡贫困户家庭签订委托帮扶协议，1000户贫困户家庭共投资1000万元委托该公司发展扶贫产业，贫困户连续10年每年可从公司领取每人1000元的利润分红。

直接帮扶、股份合作、委托帮扶、资产收益，产业催生的红利，总与老百姓口袋相连，温暖到贫困户的心坎里。数据显示，全市共有8675户贫困户贷款3.13亿元发展产业，小额信贷的覆盖面之广、户均贷款额之高、风险率之低等各项考核指标位居全省前列。

近年来，我市还搭建了“德源善购”电商扶贫基地、经天纬地电商创业孵化基地，与阿里巴巴、京东、苏宁、淘宝中国制造、特色中国等对接创建株洲特色产品馆等，培育和发发展电商企业上百家、淘宝网1000多家，建成乡镇、村级电商服务站458个，炎陵县、茶陵县成功入选国家电商扶贫示范县。

各电商平台汇聚了700家龙头企业和农业专业合作社，500多种优质农产品，让贫困村的“菜园子”，直达消费者的“菜篮子”，使“滞销产品”变为“旺销产品”，使特色产品变为“特色商品”，全市每年线上线下销售贫困地区农产品超过10亿元，带动物流、分拣等岗位实现贫困劳动力近3000人就业。

农业农村部门还从产业能人、扶贫专干、农技人员、村组干部中选聘产业发展指导员，安排各级农业技术骨干进村入户开展技术服务，派驻所有贫困村，开展政策宣传，引导产业培育，通过扶贫专业合作社，带动全市的贫困户通过发展产业实现增收脱贫。

产业扶贫犹如薪火燎原，改变了昔日的穷乡僻壤，让贫困百姓敲开了幸福门。

### A

#### 投入真金白银 撬动产业扶贫引擎

兵马未动，粮草先行。产业扶贫，首先要解决钱从哪里来。

市农业农村局出台了《关于大力推进全面参与产业扶贫的意见》，对产业扶贫如何奖励、奖励多少，作出操作性更具体的规定。

在攸县菜花坪镇现代脐橙产业示范园，建档立卡贫困户陈育兰把土地流转给公司后，又在示范园里务工。“每月工资2000元，加上土地流转费，收入不比外出务工差，还能照顾家里老小。”她说。

像陈育兰一样，把土地流转给脐橙产业示范园，又在园内务工的贫困劳动力有84名。而根据该县印发的《攸县脱贫攻坚产业扶贫奖励办法》，县财政拿出300万元专项资金，奖励一批扶贫大户，每带一户，就奖励一千。

在加大财政资金投入的同时，我市还抢抓片区开发政策，发展县域支柱产业。炎陵县、茶陵县是罗霄山片区区域发展与扶贫开发重点县，国家批准两县“十二五”期间六大类项目320个，总投资320亿元，其中产业项目46个，总投资117亿元。

炎陵县、茶陵县抢抓机遇，加大投资壮大县域支柱产业。建材、林业、耗能工业、劳动力密集型产业、农产品深加工工业不断进驻园区，为两县新增就业10多万人，其中贫困劳动力1.7万人。仅今年两县共投资1.4亿元，投向395个产业扶贫项目，共带动8916户参与产业扶贫。

与此同时，我市还加大招商引资力度，为产业扶贫注入新动能。茶陵县引进上海“天使之橙”产业扶贫项目，每年采购脐橙2亿公斤，带动近5000名贫困农民种植脐橙。攸县引进深圳长明实业公司在园区建设石墨烯生产线，带动当地农户发展莲蓬10多万亩，每亩产值超过1.5万元……

通过争取上级财政项目、引导社会资本投入等措施，产业扶贫有了真金白银。数据显示，仅2019年以来，我市共争取中央、省、市、县财政投入1.964亿元，整合涉农资金投入超过1.569亿元，利用产业扶贫项目和产业扶贫奖补资金撬动社会资本投入到产业扶贫项目5.746亿元。

一笔笔资金的投入，为产业扶贫注入了活水，让更多“接地气”的产业扎下了根，渐渐长成参天大树。