

发改委①

“搬”出新希望 “迁”来新生活

——株洲市推进易地扶贫搬迁工作纪实

株洲日报记者 廖喜张
通讯员/魏锋

换一方水土，富一方群众。近年来，我市始终把易地扶贫搬迁作为“挪穷窝”与“拔穷根”的治本之举，带领这“一方人”走出穷乡僻壤。“十三五”期间，全市4105户建档立卡贫困户走出大山，搬进新居，过上了幸福生活。

作为长株潭地区易地扶贫搬迁任务最重的地市，我市于2017年底在全省率先完成了“十三五”期间全部搬迁任务。搬迁安置工作高标准规划、高速度推进、高质量落地等一系列成绩的背后，是我市新时期发扬“火车头”精神、全力脱贫攻坚、奋力建设全面小康社会的努力诠释。

“搬”出脱贫新生活

2016年，炎陵县策源乡梨树洲村易地扶贫搬迁对象王新明一家人告别了交通不便、潮湿晦暗、泥巴土墙斑驳脱落的土坯房屋，入住到一百多平米安全便捷、宽敞明亮的砖混结构新楼房，迎来新生活，幸福感溢于言表，正如他挂在新房门口的对联所述：不忘党恩深似海（上联），当把家庭变了样（下联），勤劳致富（横批）。

在易地扶贫搬迁工作中，如何确保搬得出，是首要问题。为确保把易地扶贫搬迁的“帽子”戴在该戴的贫困户头上，我市健全“党委主责、政府主抓、干部主帮、基层主推、社会主扶、群众主体”的责任体系，形成“一级抓一级、层层抓落实、责任全覆盖”的工作格局，充分发挥乡镇和驻村帮扶工作队、村级基层组织在易地搬迁工作中的重要作用。

同时，由市发改委牵头建立了市级联席会议制度，全力组织和推动易地扶贫搬迁规划实施，督促各县市区落实中央和省易地扶贫搬迁政策，加强现场管理和督促检查，及时调度并上报搬迁计划实施等情况。

确定建档立卡贫困人口既是整个工作的前提和基础，又是重点和难点。我市量力而行定规模，瞄准最困难的群体，分期分批，逐步推开。其中，炎陵县确定了“五个必须定户、统分结合定户、严格标准定户、加快建设定户、压实责任定户、确定脱贫措施定户”的“六定”工作法，受到群众欢迎。2017年初，省委书记杜家毫来炎陵县调研时，称赞这一做法值得肯定、值得推广。

截至2017年底，长株潭地区易地扶贫搬迁任务最重的株洲市，率先在全省完成了“十三五”期间搬迁任务，全市易地扶贫搬迁首战告捷。可喜的成绩背后，是群众满满的幸福感。

“搬”出致富新门路

通过实施易地搬迁，我市建成“生态型、组团式、功能齐”的集中安置点（点）30个，“经济、适用、配套”型安居房56.3万平方米，搬迁群众从过去老旧房、土坯房、灾危房、偏远房搬出来，住上人均25平方米砖混结构的“小康新居”，一幅幅美丽乡村的风景图在湘东大地铺展开来。

炎陵县霞阳镇黄沙垅村易地搬迁贫困户钟石贵搬出深山后，在结对帮扶干部和相关部门的鼓励支持下，种了黄桃、芙蓉李，还养了鸡、鸭，2017年人均纯收入达到6000多元，顺利实现脱贫，生活有了翻天覆地的变化。

搬迁只是手段，脱贫才是目的。市发改委相关负责人表示，搬迁群众要实现“一步住进新房子，快步过上好日子”，不仅需要“扶上马”，还需要多举措再“送一程”，确保贫困户真正发家致富，“拔穷根”。

为确保易地扶贫搬迁对象“稳得住、能脱贫”，我市还稳步推进后续帮扶工作。保障搬迁对象与其他建档立卡贫困群众一道，充分享受行业部门的发展产业、劳务输出、生态保护、教育脱贫、医疗救助、保障兜底等脱贫措施，及时解决搬迁群众的后顾之忧。其中，重点解决安置区后续产业带贫益贫机制，鼓励龙头企业、专业合作社等经营主体与搬迁群众建立合作关系，引导搬迁群众更多参与产业发展，带动搬迁群众进入产业链。

炎陵县对易地扶贫搬迁贫困户施策，鼓励一批参与黄桃、笋竹林、油茶、茶叶和白鹅等特色农业开发，重点引导一批参与旅游产业开发和进园区务工；醴陵市白兔潭镇、浦口镇将易地扶贫搬迁与“新型城镇化”建设结合，充分利用小工业园区、公益性岗位等实现贫困户就业脱贫；茶陵县在搬迁户从事畜牧、家禽、水产养殖等产业脱贫项目给予政策扶持，明确具体补贴标准和贷款贴息额度。

目前，全市贫困群众搬迁入住后从事特色农林业4383人、劳务经济2793人、服务业741人、资产收益方式1486人，真正做到了安居与乐业并重，搬迁与脱贫同步。2017年7月28日，央视还以《找准穷根再施策，易地扶贫促就业》为题，对此进行了重点推介报道。



钟石贵2017年养殖鸡鸭的收入当年达到4000多元。

【亮点·驻村帮扶】 “三变”改革 引领西草坪换新颜

西草坪村位于海拔441米的山区，地形崎岖，村民主要收入来源基本靠外出务工和油茶销售。市发改委未派驻帮扶工作队前，村集体经济基本为零。

2018年10月，年过半百的市发改委副处级干部江立明来到炎陵县鹿原镇西草坪村开展驻村帮扶，担任工作队队长、第一书记。经过长时间摸排，在与支村“两委”、村民议事委员会、党员代表、群众代表共商共议后，他为西草坪村提出了“抓‘三变’改革，促脱贫攻坚”的工作思路，即“资源变资产，资金变股金，农民变股民，既能提供稳定增收渠道，也能解决村民就近就业问题。”

经过一系列前期调研，江立明一边向种植经验丰富的周边乡镇取经，一边向炎陵县农业农村局专家请教，最终采取“村集体+合作社（公司）+贫困户”的模式，投入扶贫资金80万元、入股资金12万元成立主要由村集体控股的水果种植专业合作社，种植黄金奈李、锦绣黄桃、乌梅，并发展林下经济、种植绿色有机蔬菜和渔业养殖。水果种植专业合作社初见成效后，又带动村民入股注册成立了由村控股的两家公司。同时，还将80万元产业帮扶资金投入给当地龙头企业开发油茶林，依托公司采取固定收益方式培植产业带动贫困户脱贫，每年按投资总额的10%固定分红发给全体贫困户。

思路一变天地宽。仅2019年，一家合作社和两家公司就为100多户村民增加土地流转、务工和分红等收入30多万元，村集体经济收入跨越20万元台阶。在扶贫产业支撑下，西草坪村产权制度改革、脱贫攻坚巩固提升、人居环境整治等工作都喜获丰收。目前，西草坪村已成功入选“中国传统村落名录”，并被湖南省确定为“湘赣边区乡村振兴示范村”，被株洲市确定为“农村集体产权制度改革示范村”、“美丽乡村示范村”、“乡村治理示范村”。



江立明（左一）与帮扶队员、村干部一起规划、选址村水果种植基地



西草坪村水果种植基地

【声音】

西草坪村帮扶工作队队长、第一书记江立明：
驻村扶贫很辛苦，但很值

来到西草坪村已经两年了，看着这里一天的变化，非常开心。驻村扶贫虽然很辛苦，但我觉得很值！因为通过我们的帮扶，村集体经济从无到有，村集体经济发展和壮大了！贫困户脱贫了，村民致富了！村庄也更美了！

西草坪村村民张友茂：
工作队来了，有了翻天覆地的变化

我们对发改委的驻村扶贫工作很满意。特别是驻村的老江书记做事公平公正、果断务实，大小事都为老百姓着想，知道老百姓需要什么、想的什么。工作队来了两年，村里有了翻天覆地的变化，感谢党的好政策，感谢工作队！

下转 T43 版



炎陵县霞阳镇黄沙垅村集中安置点