

# 习近平签署主席令

## 公布新修订的未成年人保护法、关于修改国旗法的决定、关于修改国徽法的决定等十三届全国人大常委会第二十二次会议闭幕

新华社北京10月17日电 十三届全国人大常委会第二十二次会议17日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了关于修改专利法的决定、生物安全法、新修订的未成年人保护法、出口管制法、关于修改国旗法的决定、关于修改国徽法的决定、关于修改全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法的决定。国家主席习近平分别签署第55、

56、57、58、59、60、61号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。常委会组成人员166人出席会议,出席人数符合法定人数。会议表决通过了全国人大常委会关于批准《(巴塞尔公约)缔约方会议第十四次会议第14/12号决定对(巴塞尔公约)附件二、附件八和附件九的修正》的决定、关于批准《中华人民共和国和塞浦

罗斯共和国引渡条约》的决定、关于批准《中华人民共和国和比利时王国引渡条约》的决定。会议表决通过了全国人大常委会关于批准《(巴塞尔公约)缔约方会议第十四次会议第14/12号决定对(巴塞尔公约)附件二、附件八和附件九的修正》的决定、关于批准《中华人民共和国和塞浦路斯共和国引渡条约》的决定、关于批准《中华人民共和国和比利时王国引渡条约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《(巴塞尔公约)缔约方会议第十四次会议第14/12号决定对(巴塞尔公约)附件二、附件八和附件九的修正》的决定、关于批准《中华人民共和国和塞浦路斯共和国引渡条约》的决定、关于批准《中华人民共和国和比利时王国引渡条约》的决定。

## 为“少年的你”撑好法律“保护伞”——聚焦新修订的未成年人保护法

新修订的未成年人保护法10月17日经十三届全国人大常委会第二十二次会议表决通过,自2021年6月1日起施行。给孩子们一个更安全、更温馨的成长环境,是全社会的共同心愿。新修订的未成年人保护法有哪些亮点?将如何进一步织密法治之网、筑牢法律基石,提升未成年人保护法治化水平?记者进行了梳理。

### 亮点一:关爱呵护“留守儿童”细化监护人监护职责

新修订的未成年人保护法对监护人的监护职责作出全面规定,未成年人的父母或者其他监护人应当为未成年人提供生活、健康、安全等方面的保障,关注未成年人的生理、心理状况和情感需求,保障未成年人休息、娱乐和体育锻炼的时间等。随着人口流动速度的加快,“留守儿童”群体规模也在不断加大。新修订的未成年人保护法对父母或者其他监护人因外出务工等原因在一定期限内不能完全履行监

护职责的,要求其委托具有照护能力的完全民事行为能力人代为照护;无正当理由的,不得委托他人代为照护。监护人将未成年人“一托了之”怎么办?新修订的未成年人保护法明确,确定被委托人时要“听取有表达意愿能力未成年人的意见”,并规定未成年人的父母或者其他监护人要与未成年人、被委托人至少每周联系和交流一次,了解未成年人的生活、学习、心理等情况,并给予未成年人亲情关爱。

### 亮点二:筑牢网络安全“防火墙”加强监管防止沉迷

伴随着互联网的高速发展,孩子们在尽情遨游互联网海洋的同时,也面临着越来越多的网络安全风险。网络沉迷、网络欺凌、网络色情等问题频发,如何保障和引导未成年人安全、合理使用网络?新修订的未成年人保护法专门增设“网络保护”一章。针对未成年人沉迷网络等问题,新修订的未成年人保护法作出规定:网络产品和服务提供者不得向未成年人提供诱导其沉迷的产品和服务。网络游戏、网络

直播、网络视频、网络社交等网络服务提供者应当针对未成年人使用其服务设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能。在应对网络欺凌方面,新修订的未成年人保护法作出规定,遭受网络欺凌的未成年人及其父母或者其他监护人有权利通知网络服务提供者采取删除、屏蔽、断开链接等措施。网络服务提供者接到通知后,应当及时采取必要的措施制止网络欺凌行为,防止信息扩散。

### 亮点三:不做“沉默的羔羊”强化各方报告义务

现实生活中,一些未成年人合法权益受到侵害,但出于恐惧等原因不敢报告。新修订的未成年人保护法明确了相关组织和个人的报告义务,规定任何组织或者个人发现不利于未成年人身心健康或者侵犯未成年人合法权益的情形,都有权劝阻、制止或者向公安、民政、教育等有关部门提出检举、控告。“这是从强制报告的角度,进一步解决‘发现难’的问题。”北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华说。

上海市法学会未成年人法研究会会长姚建龙表示,该条款是未成年人保护共同责任原则的体现,今后在条款落实上,可参照网吧管理模式,要求住宿经营者设置警示标志,严格年龄核实义务等。

### 亮点四:强化学校“防线”向性侵犯和欺凌说不

针对未成年人性侵害及性骚扰案件,新修订的未成年人保护法明确,对性侵害、性骚扰未成年人等违法犯罪行为,学校、幼儿园不得隐瞒,应当及时向公安机关、教育行政部门报告,并配合相关部门依法处理。此外,新修订的未成年人保护法还要求密切接触未成年人的单位招聘工作人员时,应当向公安机关、人民检察院查询应聘者是否具有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录;发现其具有前述行为记录的,不得录用。“从世界各国的相关数据和经验来看,

性侵害未成年人等犯罪的再犯率是比较高的。”中国政法大学未成年人事务治理与法律研究中心副主任苑宁宁说,对于有过这些犯罪记录的人员,应限制他们从事相关职业。在防治校园欺凌问题上,新修订的未成年人保护法明确,学校应当建立学生欺凌防控工作制度,对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训。学校对学生欺凌行为应当立即制止,通知实施欺凌和被欺凌未成年学生的父母或者其他监护人参与欺凌行为的认定和处理。

新华社北京10月17日电

## 严惩故意侵权 唤醒“沉睡”专利——专利法修改看点扫描

新华社北京10月17日电 十三届全国人大常委会第二十二次会议17日完成了对专利法的修改。这是我国对专利法的第四次修改,在加强对专利权人合法权益的保护、促进专利实施和运用、完善专利授权制度等方面进行了一系列修改完善,将为进一步激发全社会创新活力提供有力法律保障。

### 提高侵权成本 让侵权者付出沉重代价

保护知识产权就是保护创新。多年来,我国持续加强知识产权保护力度,但专利权保护效果与专利权人的期待仍有差距,专利维权存在举证难、成本高、赔偿低等问题。

失、侵权人获得的利益或者专利许可使用费倍数计算的数额1到5倍内确定赔偿数额。与此同时,提高了法定赔偿额,将法定赔偿上限提高至500万元,下限提高至3万元。

“这显示了我国依法严格保护知识产权的态度和决心,提高侵权成本,让侵权者付出沉重代价,充分发挥法律的威慑力。”全国人大常委会法工委经济法室主任王瑞贺表示。为解决专利案件的举证难问题,本次专利法修改进一步完善了证据规则,在权利人已经尽力举证,而与侵权行为相关的账簿、资料主要由侵权人掌握的情况下,人民法院可以责令侵权人提供,从而减轻权利人的举证负担。

### 促进转化运用 唤醒“沉睡”专利

“目前,我国有相当一部分专利申请

授权后并没有得到很好的转化和运用,还处于‘沉睡’阶段。促进专利转化和运用,可以充分发挥专利无形资产的作用,实现专利的市场价值,并为实体经济创新发展提供有力支撑。”国家知识产权局条法司司长宋建华表示。

为降低交易成本,提高专利转化效率,本次专利法修改新增了专利开放许可制度,规定了开放许可可声明及其生效的程序要件、被许可人获得开放许可的程序和权利义务以及相应的争议解决路径,以期通过政府公共服务解决专利技术供需双方信息不对称问题。

“开放许可制度是促进专利转化实施的一项重要法律制度,其核心在于鼓励专利权人向社会开放专利,促进供需对接和专利实施,真正实现专利价值。”宋建华表示。

根据全国人大常委会审议意见和各方面呼声,本次专利法修改还特别强调,

和和安全,坚持以人为本、风险预防、分类管理、协同配合的原则。

生物安全法明确坚持中国共产党对国家安全工作的领导,规定了中央国家安全领导机构、国家安全工作协调机制及其成员单位、协调机制办公室和国务院其他有关部门的职责;要求省、自治区、直辖市建立生物安全工作协调机制,明确地方各级人民政府及其有关部门的职责。

生物安全法完善了生物安全风险防控基本制度。规定建立生物安全风险监测预警制度、风险调查评估制度、信息共享制度、信息发布制度、名录和清单制度、标准制度、生物安全审查制度、应急制度、调查溯源制度、国家准入制度和境外重大生物安全事件应对制度等11项基本制度,全链条构建生物安全风险防控的“四梁八柱”。

## 新修改的国旗法、国徽法 2021年1月1日起施行

10月17日闭幕的十三届全国人大常委会第二十二次会议对国旗法、国徽法进行了修改

新修改的这两部法律将于2021年1月1日起施行

### 新修改的国旗法规定

- 国庆节、国际劳动节、元旦、春节和国家宪法日等重要节日、纪念日,各级国家机关、各人民团体以及大型广场、公园等公共活动场所应当升挂国旗
- 企业事业组织,村民委员会、居民委员会,居民院(楼、小区)有条件的应当升挂国旗
- 不得升挂或者使用破损、污损、褪色或者不合格的国旗,不得倒挂、倒插或者以其他有损国旗尊严的方式升挂、使用国旗

### 新修改的国旗法明确

- 国旗及其图案不得用作商标、授予专利权的外观设计和商业广告,不得用于私人丧事活动等不适宜的情形

### 新修改的国徽法明确

- 公民在庄重的场合可以佩戴国徽徽章,表达爱国情感

根据新修改的两部法律,国旗、国徽应当作为爱国主义教育的重要内容。中小学应当教育学生了解国旗、国徽的历史和精神内涵



新华社记者 刘茜 编制

## 生物安全法表决通过

## 构建生物安全风险防控“四梁八柱”

新华社北京10月17日电 十三届全国人大常委会第二十二次会议17日表决通过了生物安全法。这部法律自2021年4月15日起施行。

生物安全法共计十章八十八条,聚焦生物安全领域主要风险,完善生物安全风险防控体制机制,着力提高国家生物安全治理能力。

全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰介绍,生物安全法是生物安全领域的基础性、综合性、系统性、统领性法律,其颁布和实施有利于保障人民生命安全和身体健康,有利于维护国家安全,有利于提升国家生物安全治理能力,有利于完善生物安全法律体系。

生物安全法明确了生物安全的重要地位和原则,规定生物安全是国家安全的重要组成部分;维护生物安全应当贯彻总体国家安全观,统筹发展

生物安全法明确坚持中国共产党对国家安全工作的领导,规定了中央国家安全领导机构、国家安全工作协调机制及其成员单位、协调机制办公室和国务院其他有关部门的职责;要求省、自治区、直辖市建立生物安全工作协调机制,明确地方各级人民政府及其有关部门的职责。

生物安全法完善了生物安全风险防控基本制度。规定建立生物安全风险监测预警制度、风险调查评估制度、信息共享制度、信息发布制度、名录和清单制度、标准制度、生物安全审查制度、应急制度、调查溯源制度、国家准入制度和境外重大生物安全事件应对制度等11项基本制度,全链条构建生物安全风险防控的“四梁八柱”。

生物安全法完善了生物安全风险防控基本制度。规定建立生物安全风险监测预警制度、风险调查评估制度、信息共享制度、信息发布制度、名录和清单制度、标准制度、生物安全审查制度、应急制度、调查溯源制度、国家准入制度和境外重大生物安全事件应对制度等11项基本制度,全链条构建生物安全风险防控的“四梁八柱”。

人民日报评论员

## 真抓实干践行以人民为中心的发展思想——论学习贯彻习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上重要讲话

中国共产党根基在人民、血脉在人民。习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上强调要真抓实干践行以人民为中心的发展思想,深刻指出人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,经济特区改革发展的出发点和落脚点都要聚焦到这个目标上来。

党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子。改革开放以来波澜壮阔的伟大实践启示我们:为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。40年来,深圳坚持以人民为中心,人民生活水平大幅提高,教育、医疗、住房等实现翻天覆地的变化,2019年居民人均可支配收入6.25万元,比1985年增长31.6倍,率先完成全面建成小康社会的目标,实现了由解决温饱到高质量全面小康的历史性跨越。“必须坚持以人民为中心的发展思想,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众”,这是经济特区40年改革开放、创新发展积累的一条宝贵经验,必须倍加珍惜、长期坚持,在实践中不断丰富和发展。

习近平总书记指出:“生活过得好不好,人民群众最有发言权。”今天,我国社会主要矛盾已经发生关系全局的历史性变化,人民对美好生活的要求不断提高。在新的起点上,经济特区要顺应人民新期待,从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发,拿出更多改革创新举措,把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要把提高发展平衡性放在重要位置,不断推动公共资源向基层延伸,构建优质均衡的公共服务体系,建成全覆盖可持续的社会保障体系。要毫不放松抓好常态化疫情防控,认真总结教训,举一反三补齐公共卫生短板。特别是深圳要着眼打造民生幸福标杆,率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局,努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间。经济特区40年改革开放、创新发展一路走来,每一步都不是轻而易举的,都付出了艰辛努力,都离不开人民群众的创新创造。当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。经济特区要肩负起党中央赋予的历史使命,抓住机遇、应对挑战,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献,必须尊重人民群众首创精神,尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,不断从人民群众中汲取经济特区发展的创新创造活力,充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,团结带领人民开拓事业发展新局面。

人民是历史的创造者,人民是我们党执政的最大底气。前进道路上,无论面临多大挑战和压力,无论付出多大牺牲和代价,都始终坚持以人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,始终同人民想在一起、干在一起,我们党就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进,胜利驶向光辉的彼岸。

新华社北京10月17日电 载于10月18日《人民日报》

## 中国疾控中心: 青岛冷链食品外包装分离出新冠活病毒

新华社北京10月17日电 中国疾病预防控制中心17日在官网发布消息称,近日对青岛新冠肺炎疫情溯源调查过程中,从工人搬运的进口冷链鱼的外包装阳性样本中检测分离到活病毒。这是国际上首次在冷链食品外包装上分离到新冠病毒活病毒,并证实接触新冠病毒活病毒的外包装可导致感染。

中国疾控中心表示,本次从青岛冷链食品外包装分离出活病毒,是首次在实验室外证实冷链运输特殊条件下新冠病毒可以在物品外包装上存活较长时间,提示新冠病毒以冷链物品为载体具备远距离跨境输入的可能。在特定环境条件下,物品表面存活的病毒可能导致无有效防护的易感接触者发生感染,感染风险人群主要为冷链物品从业人员。本发现提示,在防范境外感染者输入的同时,需注意在境外被病毒污染的冷链物品将病毒输入的风险。

中国疾控中心表示,我国市场流通冷链食品被新冠病毒污染的风险很低,我国有关部门对冷链食品开展了新冠病毒核酸抽检。截至9月15日,全国24个省份报送了298万份检测结果,其中冷链食品及包装样品67万份,从业人员样品124万份,环境样品107万份,仅在22件食品及包装中检出新冠病毒核酸阳性,病毒核酸载量较低,此前未分离到活病毒。

普通公众接触或食用冷链食品

普通公众接触或食用冷链食品

## 世卫组织: 建议新冠疫情期间5个群体接种流感疫苗

新华社日内瓦10月16日电 世卫组织16日表示,随着北半球冬季临近,全球新冠病例不断增加,季节性流感和新冠疫情共同传播可能对卫生系统和卫生设施构成挑战,建议5个目标群体接种疫苗。

世卫组织总干事谭德塞当天在记者会上说,近期全球新冠病例数快速增加,特别是在欧洲。上周,欧洲地区报告的新冠病例数几乎是3月份第一个疫情高峰时期的3倍。