

# 惩戒权界限不明 手握戒尺哪敢用

### “惩戒”非“体罚”，细化教育惩戒权

专家认为，教育惩戒权的实质意义是以教育学生、促进学生发展为终极目标，是对学校、教师职责的规定，学校、教师必须遵守，既不得超越，也不得放弃。

“熊孩子”不敢管、课堂没有规则约束、错误行为怯于纠正，如此教育实则扰乱了正常的教学秩序，破坏了教育生态，不仅未能及时纠正学生的违规行为，履行教书育人的职能，还会影响到其他学生的学习。专家建议，亟待多措并举促使教育惩戒权更好落地。

——细化惩戒内容，明确惩戒行为针对的是学生特定违纪行为。

“首先就是要明确惩戒非体罚，在教育过程中可能有些老师会不清楚哪些属于惩戒的范畴，哪些属于体罚的范畴，界限不清就会导致教师‘不敢管’。”胡灵莉说，如果缺乏细化的惩戒内容，会导致有些家长在没弄清楚事情的真相之前就跑去反映。

“现实情况很复杂，需要根据学校常规情况进行划分，什么样的行为对应怎样的惩戒。”广东实验中学初中部初二年级组长吴涛涛说。

陈先哲建议，每个学校应该在教育部规定的基础上制定校规。学校制定校规校纪，需广泛征求教职工、学生和家长的意见。“校规应根据学校情况和要求尽可能详细并采取多种途径让学生和家长知晓。这样既能在更大范围内达成共识，也能在因教育惩戒遭遇教育纠纷时更好做到有法可依。”

——确立教育惩戒权的法律边界，防止滥用。

陈曦说，确立教育惩戒权的前提，是保护学生的合法权益。除了不能体罚之外，也不得对学生有侮辱、威胁、歧视、辱骂等精神上的虐待行为。

谈子敏认为，应建立教育惩戒权的监督、救济机制，以应对教育惩戒权“越界”。监督包括学生、家长、老师、学校及教育主管部门、社会、司法部门等校外内监督，而救济机制是对学生权利的保障，如在学校中建立方便、简易的学生投诉通道，利于学生维权；明确不当行使惩戒权给学生造成侵害时的法律救济途径；教师依法行使惩戒权而遭受处罚，也应专门建立相应的权利救济机制。

——提高教师专业素质，加强家校沟通。

专家表示，加强家校沟通，才能让老师顺利从家长手中接过“戒尺”。“家校互动很重要，老师跟家长事前沟通，让家长知道惩戒的出发点，事后沟通以跟进学生的受教育情况。”黄宏杰建议，做好事前惩戒的备案以及事后的跟踪记录，能让家长了解到事件全貌，也能让教师通过记录更好地了解学生成长历程，以便调整教育手段。



漫画:担心 新华社发

### 落实困难,教师“不敢管”“不愿管”

“奖励和惩戒本来是教育中不可或缺的一部分,惩戒的背后承载着一种责任义务,教育惩戒有其功能和价值。”广州沙面小学副校长黄宏杰认为,“教育不都是和风细雨,不能只有表扬。”广东实验中学初中部语文老师陈云说。

在教学管理的过程中,教育惩戒权面临着落实难的困境。“最明显的困难是惩戒权怎么把握度。”华南师范大学教育科学学院教授陈先哲表示,“虽然教育部文件已经对可惩戒情况和如何惩戒的手段都进行了分类,但实际操作起来还是有难度。尤其可能出现教师和家长教育理念不同,双方各执一词的情况。”

为多所学校提供法律服务的广东法制盛邦律师事务所律师陈曦说,惩戒行为的严厉程度与学生的违纪程度必须是一致的,但这一点无法量化,只能凭经验,这是惩戒权落实的最大难点。

学生行为的不可预见性也令相关规定很难涵盖所有可能。黄宏杰说:“学校的规章制度通常设立的是常见的违纪行为,有一些不可预见性的行为很考验教师的判断力,力度如果把握不好就会让家长担忧,也容易对教师造成伤害。”

一面是无法把握的度,一面是可能引发的纠纷,使得“戒尺”悬空,教师有权却不敢用。“现在在学生心理十分脆弱,只要事后抑郁了自残了,老师即使不背锅也很难说清楚责任。在不少老师看来,惩戒权处处是雷,他们也不想摸着石头过河。”陈曦说。

“最大的顾虑应该就是家长不支持和不理解,导致教师好心办坏事。”从教21年的广州市华侨小学教师胡灵莉说。“现在教师群体中蔓延着一股负面情绪,即使赋予了惩戒权,老师也不敢用。”王学军说。

不久前,广州一家长在微博上用“血衣”炒作班主任体罚孩子,随后事件反转证明为造谣,但相关教师已遭受严重网络暴力。公众关注平台网络暴力的同时,也对教育惩戒话题热议。记者调查发现,面对手中的“戒尺”,部分老师“不敢接”“不会用”“过度用”的情况均不同程度地存在。

### 网络炒作加剧教育惩戒权争议

最近上了微博热搜,闹得沸沸扬扬的“教师涉嫌体罚学生至其吐血”事件,因刺目的“血衣”迅速引爆全网,涉事老师照片被曝光,随即遭到严重网暴。

后警方调查发现,涉事家长故意编造虚假信息,雇人在微博上进行炒作,意图迫使学校开除老师、索要赔偿。

近几年,涉教师群体的家校纠纷不时见诸报端:学生由于课堂违纪被罚站,老师被家长投诉到了教育局;老师言语批评学生,被家长找上门大骂;学生犯错被叫家长,家长带着录音笔到学校对峙……

北京师范大学珠海附属高级中学校长王学军表示:“社会文化氛围发生变化,对教师惩戒的认可度也与从前不同。”家长“严管学生”的教育理念逐渐变成“保护为主”,导致某些惩戒行为被过度放大,老师的课堂演变成家长上门的“校闹”场所。而某些教育不当的例子在网络广泛传播,导致教师群体遭遇污名化。

华东理工大学社会与公共管理学院社会工作系博士谈子敏说,世界各地的儿童权益保护意识都在上升。未成年人处于绝对弱势的地位,教育惩戒权作为一种公权,属于强权,这种强弱对立在当前文化背景下逐渐成为争议性话题。

2019年11月22日,教育部发布《中小学教师实施教育惩戒规则(征求意见稿)》,明确教育惩戒是教师履行教育教学职责的必要手段和法定职权。但同时,我国教师法、义务教育法明确规定,严禁体罚和变相体罚学生。专家认为,从相关法律概念来看,现行相关法律规定中的“体罚”“变相体罚”等法律概念与“惩戒”均具有较强模糊性,极易导致教师的合理惩戒被视为体罚,将惩戒不当认定为体罚。



据《半月谈》

# 时事社会 28821206

责任编辑/美术编辑:刘珠昱 校对:马晴春

## 剩饭菜少了 小份菜多了

### 餐饮业杜绝“舌尖上的浪费”观察



8月12日拍摄的河北省邯郸市丛台区一家自助餐厅内提醒消费者“勤拿少取”的提示牌。新华社发

据新华社北京8月12日电 餐桌文明是社会文明的缩影。记者在武汉、广州、上海、成都等地的餐厅调查发现,适量点餐、不剩菜、不剩饭正成为大部分市民的自觉行为。同时,餐饮行业也在加快推广“光盘行动”,引导顾客文明就餐、理性消费。

“勤俭节约利国利民,传承美德呼唤更多创新。”12日中午,在武汉徐东大街街儒家牛肉面馆,正准备点餐的市民饶煜刚告诉记者,过去一个人出门吃饭,点两个菜不够丰富,三个菜又吃不完,商家适时推出半份菜和小份菜,就能让客人多些选择和实惠。

记者走访武汉多家餐厅看到,小碗菜、半份菜、配备打包盒等已经成为各餐厅的标配,按需点餐、少量多样也是消费者的自发行为。在武汉小蓝鲸酒店,2013年至今一直提供免费打包盒,所有菜品都可以提供半份或小份套餐选择;在群星城海底捞火锅店,服务员主动提醒有半份菜、四宫格锅底可供选

择,建议客人多选品种、少点先吃、不够再加……

中午饭点时刻,位于广州市越秀区动漫星城里的很多餐厅人声鼎沸,很多在附近工作的人来这里就餐。在此就餐的周女士非常认可“光盘”倡议,“希望所有人都能认真对待每一顿餐食,珍惜来之不易的劳动成果,做一个行动派。”

除了广大市民正在积极践行适度消费、拒绝浪费,很多餐厅、饭店等也多措并举,引导顾客拒绝浪费,从源头减少厨余垃圾。

12日中午,记者走进位于上海市黄浦区的丰收日餐饮连锁店,每张餐桌上都摆着“节约粮食,杜绝浪费”“提倡分餐制”等宣传牌。

“观察发现,目前我们门店的消费者大多还是比较理性。”丰收日(集团)股份有限公司副总裁邱艳说,为了帮助消费者能够更有效地减少浪费,店内工作人员也会在点餐环节帮助消费者把握点餐量。

“我们已经开始设计新的倡导不浪费的标语,摆放在店里。食物是吃的不是拿来浪费的,作为餐饮单位,我们需要更积极引导顾客拒绝浪费。”在“美食之都”四川成都,网红美食品牌“冒椒火辣”创始人侯宇翔说,作为一家串串店,他们店推出了小土豆、鹌鹑蛋等小碗菜,方便顾客适度消费。

成都餐饮业公会也向全市餐饮单位发出了拒绝浪费的倡议。“我们号召更多餐饮单位提供‘半份’‘小份’的服务方式,带头不使用一次性餐具,积极提供环保打包服务。”成都餐饮业公会秘书长袁小然说。

11日,成都市启动“光盘行动”,并出台了《关于开展“光盘行动”的工作方案》,号召餐饮单位在菜单上主动标示菜肴分量,引导顾客文明就餐、理性消费,从源头减少厨余垃圾。“我们还通过小游戏引导市民扫码参加光盘群组,‘晒’出光盘行动。”成都市城市管理局相关负责人说。

## 京津冀「最强降雨」还将持续

据新华社北京8月12日电 12日一早,全北京都在“等雨”。北京市防汛办11日就向市民发出了减少出行的提醒和倡议各单位弹性上班的通知,不少企事业单位已通知在家办公。整个上午,北京的人们都在问:预报的“入汛以来最强降雨”怎么还不来?预报不会不准吧?

面对公众的疑问,气象部门对这场降雨的来临仍是“底气十足”——中央气象台12日10时发布了暴雨橙色预警,中央气象台首席预报员何立富则表示,12日9时实况显示河北省南部已经出现强降雨,中午前后降雨将影响北京,下午到傍晚降雨增强,局地会出现暴雨。

并未“爽约”:京津冀大部出现较强降雨

景区关闭、公交调整、航班取消……不少地方为应对此次强降雨做了充足的准备工作。事实证明,相比人们的“预期”来说,一些地方的雨可能有些“迟到”,但并未“爽约”。

记者从中央气象台获悉,8月12日4时至16时,京津冀大部出现较强降雨,北京、天津东南部、河北中南部等地出现中到大雨,北京房山和昌平局地暴雨,房山西石门降雨60.4毫米(13时至14时降雨47.4毫米);河北南部出现暴雨,邢台、邯郸等地部分地区出现大暴雨,邯郸邱县局地降雨量达174.8毫米。河北西北部、天津东南部、北京东南部和西北部出现6至8级雷暴大风,北京通州局地达9级。

### 更需警惕,四川盆地西部持续暴雨

就在京津冀百姓都在“等待”一波强降雨的同时,一条更加猛烈的雨带已经在我国西南地区盘旋数日。

从8月10日开始,四川遭遇今年入汛以来最强连续性暴雨天气过程,无论降水范围、降水强度还是持续时间来看,这场暴雨都堪称较为罕见的持续性暴雨天气。

8月10日夜间至12日,四川盆地西部、甘肃东南部出现暴雨,盆地西部部分地区出现大暴雨或特大暴雨,上述大部地区累计降雨量超过100毫米,四川绵阳、德阳、成都、雅安等地部分地区降雨量300至380毫米,局地400至480毫米。四川芦山、蒲江、什邡等6个国家气象观测站日降雨量突破有气象记录以来历史极值。

强烈暴雨持续而至,冲击着城市的防汛系统。气象专家提醒,当地要防止出现城市内涝。短时间内出现的强降雨,对地质的影响较强烈,将给地质灾害防治工作带来很大压力。尤其是考虑到四川盆地西部复杂地形,强降雨容易导致山洪和泥石流等灾害出现。

## 重奖

### 翻八吨垃圾帮找录取通知书 4名环卫工获阿里巴巴奖励一万元

据《江海晚报》 钱建美、王国斌、刘金林、刘小燕,4名普通环卫工,因在垃圾堆中翻找误丢的录取通知书,成了大众眼中的4名可敬的“最美环卫工人”。8月11日,阿里巴巴“天天正能量”为弘扬这4名环卫工的助人为乐美德,奖励他们1万元,并颁发荣誉证书。

家住如皋市长江镇的高中生小孙,在南通某海洋装备公司打工期间,将刚收到的南通一所大学的录取通知书等资料,装入牛皮文件袋带到公司后,不慎丢入了垃圾桶。事后,小孙发现录取通知书丢失,一时心急如焚,束手无策。在多方打听后,他了解到垃圾已被通州区五接镇环卫转运中心垃圾车清运,随后紧急求助。高考学子的事就是大事!五接镇环卫转运中心的钱建美、王国斌、刘金林、刘小燕顶着酷暑高温,在多达8吨的垃圾中翻找两个多小时,终于把小孙不慎误丢的录取通知书成功找到。

8月11日下午,接受记者采访的钱建美感慨地说,“虽然,在大量臭臭脏脏、蚊蝇乱飞的那令人呕吐的垃圾中我们翻找了两个多小时,可是,大家没一人叫苦叫累说一句埋怨的话。因为,我们能换位思考、将心比心。特别看到最后被压得有些变形的录取通知书被我们重新找回,那一刻的喜悦,可以说和丢失者小孙一样。”

## 重罚

### 湖南一男子假借销售防疫物资名义行骗获刑12年

新华社长沙8月12日电 湖南省祁阳县人民法院近日公开开庭宣判一起涉疫诈骗案。被告人汤某在疫情防控期间发布虚假信息,假借销售防疫物资名义骗取他人财物,数额特别巨大,其行为已构成诈骗罪,被法院判处有期徒刑12年。

法院经审理查明,2020年1月底,被告人汤某在自己的微信朋友圈或相关微信群内发布售卖口罩信息,售卖少量N95口罩赚取差价。后因购买口罩的需求量大,被告人汤某沉迷赌博需要资金,遂萌生骗取钱财的想法。汤某谎称有渠道可以购买N95口罩和医用一次性口罩,要求必须先行付款后发货。2月1日至2月7日,6名被害人为购买口罩,向汤某支付货款共计人民币878010元。汤某收到货款后,均没有为被害

人安排发货。被害人发现上当受骗后,要求退还货款。汤某退还12500元给被害人,其余货款865510元均被其用于网络赌博及购买黄金首饰等。

法院经审理认为,被告人汤某系累犯,依法应当从重处罚。被告人汤某在疫情防控期间利用电信网络实施诈骗,应依法从重处罚。被告人汤某主动投案,如实供述自己的罪行,并自愿认罪认罚,依法可以从轻、从宽处罚。被告人汤某积极退还部分赃款,可以酌情从轻处罚。

根据被告人的犯罪事实、性质、情节和对社会的危害程度,祁阳县人民法院依法判处被告人汤某有期徒刑12年,并处罚金10万元,同时依法追缴被告人汤某违法所得款865510元退还给被害人。