

当制砖厂、小煤窑、片石洞等粗放型村集体经济“造血”方式被淘汰,乡村集体经济新一轮发展何去何从——

一个乡镇的村集体经济探索

株洲日报记者 易蓉 实习生/何溢清

随着石灰窑、小型机械厂、水泥厂、制砖厂、片石厂等一批粗放型村集体经济的腾退殆尽,老的村集体经济“造血”方式已然被淘汰,不少村集体经济收入仅靠微薄租金“供养”。在实现农村集体经济与家庭承包经营“两条腿”走路的道路上,村级集体经济薄弱成为乡村振兴的“短板”。然而,“手中无米,叫鸡不理”,缺少集体经济收入支撑,基础设施建设和基本公共服务提升就成了空谈。如何开启乡村集体经济发展的“第二季”?近日,记者走访了荷塘区仙庾镇,该镇10个村正在进行一场村集体经济发展的探索,试图破解“穷家难当”的难题。

1.

“老去”的制砖厂、小煤窑

很长一段时间,村镇的集体经济收入来源主要靠村办企业,石灰窑、小型机械厂、水泥厂、制砖厂、片石厂等一批环境污染型企业林立,经济效益低下,乱砍乱伐严重,不仅造成了山林植被破坏严重,而村集体经济能够获得收入有限,甚至亏损。

粗略估计,仙庾镇的村办砖厂、煤窑等企业有近20个。后来,各村纷纷转型,关闭小煤窑、小水泥厂,摸索可持续发展之路。

农村可利用的土地,是村集体最宝贵的创业致富资源。利用没有承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面等资源,流转土地,出租旧学校、厂房得到的租金和管理费用成了目前很多村集体收入的重要来源。

但粥少僧多。从道路保洁到村间道路硬化,门前绿化、安装路灯……“柴米油盐”,村里样样都要花钱,很多都要靠到处“化缘”。

“村集体建设,绝大部分还是靠‘输血’,村集体‘造血’功能普遍薄弱。”仙庾镇党委委员周平刚

坦言,手头“宽裕”一点的村集体经济,一年的集体经济收入也不过10来万元,而大部分村里缺乏产业,每年村集体收入不过万元。

穷家难当,无钱办事,作为仙庾镇村集体收入最少的村,去年因为集体经济薄弱,导致村级党组织“有心无力”,东山村被列入该区的“软弱涣散党组织”进行整顿。“我们村集体每年收入只有5000元,是村里一点荒地一年的租金,可支配收入少得可怜。”村支部书记周建兰面露尴尬。

农村致富,尤其是贫困户脱贫致富,村集体经济的发展至关重要。在实行农村家庭联产承包责任制40多年里,农村经济有了快速发展。但是,许多地方农村集体经济发展滞后,一些村出现了不同程度的衰败,出现了大量“无钱办事”的集体经济“空壳村”,直接影响农业农村现代化建设和乡村治理体系的构建。

如何开拓经营性收入,成为摆在村“两委”面前的最大难题。



仙庾镇徐家塘村正在种植沃柑。

故事特写

一个“精致穷”村的背后

这些年,樟霞村前后拒绝了大小几十个“暴富”的机会。

地处长株潭生态绿心,樟霞村是有名的“长寿村”,山清水秀的天然优势吸引了一大批投资者的目光。有房地产开发商想开发湖景房,被村党支部书记黄四平劝退了;有人想办养老中心,要大兴土木,也吃了他的闭门羹。就连村里原来的霞山片石厂、恒盛电器有限公司、金桥页岩砖厂,还有养殖场等一批有集体经济收入的项目都腾退殆尽。村民将这几十年来未有的大变化看在眼里,记在心里,不禁担忧起村集体经济收入怎么办。

相较于其他村可以开垦,发展农业,为保护这一片“禁止开发”的青山绿水,地处绿心的樟霞村经济发展受到了一定限制。

闭门羹让人吃多了,这两年,黄四平村办公室的门槛也冷清不少。但村民要谋生计,村里要发展,如何发展村集体经济的难题,一直锁在黄四平的眉间。

“不如就地取材。”山前屋后,樟霞村的油茶树比人多,而且是个不需动土和改种的天然“聚宝盆”。黄四平表示,该村拥有10000亩油茶林、400亩生态林,以往依托金桥油茶农民专业合作社、绿缘仙踪油茶林蔬菜农民专业合作社,村民个人有了收入,但村集体经济上依旧收入微薄。

黄四平表示,村集体经济合作社成立,一方面将村里流转的土地用于种植蔬菜基地,另一方面则经营油茶加工,将成立一个展示+加工的油茶基地,经过专业工艺和包装后的油茶将价值翻倍。

2.

村书记转型当“老板”

政策送来了“东风”。

不久前,中央组织部、财政部、农业农村部下发《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的通知》,即从现在起到2022年,中央、省、市、县财政安排资金,每年在全省选择扶持一批行政村发展集体经济。

这一次,政策的着力点,不走过“生产队”的“村村点火,户户冒烟”老路,重点在盘活农村资源要素和创新体制机制上做文章,通过市场化的方式实现集体资源资产的保值增值,具体提出土地合作型、资源开发型、物业经营型、乡村服务型“四型”集体经济新模式。

在仙庾镇,一场村集体经济发展的探索开始。

2019年12月,仙庾镇党委引导各村以党组织牵头、党员致富带头人和骨干群策群力探索集体经济发展新路径,10个村分别成立了村集体经济合作社,村党支部书记通过法定程序担任村集体经济组织负责人,村党组织提名推荐集体经济组织管理层负责人,选配合适的经营管理人员和发展带头人。村级集体经济的重要事项,需经村党组织研究决定。

“经营企业,首要考虑风险与回报。”本身做企业出身的徐家塘村党支部书记周占民说。

徐家塘村多次召开党组成员“头脑风暴会议”:种植黄桃,名气不如炎陵;养殖风险大,投资企业又太专业……最终敲定了种植沃柑。一方面,100余亩的山坡,是村组以土地入股的形式提供,也就免了租金负担;沃柑也适合当地气候、土壤,3年即可挂果,采摘期长达半年,价格不低还走俏市场。

最重要的是,沃柑的采摘不愁客源。原来,自2015年起,徐家塘村的千亩油菜花田已成为有名的“网红打卡地”。每年3月间,村里都会迎来送往超10万人次的游客,他们在赏春光之余,在附近的农家吃饭、休息,购买当地土特产,给村民带来不少收入。

“但村里消费项目太少,村里一直想着如何充分发挥这批客源的消费潜力,而沃柑的采摘期正好与油菜花季有重叠。”周占民说,去年8月种下的沃柑树苗,后年春季便可以收获,预计头年销售

收入可超过10万元。7月24日,记者在村里看到,为缓解果树尚未成熟的这段尴尬期的经济压力,基地里还套种了辣椒,收获之后便可直接送往附近的加工厂。

东山村,则选择从种蔬菜开始。

7月24日,绕过弯曲的山路尽头,原先一片60亩的荒地如今生机勃勃,里面挂满了“致富果”。一条条清脆嫩绿的丝瓜,是村支部书记周建兰的“致富果”。这块地偏僻被抛荒,村里便流转了下来,利用专项扶持资金种植蔬菜,合作社负责产销购服务。

这个夏天,周建兰比常人肤色更黑一些,兼具合作社的“老板”后,除了每天处理村务,他每天都要去菜园子逛两趟,看看地里的菜。

“虽是农民出身,平常种两个菜自己吃还行,搞大规模种植我还是个门外汉。”周建兰笑着表示,“半道出家”的他相信勤能补拙,他向农业专家请教,通过视频自学。

这不,前阵子,地里菜长了霜霉病,就被他医好了。

种得了菜,治得了虫,他还找得来销路,地里的丝瓜、辣椒、茄子销到家门口的耕食小镇、中南蔬菜批发市场,长沙海吉星蔬菜批发市场等地。

还有黄塘村,则采取村集体经济合作社统一经营管理、村民土地入股的形式,第一期流转土地150亩,发展高效农业种植,实行夏季种植优质水稻,冬季种植高产油菜的模式,预计可实现亩产值3500元,村集体预计年增收近20万元;在黄陂田村,由村集体经济合作社承接下原土地流转纠纷导致抛荒的130亩农田,实施蔬菜种植项目,在保证村民租金收入的同时,促进村集体经济大幅增长。

有的村,采取公司+集体合作社+农户的方式,发展新型种植。兴塘村集体经济合作社流转农田种植双季水稻400亩,种植耕食小镇公司指定的月光银品种,并由农业公司包销,预计村集体实现年收入约10万元;依托耕食小镇公司餐饮企业资源,在仙庾岭村、东山村、螺屏村、樟霞村发展“四季蔬菜”710亩,种植公司指定蔬菜品种,使用规定的种植技术并签订销售包干合同,仅东山村集体经济合作社第一茬成熟的丝瓜就达7000余斤,产值近2万元。



樟霞村蔬菜种植基地。

他山之石

长沙:“四型”新模式掀起集体经济发展新浪潮

2018年12月26日,我省首次线上和线下同步举行的农村土地经营权拍卖会,在望城区乔口镇田心坪村举行,该村对2510亩土地的7年经营权进行公开拍卖。“村里原先缺乏产业,每年村集体收入不足1万元。”田心坪村党总支书记陈杰说,依托土地合作和公开竞拍,引进文和友集团等经营主体,共同开发1000亩小龙虾示范养殖基地。如今,闲置土地盘活了,“荷花+小龙虾”特色种养业红红火火,每年可获得土地溢价收入20万元。

近年来,长沙重点在盘活农村资源要素和创新体制机制上做文章,通过市场化的方式实现集体资源资产的保值增值,具体提出土地合作型、资源开发型、物业经营型、乡村服务型“四型”集体经济新模式,像田心坪村走的就是土地合作型路子。

长沙县成立星城建设投资有限公司强村分公司,实施城乡建设用地增减挂钩项目,每亩每年可获收益15万元;望城区安排1500万元专项引导资金扶持村级集体经济发展;浏阳市统筹土地增减挂钩项目,建设用地入市项目支持村级集体经济发展;宁乡市成立村级集体经济发展中心,专门负责村级集体经济的资源资产归集、政策规划制定和督查指导、咨询服务,为发展壮大新型村级集体经济提供坚强保障。



东山村书记周建兰在丝瓜地里看长势。

3.

村集体的“第一桶金”

这个夏天,东山村村集体经济银行账户里第一次有了5位数的存款。

“如今,光地里的丝瓜就卖了三万多块钱,预计一年销售收入可达到20至30万元。”周建兰告诉记者,投入的10多万元,一年多就回了本。

“2022年沃柑大面积挂果后,村集体年收入预计可增加50至60万元。”望着眼前这漫山遍野的沃柑树,徐家塘村支书周占民满心欢喜,就等着来年收割“黄金果”。

……

钱袋子鼓了,脑袋好像也更充实了。

周建兰觉得这个村支书当得格外踏实。“很长一段时间,东山村都是软弱涣散党组织整顿对象,如今村干部们做事都有激情了。”

在他们看来,村里有了钱,村“两委”就有条件为村民办更多好事、实事,不再穷家难当,基层党组织的凝聚力和战斗力才会更可持续。

“一个村如果不去经营,想要有集体经济收入是不可能的。为了项目而去项目,也是不可持续的。要像经营企业一样经营一个村,有投入,有产出,集体资产能够保值增值,这才是发展村集体经济的一条可靠路径。”仙庾镇相关负责人表示。



樟霞村蔬菜种植基地一角。易蓉/摄



湖州市德县洛舍镇东衡村:地成方、路成行、树成林

在全县率先探索“异地联建物业、异地调整入市、抱团集中脱贫”的发展模式。由东衡村牵头组织县内7个薄弱村共同出资成立德清八合物业管理服务有限公司,项目总投资3200万元,于2016年底正式签约建设,成为县内参与村最多、投资规模最大的、建设标准最高的县级抱团强村带弱村项目。24300平方米的标准厂房可以入驻小型企业25家,实现利税1500万元,每年可为每个村带来15万元左右收益,切实增强“造血”功能。

打造美丽乡村,围绕“土地大流转经济大发展”的理念,成立土地股份合作社,整理可用土地1600亩,全面实施生态恢复,并规划建设现代农业观光园。全村土地100%流转,由村集体进行转包出租,村“两委”作出“五年租金总量翻一番,纯农业租金收益全部归组”的承诺,当年村民每股684元入股,如今每股高达近20000元,实现了土地集约和规模化经营,形成了“地成方、路成行、树成林”的良好格局。