

# 尽锐出击斩“穷魔” 不破楼兰誓不还

## 茶陵县决战决胜脱贫攻坚系列报道·综合篇

□陈洲平 唐丽辉 陈启浪 曾孝

### 勠力同心拔穷根

脱贫攻坚,时不我待,只争朝夕。

“扶贫路上,不落下一个贫困家庭,不丢下一个贫困群众。”茶陵县牢记习近平总书记的嘱托,不忘初心,砥砺前行。自2014年起,历时3年多,在泅水之滨,组织了声势浩大的脱贫攻坚战,4000余名机关干部进村入户,精准帮扶,谱写了一段段干群鱼水情的佳话,用实际行动交出一张一诺千金的答卷。

2014年至2017年,茶陵县已脱贫16902户66392人,综合贫困发生率下降到0.88%。2018年8月6日,茶陵县脱贫摘帽!

### 1. 尽锐出战 奠定脱贫攻坚胜利之基

茶陵是罗霄山脉集中连片特困地区重点扶持县、省级贫困县,全县65万人口,共有建档立卡贫困人口17388户65266人,贫困村68个。

贫困,牵动着党和政府的心弦。“我们的宗旨是不让一个贫困人口掉队。”茶陵县把识别权力交给群众,精准识别、校贫和定贫,严格按照“户主申请、投票识别、三级会审、公告公示、乡镇审核、县级审批、入户登记”七道程序,建立了“扶贫开发建档立卡信息采集系统”,组织县乡党员干部认真开展“一进二访”扶贫摸底、建档立卡“回头看”等活动,排查清理不符合条件的扶贫对象3748户14359人,纳入新扶贫对象1386户4888,做到“应进则进,应扶尽扶”。

审时度势,谋定后动。2015年,茶陵县先后出台了《实施精准扶贫加

快推进扶贫开发工作的决议》,制定了《农村基础设施改善提质工程实施方案》《农村产业培育和农民增收工程实施方案》等“八大工程”实施方案和包括农村饮水安全、农村道路建设、易地扶贫搬迁等十项扶贫政策,完成了脱贫攻坚的顶层设计。各乡镇(街道)领导向县委、县政府递交责任书,立下“军令状”。

说破嗓子,不如干出样子。2014年,茶陵县构建“领导带头、单位驻村、干部结对、强基固本”的帮扶机制。每个县级领导“三联三包”联系2至3个贫困村,省市县(区)共选派70支工作队进驻县的贫困村,任命68名贫困村“第一书记”;4000多名县乡机关干部按照“一帮一”“一帮多”模式,与贫困户“结对亲”,实现结对帮扶全覆盖。

### 2. 靶向施策 增强贫困群众“造血”功能

今年43岁的罗小光,是界首镇朱岭村一名建档立卡贫困户。2015年,罗小光从林丰公司领养了17头黄牛,养猪50头,养鱼1万尾,年收入2万余元,一举摘掉了贫困帽。

2016年,茶陵县扶贫办帮罗小光安排扶贫贴息贷款和农业科技培训,选派技术人员指导他生产。如今,他带领3户贫困户养牛40头,共同走向致富之路。

罗小光的经历是茶陵县推进产业扶贫的缩影。该县坚持“政府主导、统筹规划、多元投入、社会参与”机制,运用“大统筹、大整合、大倾斜”大扶贫思路,精准实施脱贫攻坚项目,激活贫困群众的“造血”功能。

整合资金、整合项目、整合力量,实施脱贫“八大工

程”。茶陵县将农村产业培育和农民增收工程作为“拔穷根”的重要手段,让每村有一个特色产业、每户有一条致富途径,坚持“产业项目支撑,信贷资金支持,龙头企业带动,配套服务跟进”的脱贫造血机制,改善和提升了脱贫造血功能。

目前,该县实施农业增收战略,已发展特色种养业、旅游休闲产业,打造“一业两茶”、楠竹加工、特色水果、时鲜蔬菜种植和黄牛、生猪养殖八大基地,通过直接帮扶、委托帮扶、股份合作等方式,带动贫困户16915户61264人实现人均年增收1558元;45个贫困村自建光伏电站,23个贫困村向外委托建设光伏电站,光伏发电结算电费651万元,受益贫困户810户2835人。

### 3. 应保尽保 托起贫困群众幸福之底

脱贫攻坚,难就难在不让一个困难群众掉队。茶陵根据实情开“药方”,大力实施就业、安居、保障等基础工程。

——幸福安居挪穷窝。走进舂舂乡泅水村,村委会不远处两排新建的房子格外醒目。这样的安置房在茶陵并不罕见,该县在全省创新实施“农村幸福安居三年行动计划”,新建1922套幸福安居房;实施易地扶贫搬迁1594户5003人;实施危房改造16513户。

——就业扶贫断穷路。3月初,位于思聪街道的湖南省光宇顺电测科技有限公司生产车间复工,贫困户彭文义第一时间回到工作岗位。曾因人患病致贫的他,通过在家门口就业实现了脱贫。就业扶贫才是真扶贫,茶陵通过扶贫车间、就业招聘、技能培训、公益岗位等举措,让27036位贫困户通过

就业成功脱贫。

——社保兜底托幸福。舂舂乡车浦村建档立卡贫困户欧阳安自纳入农村低保以来,得到了民政部门多项救助,目前每月享受低保金165元。患病后,又得到各种医疗救助1.2万元。他逢人便夸:“多亏了政府雪中送炭。”在茶陵,像他一样的低保和兜底对象有5756户13277人,其中83.6%为建档立卡贫困户。该县还实施城乡大病医疗救助制度,全面落实“三提高、两补贴、一减免、一兜底”健康扶贫综合保障政策等,让困难群众脱贫道路上的“后顾之忧”越来越少。

……

随着一项项保障措施精准到人、落实到位,该县1.7万多贫困户的上学、就业、就医再也不用愁,住进新房子,手上有票子,过上了好日子。

### 【前言】

收官扫尾不松懈,何惧酷暑战犹酣。

云阳山下,茶陵县虎踞镇,数十万亩油茶树舒展绿叶迎风摇曳;泅水之滨,湘江街道渡里村,彩色水稻绘出农业新亮点;湖口浣溪旧址,寒江村有个驻村第一书记奋战在三年,将生命之花定格在扶贫路上;东阳湖畔,桃坑乡双元村有个年轻的驻村队长拿着手机,直播“客家文化,脱贫新景”……

时光如大河奔流,站在小康梦实现之年,茶乡儿女牢记习近平总书记的殷殷嘱托,勠力同心、众志成城,打赢脱贫攻坚战收官之战,补齐全面小康“最大短板”。

### 一个不落奔小康

脱贫不是终点,小康才是目标。

“要发扬自力更生、自强不息的精神,不仅要脱贫,而且要致富,继续在致富路上奔跑,走向更加富裕的美好生活。”以习近平总书记这一重要讲话精神为指引,茶陵县自2018年成功脱贫摘帽后,以“咬定青山不放松”的韧劲,苦干实干,坚持“任务清零”与“成效巩固”双轮驱动,确保脱贫成效经得起历史和人民检验。

截至目前,该县仅剩余408户918人未脱贫,综合贫困发生率下降至0.17%,68个贫困村全部退出贫困序列,剩余贫困人口今年将全部脱贫。



芒果扶贫云超市走进茶陵助推消费扶贫

茶叶产业带动群众增收致富

▲家里用上了自来水,贫困户脸上笑开了花

▲贫困户参加技能培训

### 1. 握指成拳 全力推进清零行动

7月20日,天气晴好,界首镇大新村56岁的建档立卡贫困户陈前光,在自家房前坪晒咸菜。

2017年失业的陈前光从外地回乡,被纳入建档立卡贫困户。由于多年在外,家里无房,购买乡亲旧房度日。2018年,在驻村工作队帮扶下,他住的老房子被推倒,在原址上新修一栋平房,但房子前坪没来得及修。

2019年,陈前光被纳入“九清零”对象,村里给他找了份工作,县财政局给予1万元补贴用于房屋装修,去年8月他家前坪已修好,出行、务农方便多了。

陈前光的情况不是个例。根据中央、省、市有关决策部署,去年,茶陵县开展了巩固脱贫“回头看、扎实改、九清零”专项行动,聚焦教育扶贫、安全饮水、住房安全保障、致贫返贫等九个方面问题,精准攻坚补短板,着力解决突出问题,扎实做好后段巩固脱贫工作。

选派精兵强将组建帮扶工作队,是茶陵县巩固脱贫攻坚成果的有力举措。摘帽后,该县按照“四摘四不摘”的要求,开展新一轮驻村帮扶工作,对2014年以来建档立卡贫困村和贫困人口100人以上的非贫困村,按照“一村一队”的要求,共派驻222支工作队近6000名干部对所有行政

村及建档立卡户实行驻村、结对帮扶全覆盖。

探索建立“一事一议”特殊问题解决机制,该县着力解决建档立卡贫困户在现行扶贫政策内无法彻底解决的“两不愁三保障”突出问题,以及确实存在特殊困难的非建档立卡边缘户需要在现行扶贫政策内进行解决的“两不愁三保障”突出问题,去年以来累计解决469个,提高了群众的满意度。

今年,茶陵县对剩余的408户918个未脱贫人口实行“六个一”帮扶机制(即一乡至少一名县级领导、一村一名后盾单位科级领导、一户一个乡镇干部、一个工作队、一名帮扶干部、一套帮扶措施),因人施策、精准帮扶,全力确保剩余贫困人口稳定脱贫。通过摸底核实,将390户845人纳入社会保障体系,剩余18户73人按照“缺什么补什么”的原则进行重点帮扶;在2019年开展“回头看、扎实改、九清零”行动的基础上,按照全省统一部署,开展脱贫质量“回头看”专项行动。全面细致排查问题,共组建493个排查小组,走访排查建档立卡贫困户17388户、档外“四类对象”11949人,边缘户737户。截至目前,已发现的问题全部整改到位。

### 2. 有的放矢 攻克深度贫困堡垒

如何确保脱贫不返贫?怎样激发贫困人口内生动力?茶陵县细化攻坚重点,集中优势兵力,聚焦“两不愁三保障”,着力实施稳定增收、安居扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、综合保障等“十个工程”,打响“歼灭战”。

——实施稳定增收工程。自2017年被列为全国电子商务进农村综合示范县以来,茶陵县已建成1个县级电子商务公共服务中心,198个村镇电商服务站,打通了县乡村三级物流配送体系,让贫困户搭上电商“快车”。电商发展风生水起,扶贫产业欣欣向荣。如今,该县打造了近10个能带动贫困户500户以上的县级及以上农业产业园区;水源村、马吉村等乡村生态游遍地开花,成为贫困户增收新路径。

——实施安居扶贫工程。2018年至今投资约8000万元,实施《茶陵县易地扶贫搬迁后续产业扶持实施细则(试行)》,坚持“搬迁一户、帮扶一户、脱贫一户”的原则,做到一个安置点一个后续产业、一户搬迁对象一套帮扶措施。基本完成了C、D级危房(农村闲

置危房除外)和无房屋的改造;农村“四类房”整治26583户,全面完成整治任务。

——实施综合保障工程。在建立起农村低保、特困供养、大病保险等社会保障制度的基础上,茶陵加强动态监管,实时掌握贫困户信息,确保应保尽保;该县创新引入社会保险,为2万余特困人员投保;强化养老服务,投入160余万元统一规范改建16个乡镇(街道)居家养老服务中心;投入320万元,利用老村部、老学校及老年协会改扩建村老年人日间照料中心242家。

——实施“智志”双扶工程。持续开展星级文明户、最美家庭等评选,以好家风带动好乡风;大力推进移风易俗,引导农村建立“一约四会”,提倡节俭,摒弃奢侈之风;开展“脱贫之星”评选活动,加快补齐贫困群众“精神短板”,让贫困群众想脱贫、会脱贫、能脱贫。

……

一项项扶贫巩固工程落地生根,一件件民生实事开花结果,茶陵县交出了沉甸甸的答卷。

### 3. 全民参与 凝聚社会扶贫伟力

扶贫工作不能靠政府“单打独斗”,需要动员社会力量共同参与。2019年10月,茶陵县社会扶贫联盟正式成立,吹响了社会扶贫“集结号”,形成脱贫攻坚上下联动的局面。

年过70的李同喜、冯雪兰夫妇是高陇镇龙厘村人,儿子因病去世,儿媳离家出走。李同喜夫妇带着孙女艰难度日,如今孙女高中在读。尽管政府将其孙女纳入低保,免除了部分学费,但家境仍然经济拮据。村里将情况报给了茶陵县社会扶贫联盟,通过审核评定,将他家纳入今年春节慰问对象。像李同喜家一样,全县有510多户困难家庭收到了500元至5000元不等的慰问金。

爱心齐涌动,众人伸援手。茶陵县社会扶贫联盟成立以来,通过广泛宣传,各单位、乡镇(街道)及社会各界爱心人士纷纷慷慨解囊,累计筹集资金500万元(含物资30万元),汇聚形成社会扶贫的洪流。

消费扶贫,一头连着贫困地区,一头连着广阔市场。茶陵县从产销对接的源头、渠道及销路三方面入手,打造“消费扶贫”升级版,通过消费扶贫服务中心、消费

扶贫生活馆、消费扶贫公共服务平台运营中心等渠道,助推农产品销售,带动贫困乡村农业产业发展。

7月20日,记者走进茶陵县消费扶贫产品服务中心,只见展厅内摆满了农产品,既有“茶陵三宝”,还有“马齿苋”、“红薯干”等,游客们正精心地挑选着,该中心免费提供邮寄服务,获得游客点赞。

这个新成立的中心,深耕“线上线下”扶贫产品销售,建立了完善的质量监管体系和溯源体系,打造区域品牌,让茶陵的扶贫产品“抱团”上市,形成良好口碑,销路更广。

随着社会扶贫联盟、消费扶贫产品服务中心等建立,茶陵汇聚起一股强大的社会扶贫力量,进一步提高脱贫后的“抵抗力”。

头上高山,风卷红旗过大关;脱贫攻坚,不破楼兰誓不还。

2020年,茶陵县将实现贫困人口清零,并持续巩固脱贫成果,确保全面小康路上不漏一户、不落一人。全县上下将深入贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九届四中全会精神,坚持精准方略,落实“四个不摘”,全面打赢脱贫攻坚战,谱写新时代的绚丽篇章。

(本版图片均由茶陵县委宣传部提供)



湖口寒江村易地扶贫搬迁集中安置点