

# 整体谋划、系统升级、全面提升

## ——落实全国两会精神织牢织密公共卫生防护网

据新华社北京5月31日电 改革疾病预防控制体系,提升疫情监测预警和应急响应能力,健全重大疫情救治体系,完善公共卫生应急法律法规,深入开展爱国卫生运动……

2020年的全国两会上,经历疫情“大考”的公共卫生治理被赋予改革重任;两会后,各地谋划落实两会精神,加大改革力度,聚力补短板、堵漏洞、强弱项,为14亿人民织牢织密公共卫生防护网。

### 谋划新局再出发:

#### 建立“医防协同、平战结合”机制体系

全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩忙碌的脚步,从会上延续到会下。

这几天,吴浩忙着在单位传达两会精神,同时加强与街道办事处和居委会联动,用行动落实织牢织密社区卫生防护网。

“政府工作报告中关于加强公共卫生体系建设的每一句话都切中新形势下的实际需求。公共卫生治理谋新局、再出发,我们要尽快行动起来。”

疫情考验下,我国公共卫生治理整体上如何谋划新局?习近平总书记参加十三届全国人大三次会议湖北代表团审议时的重要讲话指明了方向。

“从平战结合的角度,要有一个基础,有一套机制体系。关键时候能拉得出来、顶得上去。”

纲举目张。习近平总书记的重要讲话,为各地探索把医防协同、平战结合作为完善公共卫生体系的突破口,建立区域性、垂直化的医防体系注入强大动力。

在江西,高效运转、各地联动的公共卫生临床中心呼之欲出。全国人大代表、江西省卫生健康委主任王水平说,江西省将推动成立“1+4”,即1个省级加4个区域型的公共卫生临床中心,在特殊时期可调整为战时病房或定点医院,并承担应急指挥调度、处置等功能。

在福建三明,全国人大代表、三明市委书记林兴禄正在调研落实两会精神,把“三明医改”这个品牌与公共卫生治理融合起来。下一步,三明市将打造“医防协同”管理慢性病患者的新模式,通过把疾控专家“扩容”到慢性病患者的健康管理团队,让疾控专家能更完整地掌握当地居民的“疾病谱”,同时可以给临床医生更精准的防病建议。

在湖北十堰,当地正着力推进公共卫生体系改革,探索进一步整合疾控部门有关职能,增强疾控监测预警系统的整体战斗力。

作为一名全国人大代表,十堰市太和医院院长罗杰在宣讲两会精神的同时,仍在抓紧调研基层疾控工作如何做到医防结合。“从基层来看,疾控部门要进一步明确定位,部门功能不能过于分散,要打造‘精锐部队’,以更好应对公共卫生应急挑战。”罗杰说。

在全国层面,公共卫生体系建设按下“加速键”。国家卫生健康委副主任李斌说,下一步将推动加强公共卫生的组织领导,提高全社会对突发公共卫生事件的防范意识,建立集中统一高效的领导指挥体系,完善突发公共卫生事件的应急响应机制。

### “人财物”调配升级:

#### 补齐短板让基层成为公共卫生的坚强堡垒

全国两会结束后,回到村子里的全国人大代表、浙江省德清县阜溪街道五四村党总支书记孙国文第一时间向乡亲们传达两会精神。其中,疫情防控、织密织牢基层防线是他跟村民们讨论的重点话题。

“要管好自己的‘小门’,现在疫情高峰期已经过去,村民容易有麻痹放松情绪,需要强调健康安全意识,更好地发挥我们现有数字平台的作用,管理村民和外来人员的流动信息。”孙国文说。

诚如政府工作报告所说,对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说,能在较短时间内有效控制疫情,保障了人民基本生活,十分不易、成之惟艰。

下一步,织牢织密公共卫生治理这张网,关键在基层、网底在基层。

在吉林舒兰,舒兰市人民医院院长于洪钢这几天正忙着推进医院PCR实验室建设。建成后,这个实验室每天的核酸检测能力可达200人份。

“今年政府工作报告提出强化基层卫生防疫,对我们来说这是必须啃下的硬任务。”于洪钢说,基层要成为公共卫生的坚强堡垒,离不开物资储备与检测能力的全面提升。

在安徽,安徽省疾控中心目前已加挂“公共卫生研究院”牌子,通过增加人员编制、集中科研资源,筹划科研成果转化应用、保障人员薪酬待遇等一系列改革,

让公共卫生人才留得住、有发展。

“我们还将根据地理位置及人口等因素,进一步科学合理地配置公共卫生服务资源。”安徽省卫生健康委党组书记单向前说。

江西正推行乡镇卫生院人员“县管乡用”,发展基层医疗卫生特色科室建设,提升疾病诊治能力,使之成为群众看病防病的“主阵地”。

“防止小病酿成大疫,是织密织牢公共卫生‘第一道防线’的关键。”王水平说。

### 全面提升科技抗疫硬实力:

#### 慎终如始打好疫情防控阻击战

在吉林大学白求恩第一医院人类疾病动物模型国家重点联合工程实验室内,全国人大代表、吉林大学白求恩第一医院院长华树成和他的团队正利用“‘肺-免疫’人源小鼠模型”,进一步研究新冠病毒在小鼠身上的感染过程和对小鼠的损伤过程,从而有针对性地进行抗病毒药物等研发。

“政府工作报告提出,提高科技创新支撑能力。我认为,加快建设国家医学科技创新体系尤为重要。”华树成对打赢疫情“下半场”有感而发:只有了解病毒,才能战胜病毒。我们医疗机构在救治患者的同时,更要利用临床优势与科研优势,全力进行科研攻坚。

多位代表委员提出,推进科研攻关,向科技要抗疫“战斗力”,正是打赢疫情防控阻击战的关键。

两会期间,科技抗疫成为代表委员们热议的话题;两会闭幕后,代表委员回到自己的工作岗位上,为科技抗疫贡献力量,为加强科研攻关建言献策。

我国现阶段疫苗研制已取得重大进展。目前,我国已有中国工程院院士陈薇团队的腺病毒载体重组新冠病毒疫苗和四联灭活疫苗项目相继获得批准开展临床试验,将在今年陆续完成二期临床试验。

抗疫期间研究疫苗的陈薇另一个身份是全国政协委员。回到实验室,陈薇将继续抓紧推进新冠疫苗的研究,同时她也在思考如何加强我国科研抗疫的“核心力量”。“建议强化顶层设计,整合科技力量,注重前瞻布局,构建产学研用结合的应急疫苗科技攻关体系。”

着眼当下、面向未来。重大突发公共卫生安全事件风险常在,国家长治久安必须下好科技抗疫“先手棋”。

## 湖南未来10天雨水“超长待机”

新华社长沙5月31日电 湖南气象网5月31日发布消息称,未来10天,湖南将迎来雨水“超长待机”,大部分地区累计雨量显著或异常偏多,最高气温在30℃上下波动。

其中,5月31日至6月1日,湘西、湘中为强降雨“主舞台”,湘西部分地区有大到暴雨,局地有大暴雨,并伴有雷暴大风等强对流天气。6月2日至

9日,雨带南北摆动,湖南局地有暴雨或大暴雨,多雷暴大风、短时强降雨等对流天气。

据了解,6月1日,湖南将进入长达3个月的主汛期。气象专家提醒,未来一段时期湖南持续多雨天气格局,需加强防范强降雨、强对流以及持续降水可能引发的山洪、泥石流等次生灾害。

### 香港舆论:

## 美损人害己 制裁香港将自食恶果

据新华社香港5月31日电 十三届全国人大三次会议以高票表决通过的《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》得到香港特区政府和社会各界支持和拥护,美国政府却扬言要对香港采取制裁措施。香港媒体31日表示,美国此举损人害己,伤害在香港的美国企业利益,制裁香港将自食恶果。

《星岛日报》31日发表题为《特朗普兵行错招 制裁香港将自食恶果》的社评指出,美国“出手”是意料之中的事,也符合特朗普的霸道作风,但对这场仗的胜算,其评估显然有误。如果美国不知进退、硬要强硬,最后极可能自食恶果,成为最大输家。

《东方日报》发表评论指出,中央

要在港推行国安立法,西方反华势力无不气急败坏。美方宣布启动撤销香港的特别待遇程序并制裁相关官员,对此,中央早就了然于胸,特区政府官员都表示影响甚微,美国以为此举会令“天塌下来”,如意算盘注定打不响。

《明报》题为《美国取消港未未知底数 西方“救港”南柯梦醒》的社评表示,世界局势迎来巨变,今非昔比,西方联手制华难以重演,美国如果以为欧洲各国一定跟随实施制裁未免一厢情愿。除了美国,迄今未见其他西方阵营成员威胁制裁杯葛美国,在香港,有人相信西方是“救世主”,一小撮“港独”分子甚至将希望寄托给白宫。然而,对西方而言,香港从来只是西方获取各种利益的棋子,以为可以将香港命运托付于西方,最后只会是南柯一梦。

## 全球累计新冠确诊病例超600万例

新华社纽约5月30日电 美国约翰斯·霍普金斯大学30日发布的新冠疫情最新统计数据,全球累计确诊病例超过600万例。

数据显示,截至美国东部时间30日16时32分(北京时间31日4时32分),全球累计确诊病例达到6003762例,死亡病例为367356例。

数据显示,美国是疫情最严重的国家,累计确诊病例1764671例,累计死亡病例103605例。累计确诊病例超过20万例的国家还有巴西、俄罗斯、英国、西班牙和意大利。此外,法国、德国、印度和土耳其的累计确诊病例均超过15万例。

## 特朗普称七国集团峰会将推迟举行

新华社华盛顿5月30日电 美国总统特朗普30日称,今年的七国集团峰会将推迟举行,他计划邀请更多国家参加。

特朗普当晚在乘坐“空军一号”专机从佛罗里达州返回首都华盛顿时对记者说,他考虑将七国集团峰会举办时间推迟至9月联合国大会前后

或11月美国总统选举之后。他还称,七国集团“非常过时”,他计划邀请俄罗斯、韩国、澳大利亚和印度参会。

白宫新闻秘书麦克纳尼本月26日曾宣布七国集团峰会将于6月底在白官宣布。但德国政府发言人赛贝特30日在柏林表示,鉴于当前新冠疫情,德国总理默克尔不会前往美国参加峰会。



## 美国“龙”飞船首次载人试飞

新华社华盛顿5月30日电 美国太空探索技术公司的“龙”飞船30日首次载人试飞,将两名美国宇航员送往国际空间站。这是美国自2011年航天飞机退役后,首次使用国产火箭和飞船从本土将宇航员送往空间站。

美国航天局直播画面显示,美国东部时间30日15时22分(北京时间31日3时22分),载人版“龙”飞船搭乘“猎鹰9”火箭从佛罗里达州肯尼迪航天中心39A发射台升空。发射大约12分钟后,飞船与火箭顺利分离,继续飞向国际空间站。

又讯 载有两名宇航员的美国太空探索技术公司“龙”飞船在经过近19小时飞行后,于31日飞抵国际空间站,并与之顺利对接。

据美国航天局发布的消息,飞船于美国东部时间31日10时16分(北京时间31日22时16分)与空间站自动对接。两名美国宇航员道格拉斯·赫利和罗伯特·本肯随后将进入空间站,他们将与空间站内宇航员共同进行一系列实验和研究任务。

## 我国成功发射高分九号02星

### 搭载发射和德四号卫星

新华社酒泉5月31日电 5月31日16时53分,我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭,成功将高分九号02星、和德四号卫星送入预定轨道,发射获得圆满成功。

高分九号02星是一颗光学遥感卫星,地面像元分辨率最高可达亚米级,主要用于国土普查、城市规划、土地确权、路网设计、农作物估产

和防灾减灾等领域,可为“一带一路”建设等提供信息保障。

搭载发射的和德四号卫星由北京和德宇航技术有限公司研制,可在轨开展全球船舶航行状态采集、全球航班飞行状态采集和全球物联网信息采集。这次任务是长征系列运载火箭的第333次飞行。

# 株洲市人民代表大会常务委员会 关于加强检察机关公益诉讼工作的决定

(2020年4月28日株洲市第十五届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

为贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,充分发挥检察机关法律监督职能作用,维护国家利益和社会公共利益,服务全市改革发展大局,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国行政诉讼法》《湖南省人民代表大会常务委员会关于加强新时代人民检察院法律监督工作的决议》等法律法规和规定,结合我市实际,作出如下决定:

一、检察机关开展公益诉讼工作,要坚持党的领导,充分发挥法律监督职能,紧紧围绕全市工作大局,自觉将公益诉讼工作融入“加快建成‘一谷三区’、加快实现基本现代化”之中,助力推进市域治理现代化、高质量全面建成小康社会,切实维护国家利益和社会公共利益。

二、检察机关应当依法重点办理下列领域的公益诉讼案件,并积极稳妥拓展公益诉讼案件范围:

- (一)造成大气、土壤、水污染,固体废物污染,破坏饮用水水源地、湿地、自然保护区及土地资源、矿产资源、林业资源等生态环境和资源保护领域的公益诉讼案件;
- (二)生产、销售有毒有害或者不符合食品安全标准的食用农产品、食品,生产、销售假药、劣药等食品药品安全领域的公益诉讼案件;
- (三)经营性、行政事业性、税收类、费用类、财政补贴类、社会保障类等国有财产保护领域的公益诉讼案件;
- (四)国有土地使用权出让收入流失、违法使用土地、违法许可等国有土地使用权出让领域的公益诉讼案件;
- (五)侵害英雄烈士的姓名、肖像、名誉、荣誉、侵占、破坏、污损英雄烈士纪念设施等英雄烈士名誉荣誉保护领域的公益诉讼案件。

三、检察机关在履行职责中发现生态环境和资源保护、食品药品安全、英雄烈士名誉荣誉保护等领域有损害社会公共利益的行为,应当依法公告,告知法律规定的机关、组织或者个人提起民事公益诉讼。适格主体提起诉讼的,检察机关可以支持起诉。适格主体不提起诉讼或者无适格主体的,检察机关可以提起民事公益诉讼或者刑事附带民事公益诉讼。

四、检察机关可以对检察建议书进行现场宣告送达。宣告送

达可以在检察机关、被建议单位或者其上级行政机关办公场所等进行。必要时,可以邀请人大代表、政协委员或者人民监督员、新闻媒体等第三方人员参加。

五、行政机关应当自觉接受监督,自收到检察建议书之日起两个月内依法履行职责,并将办理情况书面回复检察机关。行政机关分阶段采取整改措施的,应当将每一阶段整改情况及时书面回复。出现国家利益或者社会公共利益损害继续扩大等紧急情形的,应当在十五日内书面回复。行政机关书面回复的,应当附相关佐证材料。

六、检察机关应当加强对诉前检察建议落实情况的跟踪监督,对经过诉前程序,负有监督管理职责的行政机关仍不依法履行职责,受损公共利益未得到有效保护的,应当依法及时向人民法院提起诉讼。

七、检察机关与行政机关在公益诉讼工作中,应当建立和完善行政执法信息资源共享机制,各行政机关应当依法向检察机关开放行政执法信息数据,自觉接受监督,及时移送公益诉讼案件线索。

八、检察机关与监察机关应当建立健全线索双向移送以及办案协作机制。检察机关在办理公益诉讼案件中,发现公职人员涉嫌职务违法、职务犯罪的问题线索,应当及时移送监察机关依法处理。监察机关在工作中发现公益诉讼案件线索,应当及时移送检察机关依法处理。

九、检察机关对于行政机关不落实检察建议,导致国家利益和社会公共利益出现重大损失的,或检察机关提起诉讼,审判机关作出支持检察机关诉讼请求的判决、裁定的,监察机关应当对失职渎职的有关单位和人员依规依纪依法予以查处和问责。

十、检察机关与公安机关在公益诉讼工作中,应当加强工作衔接,建立线索双向移送及办案协作机制。公安机关发现公益诉讼案件线索的,应当及时移送检察机关依法处理。对检察机关在办理公益诉讼案件过程中发现、移送的刑事犯罪案件线索,公安

机关应当依法处理。

十一、检察机关与审判机关在公益诉讼工作中应建立健全常态化沟通协调机制,在信息共享、证据提取、问题研讨等方面做好协同配合。

十二、检察机关应当主动履行生效公益诉讼判决、裁定所确定的义务,审判机关应加大公益诉讼案件执行力度,检察机关应对公益诉讼案件执行情况履行监督。对不履行相关义务的被执行人、协助执行人,依法追究责任。

十三、司法行政机关应当加快推进生态环境损害等领域公益诉讼司法鉴定机构建设,为开展公益诉讼提供司法鉴定服务保障。依法规范司法鉴定行为,鼓励引导司法鉴定机构在不预先收取鉴定费的情况下,及时受理检察机关提起的生态环境损害公益诉讼司法鉴定,待审判机关依法判决后收取鉴定费用;指导公证机构、律师为检察机关公益诉讼案件提供法律服务。

十四、检察机关应当探索建立长株潭检察机关公益诉讼协作机制,加强与长株潭内其他检察机关的交流与协作,实现长株潭区域内公益诉讼法律资源的整合和互补,共同维护长株潭区域社会公共利益。

十五、鼓励有关单位、组织和个人依法向检察机关举报公益诉讼案件线索,检察机关依法核实后,可以给予奖励。具体办法由市人民政府制定。

十六、检察机关应当通过发布典型案例、以案释法等方式大力宣传公益诉讼工作,对于社会影响较大、人民群众广泛关注的案件,及时发布案件信息,公开案件办理情况,积极回应社会关切。新闻媒体要充分利用广播电视、门户网站、微博微信、报刊杂志等多种媒介进行广泛宣传,不断提高公益诉讼制度的社会知晓度。各有关部门要把检察机关公益诉讼制度作为强化法治宣传教育的重要内容认真贯彻落实,为开展公益诉讼工作营造良好社会环境。

十七、市、县(市)区财政部门应当对检察机关公益诉讼工作必要的经费予以支持和保障。

十八、市、县(市)区人大常委会应当加强对检察机关公益诉讼工作的监督,通过依法听取和审议专项报告、开展执法检查 and 专题调研、组织代表视察等,督促检察机关不断改进和加强公益诉讼工作,保证本决定在本行政区域内贯彻实施。

十九、检察机关应当定期向人大常委会报告公益诉讼工作开展情况。主动邀请人大代表参与公益诉讼工作,认真听取意见建议,注重从人大代表建议、批评及意见中提取线索、获取案源。

二十、本决定自公布之日起施行。