

# “在危机中育新机、于变局中开新局”

## ——习近平总书记同全国政协委员共商国是并回应经济社会发展热点问题

据新华社北京5月23日电 怎样看待新冠肺炎疫情下的“新就业形态”？如何应对国际保护主义思潮？如期决胜脱贫攻坚为什么这么重要？中国粮食安全有没有保障……

23日上午，习近平总书记来到参加全国政协十三届三次会议的经济界委员中间，同他们亲切交谈、共商国是，就当前社会普遍关心、群众高度关注的热点问题，充分听取大家的意见和建议，并一一作出回应，传递出一系列重要信号。

他强调，我们要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

### 谈“新就业形态”：“配套法律不能姗姗来迟”

经济界联组会上，如何应对疫情带来的不利影响，自然是绕不开的话题。

“疫情冲击下，餐饮、交通、住宿等服务业一度大面积停运，取而代之的线上零售、线上教育、视频会议、远程办公等，不仅保障了人们日常生活和工作，而且还提供了大量灵活就业岗位。”王一鸣委员首先发言。

他认为，危中有机，“新就业形态”可以为受疫情影响的困难群体提供更多灵活就业和增收机会，应充分发挥其对就业的积极作用。

听了王一鸣委员的发言，习近平总书记指出，疫情突如其来，“新就业形态”也是突如其来，对此，我们要顺势而为，让其顺其自然、脱颖而出。

“当然，‘新就业形态’相配套的法律法规政策也不能姗姗来迟。”习近平指出，要及时补齐法律的“短板”，解决好“新就业形态”劳动者的法律保障问题，同时保护好消费者的合法权益。

### 谈民企面临发展难题：“不断去探索、不断去奋斗，不断去克服前进中的困难”

“去年以来，民营企业发展面临着一些困难，最突出的是民间投资增速有所下滑，就业形势也有所下滑。”会上，刘永好委员向总书记反映，当前民营企业特别是中小企业面临着“三难”——产销难、投资难、兑现难。

听到这三个“难”字，习近平感同身受：“今天的民营企业生长在中国希望的田野上，从一开始面临的却是一片荒芜。他们在夹缝中求生存，单靠蓝领闯出一条路来，这个过程何其艰难。发展到今天的规模、作出今天的贡献，非常了不起。”

习近平指出，民营企业进一步发展仍然会在“难”中进行。“难”在前进道路上将是永恒的问题。面对世界百年未有之大变局，要实现中华民族伟大复兴，我们将面临各种各样的难题。只有不断去探索、不断去奋斗，不断去克服前进中的困难，才能走上实现新阶段新目标的新道路。

### 谈处理好市场同政府的关系：“这将是一个不断追求、止于至善的过程”

会上，杨成长委员就当前形势下如何做好“十四五”规划工作，提出四点建议，其中一条就是要坚持和完善市场机制出发，把推动要素市场化配置作为改革核心。

对此，习近平总书记强调，党的十八届三中全会一锤定音：使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。经过近年来的改革实践，我们更深刻认识到，决不能走自由市场经济道路，同时也决不能回到计划经济的老路上去。

如何处理市场同政府的关系？习近平指出，我们全面深化改革的目，就是努力将市场的作用和政府的作用结合得更好一

些，这将是一个不断追求、止于至善的过程。

### 谈国际保护主义思潮上升：“我们要站在历史正确的一边”

国际保护主义，是这次会上习近平总书记谈到的重要话题之一。

“现在，国际上保护主义思潮上升，但我们要站在历史正确的一边。”习近平总书记话语坚定。

习近平强调，中国将坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。

习近平总书记进一步强调，要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。

### 谈脱贫攻坚：“让农民跳出‘金扁担’”

目前，全国还有52个贫困县未摘帽，2707个贫困村未出列，建档立卡贫困人口未全部脱贫。

谈到这些数据，习近平总书记不无担忧：“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。”“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。”

“这也有我的一个情结在里面。”习近平话音一顿，目光闪动，回忆起当年的知青岁月，“我当了六七年农民，那个时候我饿着肚子问周围的老百姓，你们觉得过什么样的日子最好，具体目标是什么？”

老百姓当时给了习近平三个答案：第一个目标，不再去要饭，能吃饱肚子，哪怕吃糠咽菜都行；第二个目标，就是吃高粱米、玉米面等纯粮食；第三个目标，当时是高不可攀——“想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉”。如今，这些目标已经一一实现。

“我说，你们再努一把力，大胆想想还有什么更高的境界。”习近平总书记回忆道，“他们的回答是——将来上山干活就挑着金扁担哟！”

全场发出一阵会心的笑声。“我想，实际上这个目标也在实现中。这个‘金扁担’，我就理解为农业现代化。”习近平总书记动情地说，“我们这一代人有这样一个情结，一定要把我们的老百姓特别是我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少，共同富裕、全面小康，大家一起走这条路。”

### 谈粮食安全：“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理”

重农固本，巩固农业基础性地位，是习近平总书记着重强调的问题。

“对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”习近平总书记言简意赅。

他指出，这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢地端在自己的手上，饭碗里主要装中国粮。”习近平总书记再次强调。

新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力，保障粮食等主要农产品生产供给。

习近平总书记在强化“米袋子”省长负责制，一直讲到压实“菜篮子”市长负责制：“我在福州当市领导的时候，搞好‘菜篮子’是第一要务。福州人叫‘三天不见青两眼冒金星’，要吃鲜菜、青菜，你不能没有菜，更不能菜价飞扬。现在的市长仍然要有这个意识。”

据新华社北京5月23日电 中共中央政治局常委、国务院总理李克强23日上午来到他所在的十三届全国人大三次会议广西代表团，参加审议政府工作报告。鹿心社、陈武、彭宇华等代表围绕着力实现“六稳”“六保”、推进西部陆海新通道建设、决战脱贫攻坚等问题踊跃发言。李克强与大家互动交流，深入讨论。他说，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，广西与全国一样，面对错综复杂的国内外环境和突如其来的新冠肺炎疫情，各族人民攻坚克难，奋发进取，疫情防控有力有效，经济社会发展和民生改善又取得新成绩。

李克强说，今年我国发展面临的困难挑战前所未有。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足办好自己的事，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。稳住经济大盘，尤其要稳就业、保民生、保市场主体。各级政府都要把“六保”放在突出位置，今年扩大财政赤字、发行抗疫特别国债等增加的财政资金，要全部用到市县基层，为稳就业保民生提供支撑。稳就业必须保市场主体，助企纾困政策要落实到位，尤其要帮扶吸纳就业多的中小微企业、个体工商户渡过难关。支持小商小贩、小店小铺等灵活就业，以众多小微企业支撑大民生。

李克强强调，落实“六保”任务，要坚持深化改革开放，更加注重用体制机制创新破难题。针对企业复工复产遇到的问题，要着力解决融资难、融资贵、融资慢问题，在打破束缚、促进公平竞争、主动服务企业上拿出更多实招，营造市场化法治化国际化营商环境，更大激发市场活力和社会创造力。广西要发挥好沿海沿边区位优势，扩大对内对外开放，以建设高水平自贸试验区、西部陆海新通道为支撑，打造对接粤港澳大湾区、面向东盟的高水平开放合作平台。

李克强指出，疫情冲击对群众生活带来较大影响，要坚持以人为本，织密扎牢基本民生安全网，保障困难群众、失业人员等基本生活。要集中兵力打好深度贫困歼灭战，坚决啃下未摘帽贫困县和建档立卡贫困人口中的硬骨头。加大农村基础设施、医疗卫生、生态环保等领域“补短板”力度，支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展，促进农民增收。

李克强希望广西深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，按照党中央、国务院部署，抓住新时代推进西部大开发形成新格局的历史机遇，紧紧依靠各族群众，凝心聚力抓发展保民生，努力完成全年经济社会发展主要目标任务。

## 李克强在参加广西代表团审议时强调 扎实做好“六稳”“六保”工作

### 两会今日议程

## 人代会审议民法典草案 政协举行第二次全体会议

●24日上午，十三届全国人大三次会议举行代表小组会议，审查计划报告和草案、预算报告和草案；财政经济委员会审查计划报告和草案、预算报告和草案，分别提出关于计划报告和草案、预算报告和草案的审查结果报告。下午举行代表小组会议，审议民法典草案。

●全国政协十三届三次会议24日上午举行第二次全体会议，委员进行大会发言。下午部分界别举行界别协商会议；其他界别举行小组会议，围绕小组关注的热点问题进行讨论。

●24日下午3时，十三届全国人大三次会议新闻中心举行记者会，邀请国务委员兼外交部长王毅就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。

新华社北京5月23日电

### 两会时评

## 把政府的紧日子变成百姓的好日子

新华社记者 杨柳

为有效应对疫情冲击和复杂国内外经贸形势，今年的政府工作报告强调，各级政府必须真正过紧日子。同时，报告特别提出，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受，彰显出政府把自己的紧日子变成百姓好日子的决心。

疫情影响下，一方面经济活动减少，另一方面政府加大宏观调控力度稳定经济基本盘，支出规模攀升，财政收支矛盾加剧，缺钱怎么办？中央政府带头，各级政府勒紧裤带，让利于企，让利于民，保就业、保基本民生、保市场主体，奋力担当，人民至上！

贯彻以人民为中心的发展思想，就是要让“人民过上好日子”作为党和政府的施政目标、工作的重中之重。政府带头过紧日子，把省下的真金白银用于改善民生、激活市场，这是源自初心、着眼长远的体现，不是短期策略或权宜之计。

新华社北京5月23日电

## 政府工作报告传递哪些“云上中国”新动向？

据新华社北京5月23日电 政府工作报告提出，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。工业互联网等数字技术如何推进？如何打造数字经济新优势？“云上中国”的新动向受到关注。

政府工作报告将发展工业互联网作为推动制造业升级和新兴产业发展的有力举措。代表委员认为，当下，加快工业互联网建设凸显了用数字技术平抑风险、化危为机的重要意义。

“在工业供应链方面，数据的实时性、精确性有待提高。”全国政协委员、中国工业互联网研究院院长徐晓兰认为，迫切需要加快工业互联网普及应用，建立健全短期应急和中长期预测等机制，实现对供应链的灵活精准调节。

“我国数字产业化与发达国家基本处于同一水平，但产业数字化仍有差距。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕认为，工业互联网为提升产业基础能力、推进产业数字化提供路径。在推进工业互联网应用的同时，也要加大对计算能力的布局和提升。

相关研究表明，预计今年工业互联网产业经济增加值将达到31万亿元，对经济增长的贡献率将超过11%。

报告中关于打造数字经济新优势的表述，同样引发代表委员的热议。

“加快发展新型基础设施建设，是夯实数字经济基础，塑造新优势的關鍵。”全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多认为，报告提出拓展5G应用等举措，是对数字经济基础技术推进的再部署。我国正处于数字经济发展起步阶段，加大对新一代信息网络、5G等推进力度，将降低企业应用数字技术的成本，全面提升各行各业的生产效率。

疫情防控期间，国网杭州供电公司通过电力大数据协助政府服务复工复产。不少产业园区、电商平台也通过供应链大数据、物流大数据等灵活调整生产节奏。大数据的“魔力”被越来越多的人关注。

“数据是数字经济的核心。打造数字经济新优势，重在收集、用好各类数据。”徐晓兰建议，在采集端更大力度推进数据共享的同时，加大算法和算力的支撑以及软硬件配套能力，让数据释放更多动力。

发展数字经济，生态圈的打造很重要。刘多建议，从开放数字资源、降低数字资费、加大数字应用等方面设计扶持政策，加快推动企业“上云”，构建大中小企业融通发展的生态圈。全国政协委员、360集团董事长兼CEO周鸿祎建议加快推进关键信息基础设施安全保护，重点增强网络安全、数据安全、软硬件安全，加强数据中心、云平台等可靠性保障，夯实数字经济的安全基石。



图为5月23日，全国人大代表李玮(中)在参加山东代表团分组审议政府工作报告时发言。通过代表面前的手机，国家发改委、财政部等有关部门工作人员连线旁听，听取意见建议。

2020年全国两会统一安排有关部门通过视频连线，旁听全国人大代表审议政府工作报告的各个小组会议直播，全程听取意见建议。对涉及本部门职责的，各部门要认真研究并作出答复。

李玮(中)在参加山东代表团分组审议政府工作报告时发言。通过代表面前的手机，国家发改委、财政部等有关部门工作人员连线旁听，听取意见建议。

新华社记者 吴雨 摄

### “云”旁听

## 两个“1万亿元”有何特殊深意？

据新华社北京5月23日电 财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。今年的政府工作报告一出炉，两个“1万亿元”就迅速占领各大媒体头条，格外打眼。有人算了笔账：新增1万亿元后，今年赤字达到3.76万亿元，加上1万亿元抗疫特别国债，约占中国GDP总量41%。

国内专业人士分析，除了赤字和抗疫特别国债的4.76万亿元，报告还提到拟安排地方政府专项债券3.75万亿元。合计下来，这些政策总规模按小口径计算约8.5万亿元。

为何要举债？钱花到哪儿去？怎么花好？特殊之年，这些都是打理好“国家账本”的必答题。

### 特殊时期要有特殊举措

巧妇难为无米之炊。2020年，既有决战脱贫攻坚的硬任务，又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求，还要为实体经济减负，努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失，每项工作都“花费不菲”。

而另一个事实是，国家“钱袋子”今年也比较紧张。-14.5%，这是今年前4个月的全国一般公共预算收入增幅。

一些地方财政捉襟见肘，部分出现了保基本民生、保工资、保运转“三保”困难情况。

解决“钱从哪里来”，是中国必须面对的挑战，也是全球遭受疫情冲击国家都需解答的“难题”。

特殊时期要有特殊举措。两个“1万亿元”，正是对冲经济社会风险，积极的财政政策“更加积极有为”的体现。

### 几万亿元资金和百姓有啥关系？

有了资金来源，花到哪里非常重要。几万亿元的资金和百姓有啥关系？

政府工作报告明确说，两个“1万亿元”全部转给地方。

具体讲，特殊的转移支付机制将建立，让资金坐着“直通车”直达市县基层、直接惠及企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，决不允许截留挪用。

抗疫特别国债的用途“顾名思义”——主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。

抗疫特别国债的发行是首次，但特别国债并非新鲜事物。我国曾在1998年和2007年分别发行过2700亿元和1.55万亿元的特别国债。

所谓“特别”，就是为特定目标发行，具有明确用途。

特别国债不计入财政赤字，纳入国债余额限额。此次1万亿元的规模，发行期限将以10年期为主，与中央国债统筹发行。

至于3.75万亿元地方政府专项债券，既可作为重大项目资本金，又能支持重点在建项目和补短板工程。以5G为代表的新基建、新一代信息网络、智能充电桩、新能源汽车、新消费等都能从中受益。

这里，想到财政部部长刘昆22日在“部长通道”上算的一道加减题：今年全国一般公共预算收入180270亿元，支出247850亿元。一收一支，多出来的6万多亿元就是今年增加的支出所在，也是两个“1万亿元”等特殊安排的特殊用意。

### 赤字率突破警戒线不安全？

2020年，新增1万亿元赤字规模后，财政赤字率拟按36%以上安排，创下历史新高。有人又担心了，今年赤字率可是突破了所谓的3%“国际警戒线”，安不安全？可不可行？说起这事，业内一直有争议。

3%的赤字率“国际警戒线”说法，主要源于欧盟对成员国的财政准入条件，财政赤字须低于GDP的3%，政府债务余额必须低于GDP的60%。不过，欧盟也认同，成

员国面临严重经济衰退时不受此限制，短债超过3%也是允许的。

事实怎样呢？关注世界经济的人会发现，近年来主要发达国家的赤字率经常突破3%，高的达到两位数都不奇怪。尤其今年，受疫情和世界经济形势影响，全球财政赤字率和公共债务水平明显上升。

据IMF预测，2020年全球平均财政赤字率将由2019年的3.7%上升至9.9%，比国际金融危机时的峰值还要高。举例看，美国赤字率将由5.8%升至15.4%，法国由3%升至9.2%。

专家指出，每家每户的具体情况，在如今的复杂变局下，很难将3%的赤字率视为国际通行标准。

“我国赤字率和政府负债率在世界经济体中一直是相对较低的，适当提高赤字、扩大债务是有可行空间的，风险也是可控的。”恒大研究院原院长助理罗志恒说。

“真金白银”来之不易，要坚决管好用好。铺张浪费的钱不该花，没有绩效的钱不该花，花了就要依法依规问责，还要坚决守住不发生系统性风险底线。一句话，节俭利民。“钱袋子”紧了，政府就要过“紧日子”，花钱就要精打细算，百姓才能过上好日子。”