

引入侵权惩罚性赔偿制度、大幅提高侵权法定赔偿额上限…… 著作权法修正案草案有哪些看点?

酝酿近10年的著作权法第三次修改正式启动——这部法律的修正案草案,于4月26日提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议。从引入侵权惩罚性赔偿制度、大幅提高侵权法定赔偿额上限,到加强法律衔接并落实有关国际条约义务,著作权法修正案草案的诸多新看点值得关注。

看点1 加强网络空间著作权保护

著作权法修正案草案将“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”改为“视听作品”。修改广播权有关表述,以适应网络同步转播使用作品等新技术发展的要求。

随着传播技术的发展,新的作品类型不断出现。几秒钟的短视频能构成著作权法意义上的“作品”吗?计算机字体、音乐喷泉、体育赛事直播、网络游戏直播画面乃至人工智能生成物,能否列为著作权法保护对象?

中国人民大学知识产权学院院长刘春田称,随着作品创作内容与表达方式的日新月异,利用先进技术侵犯著作权的手段也不断翻新。为解决现行著作权法部分规定难以涵盖新事物、无法适应新形势等问题,草案作出包括“视听作品”“广播权”等在内的多项修改,是我国著作权制度不断完善的表现。

中国人民大学知识产权学院院长刘春田称,随着作品创作内容与表达方式的日新月异,利用先进技术侵犯著作权的手段也不断翻新。为解决现行著作权法部分规定难以涵盖新事物、无法适应新形势等问题,草案作出包括“视听作品”“广播权”等在内的多项修改,是我国著作权制度不断完善的表现。

看点2 拟引入惩罚性赔偿制度,显著提高违法成本

根据草案,对于侵权行为情节严重的,可以适用赔偿数额一倍以上五倍以下的惩罚性赔偿;将法定赔偿额上限由五十万元提高到五百万元。

统计表明,在过去相当长的时间里,法院审理的著作权侵权案件占到知识产权纠纷总量的60%。维权成本高、侵权赔偿数额低等问题饱受诟病。

张洪波认为,“得不偿失”是造成著作权维权难的主要原因。提高法定赔偿数额,引入惩罚性赔偿制度,顺应了社会各界的多年呼吁,符合我国经济社会文化发展的现实需要,对侵权盗版行为将产生强大的震慑和警示作用。

“加强保护最重要的是确保违法成本高于违法收益。”中国人民大学法学院教授刘俊海说。

看点3 丰富执法手段,加大监管力度

草案规定,著作权集体管理组织应当将许可使用费收取和转付、管理费提取和使用、使用费未分配部分等总体情况向社会公布,并应当建立权利信息查询系统,供权利人和使用者查询。国家著作权主管部门应当加强对著作权集体管理组织的监督、管理。增加著作权主管部门询问当事人、调查违法行为、现场检查、查阅、复制有关资料以及查封、扣押有关场所和物品等职权。

主管部门执法手段偏少、偏弱,也是造成维权难的重要原因。张洪波认为,草案明确了著作权行政管理部门开展著作权行政执法的法律依据,有利于提升著作权集体管理组织工作的透明度和专业能力。

中国法学会知识产权法学研究会名誉会长吴汉东表示,强调国家主管部门加强对著作权集体管理组织的监督、管理,能够更好地规范著作权集体管理行为,保护著作权人利益。同时,加大执法力度,有利于提高著作权领域治理效能。

阅文集团CEO吴文辉表示,仅过去一年,中国网络文学盗版损失规模就达50多亿元。他呼吁主管部门持续加强管理监督,从业者提升法律意识、加强自律,共同塑造清朗的行业环境。

看点4 拟增加作品登记制度

与现行著作权法相比,草案增加了作品登记制度,方便公众了解作品权利归属情况,明确有关作品可以向国家著作权主管部门认定的登记机构办理登记。

近年来,我国著作权登记数量快速增长。据国家版权局通报,2019年全国著作权登记总量达4186549件,同比增长21.09%。一方面,我国著作权登记数量快速增长,但另一方面,现行著作权法中始终未对著作权登记作出明确具体规定。

“在网络技术飞速发展的背景下,迫切需要厘清作品权利归属。”吴汉东认为,作品登记制度将发挥多方面作用:明确归属,便于认定作品的著作权主体;减少著作权纠纷,便于在交易时厘清著作权主体;主张权利时,登记事项可作为著作权人拥有权利的初步证明;保护权利人的相关经济利益;促进版权对外贸易的发展。

看点5 强化法律衔接,完善著作权保护体系

草案还有一些引人注目的修改,如将“公民”修改为“自然人”,将“其他组织”修改为“非法人组织”,延长摄影作品保护期等。

“这些修改是为了统一现行立法术语,加强与其他民事法律的衔接,落实我国近年来加入的有关国际条约义务。”中华全国律师协会知识产权专业委员会主任王正志说。

刘春田表示,我国知识产权制度采用了分散立法的方式,形式上游离于民法制度体系。修正案草案在表述上与民法总则等民事法律保持一致,有利于法律体系的健全完善。

王正志认为,除了加强立法,行政执法、司法保护等方面也要进一步发力,加快对著作权侵权的行政处理速度,加大行政处罚和司法判罚的力度,使用高判赔、高量刑等方式制裁侵权者。

“著作权法的修改不仅符合我国国情,也与国际惯例更加接轨。”刘俊海说。

动物防疫法修订草案 首次提请最高立法机关审议

动物防疫法修订草案26日首次提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议。草案按照全面提升动物卫生水平的目标,对动物防疫方针、防疫责任体系、制度体系、监管体系等调整完善,构建科学、合理、健全的动物防疫法律制度。

公职人员政务处分法草案 二审

公职人员政务处分法草案26日提请全国人大常委会会议第二次审议。草案二审稿对政务处分程序进一步规范、细化,完善了听取被调查人陈述和申辩制度,增加了政务处分的办案期限,同时完善了政务处分决定的程序以及内容和形式。

为保护公职人员依法履行职责,草案明确,公职人员依法履行职责受法律保护,非因法定事由、非经法定程序,公职人员不受政务处分。

我国拟修法加强重大传染病 疫病的医疗废物管理

固体废物污染环境防治法修订草案三审稿26日提请十三届全国人大常委会第十七次会议审议。修订草案三审稿切实加强了医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中医疗废物的管理。

当前,新冠肺炎疫情阻击战中,及时处理医疗废物是一个重要环节。有的常委会委员、人大代表、部门、地方和社会公众建议,在总结经验的基础上对医疗废物作出更具针对性的规定。修订草案三审稿明确医疗废物按照国家危险废物名录管理。县级以上地方人民政府应当加强医疗废物集中处置能力建设。(综合新华社报道)

ETC系统优化得怎么样了? 记者亲测:驶出时实时显示费用 已实现“一次行程、一张账单、一次扣费、一次告知”



▲车辆驶出时,显示全程通行费用 记者 戴凇 摄

本报讯(记者 戴凇)4月25日0时起,湖南高速开展全路段、全流程测试工作,全面实施常态化测试。当日,记者驾车现场体验,其中备受驾驶员关注的“一次行程、一张账单、一次扣费、一次告知”已经实现。

“各行其道”但仍免费通行

据了解,全国高速公路对2020年1月1日0时后驶入的车辆,实行分段计费(收费)。但不少驾驶员反映,该收费模式存在“看不懂”“不透明”“时间长”等问题。此后,经国务院同意,2月17日零时起至疫情防控工作结束,全国收费公路免收车辆通行费。同时,ETC系统优化工作也在同步进行,以实现ETC车辆收费站出口车道及时显示当次通行

全程费用可在驶出时显示

4月25日下午,记者驾车进行现场体验。

在株洲北收费站,ETC通道依然宽松,无排队车辆。

当装有ETC设备的车辆靠近ETC通道时,设备识别后会自动抬杆。但未安装ETC设备的车辆,此时已经无法选择该通道通行(2月17日至4月15日曾不受限制),只能退出改换车道。因此,

收费时间以官方公布为准

记者获悉,本次测试工作不会对车辆免费通行造成影响。在官方宣布停止新冠肺炎疫情防控免收车辆通行费政策前,我省高速公路仍处于免费通行阶段。

省高速公路联网收费中心相关负责人特别提醒ETC客户,为保障恢复收费后驾驶员的便捷高效通行,请检查ETC装置,确保ETC用户卡插入到车载装置中,检查ETC绑定支付账户正常可用。虽然是免费通行,但测试期间,系统会

的全程费用,实现“一次行程、一张账单、一次扣费、一次告知”的目标。

4月16日起,湖南高速开展了系统优化后实车测试,因为是免费通行阶段,没有安装ETC的车辆也可以通行ETC车道。但是,从4月25日0时开始,通过湖南高速收费站的车辆进入“各行其道”模式,实施全路段、全流程测试工作,但车辆仍免费通行。

驾驶员切勿莫走错车道,以免引起拥堵。另外,车辆也要控制车速,以免撞杆。

人工通道由于已恢复发券(发卡)流程,出现多台车辆排队现象。

约半小时后,记者从湘潭南谷收费站驶出。在ETC通道上的提示牌显示全程费用21.85元,本次通行免费。

自动检测卡内余额,并进行自动抬杆。如卡内余额不足,ETC系统无法进行自动抬杆操作,影响通行效率。

对于测试中发现的问题,可拨打ETC发行机构服务电话反映。需要提请服务监督的,可拨打湖南ETC服务热线0731-12328或0731-96528进行咨询。未安装ETC装置的车辆,可联系各发行机构办理安装,以提升高速公路快捷通行体验。

小提醒

- 装有ETC车载装置且ETC卡功能正常的车辆通行ETC车道。
- 未安装ETC车载装置的车辆统一通行人工或者混合车道,在入口收费站领卡,出口收费站交卡。
- 货车严格实施高速公路入口称重检测,禁止违法超限超载车辆进入高速公路行驶。



市长热线一季度受理市民反映56915件 ETC收费异常成投诉热点

本报讯(记者 陈驰)近日,市长热线办公室公布今年一季度受理市民反映有效事项56915件,其中投诉类29409件,占51.7%;交办有关单位9475件,当季应办结9408件,实际办

ETC收费异常导致市民来电集中

一季度,12345热线共接到来电77442次,其中市本级接到来电55655次,同比增长22.9%,环比增长0.6%;市长热线各渠道共受理有效事项56915件,同比增长32.7%,环比增长2.7%。

市民突出反映的问题中,除新冠肺炎疫情防控外,车辆ETC收费异常导致市民来电集中。今年1月1日起,全国487个高速公路省界收费站全部取消,启用

超期未办结事项必本月底前办结

一季度,有办理任务并参与考核的单位共73个,县市区政府、市级部门和公共服务企事业单位分别依照办理得分进行排名。其中,城区政府中排名前三的依次是芦淞区政府、株洲经开区管委会、荷塘区政府;五县市排名前三的依次是醴陵市政府、渌口区政府、炎陵县政府。

但在派单处理过程中,还存在以下问题。一是少数职能部门多次发生无人接听电话的情况,影响了市民办事,影响了政

令传达、任务派和工作衔接;二是相关部门在针对物流和快递行业的监管上存在一定的职责不清情况,导致市民投诉问题多次反复,导致热线工单频发、无法解决;三是部分县热线平台暂未升级改造,新老系统对接经常出现问题,导致热线工单频发、超期回现现象。

市长热线相关负责人表示,各单位超期未办结事项务必于2020年4月底前办结回复。

道路运输从业资格考试恢复

本报讯(记者 戴凇 通讯员 夏四亮)因受新冠肺炎疫情影响,我市道路运输从业资格考试已暂停3个多月。记者昨日从市运管处获悉,根据复工复产相关精神,结合工作实际,4月23日,道路运输从业资格考试已在市交通驾校重启。

市运管处相关负责人表示,疫情发生以来,报名参加培训考试的从业人员已有2100余人,为尽快恢复考试,根据新冠肺炎疫情防控工作要求,市运管处采取限制考场人数、体温检测、考生佩戴口罩、考场及考试设施消毒等防范措施,确保道路运输

从业资格考试考生及考点工作人员的生命健康安全。

据统计,该批报名者涉及1100余名货运从业资格考试学员,以及1000余名出租车从业资格考试学员。学员通过网上学习或线下培训,学习时间达标后,均可参加考试。23日,已有22人参加考试,合格者将在10天内拿到从业资格证件,不合格者则要参加下一批的培训考试。接下来,市运管处将按照计划抽调专职人员组织开展为期24天的从业资格考试,以消化解决考生积压问题。