

# 系统化全域推进海绵城市建设

## 建设技术导则提供全流程指导



博古山公园效果图 吴楚/提供

株洲日报记者 吴楚  
通讯员/刘川

海绵城市,让城市“在涝时能吸水、在旱时能吐水”,既是一种建设理念,也是一种建设模式。

推进海绵城市建设,株洲再次加码。4月15日,记者从市住建局获悉,《关于系统化全域推进海绵城市建设的通知》(下称《通知》)已于日前正式印发。

海绵城市,在大众层面仍然还显陌生,了解这一概念,不妨先来看几个例子。

清水塘片区环保大道,人行道全部采用透水混凝土,雨水直接渗入地下;全线两侧长达3公里的绿化带不设置路缘石,由于路面高度差,雨水直接流入“U”形浅碟设计的绿化带,随即进入水管。

云龙示范区的学府湾湾小区,在规划时,就设计了雨水收集系统。收集的雨水用于喷泉、绿化灌溉、保洁等。

开园数年的万丰湖公园,水城建有循环系统,水多则开闸放水,水少则从湘江补水,让整个片区的水生态处于平衡状态。

在建的博古山公园,其星月湖水体景观就包括透水铺装、雨水花园等多中“海绵”设施。

让导则更具指导性,在导则出台之前,在调研的基础上,还曾编制过一本水利模型。

“原来尽管知道有海绵城市建设要求,但其涉及项目方方面面,具体操作时经常感觉无从下手,有了导则等于有了指南。”市内某建筑企业负责人坦言。

市住建局相关负责人表示,编制技术导则既是贯彻落实国家海绵城市建设的相关要求,也是加强海绵城市相关方面技术知识储备、人才培养的需求,对于加快推进株洲海绵城市建设,实现城市建设模式转型具有重要意义。

2020年全国住房和城乡建设工作会议强调,要继续推进海绵城市建设,基本完成城市排水防涝补短板阶段性目标任务。

日前印发的《通知》也明确,建设“渗、滞、蓄、净、用、排”相结合的雨水收集利用设施,以排水分区为单元,从城市内涝治理、黑臭水体整治及工程海绵化建设和改造等方面着手,全面落实海绵城市建设各项任务指标。

据悉,今年计划对芦淞路行道进行透水铺装改造、伏波大道海绵化提质改造。“城乡海绵化建设和改造,不是如庞然大物招摇过市,而是在微小之处脱颖而出。”市住建局相关负责人表示。



小区内的雨水收集系统 吴楚/提供

不论是会“喝水”的道路跟小区,还是山水相融的大型城市综合公园,都能见到海绵城市的建设理念。业内普遍认为,海绵城市既是城市生态文明建设和绿色发展的重要抓手,也是促进城市发展转型的重要方式。

2015年国务院办公厅印发的《关于推进海绵城市建设的指导意见》明确,到2020年,城市建成区20%以上的面积达到目标要求;到2030年,城市建成区80%以上的面积达到目标要求。

近年来,株洲围绕这一目标全力推进。《株洲市海绵城市建设专项规划(2016—2030年)》、《株洲市海绵城市建设实施方案》等文件先后印发,其中,最为人所关注的是去年印发的《株洲市海绵城市建设技术导则》。

这份由国内知名专家参与制定的导则,从项目建设的规划、审批、设计、施工、验收、管养全流程给出指引,适用于株洲市中心城区范围内各层次规划编制以及建筑与小区、城市道路、绿地与广场、城市水系等项目。

记者了解到,仅这份导则的编制就耗时一年,不仅借鉴了外地先进经验,还参考国内外先进标准和要求,并在广泛征求意见的基础上编制而成。期间,为了

# 芦淞区、荷塘区 82个老旧小区计划今年进行改造

株洲日报记者 吴楚  
通讯员/刘川

株洲日报讯 改造老旧小区,解决百姓困扰,湖南在行动,株洲在行动。

近日,在省住建厅、省发改委、省财政厅联合印发《关于推进全省城镇老旧小区改造工作的通知》中,我市芦淞区、荷塘区被纳入全省试点地区,同时,庆云山庄、汽齿小区成为省级试点小区。

上述《通知》对城镇老旧小区改造(以下称“旧改”)工作的改造范围、如何改造及资金来源等问题作出明确规定。我市芦淞、荷塘两区共有82个老旧小区计划进行改造。

根据《湖南省2020年年度为民办实事城镇老旧小区改造实施方案》,到2020年年底,全省开工改造1000个老旧小区,我市庆云山庄、汽齿小区成为试点小区。

庆云山庄建于1999年,目前小区存在下水道堵塞严重、景观场地荒废、部分楼梯台阶无防护设施等老旧现象。目前确认改造43栋建筑,涉及762户居民。

汽齿小区位于新华西路与汽齿路交汇处,建于1995年。小区内道路、屋面防水破损严重,下水管老旧、管线随意穿插。改造后将惠及685户居民。

市住建局城市更新科相关负责人介绍,目前两个小区的改造方案即将送往省住建厅评审。

根据《湖南省2020年年度为民办实事城镇老旧小区改造实施方案》,今年10月底前,1000个小区要全部开工,投资完成率要达到50%以上,每个小区有条件的老旧小区改造内容应全部实施改造。

此外,根据旧城提质行动方案安排,全市2019—2020年实施中央补助支持老旧小区改造项目372个,共53404户;其中,市区实施项目168个,共33202户;县市实施项目204个,共20202户。

## 新闻链接

### “旧改”多知点

株洲日报记者 吴楚

省住建厅、省发改委、省财政厅联合印发《关于推进全省城镇老旧小区改造工作的通知》,就城镇老旧小区改造(以下称“旧改”)工作的改造范围、如何改造及资金来源等问题作出明确规定。

城镇老旧小区是指城市、县城(城关镇)建成于2000年以前、公共设施落后影响居民基本生活、居民改造意愿强烈的住宅小区(含独栋住宅楼)。

“旧改”改造内容分为基础类、完善类、提升类,即为满足居民安全需求和基本功能需求的改造、满足居民改善型功能需求和生活便利性需要的改造、丰富社会服务供给的改造。

“旧改”坚持“谁受益、谁出资”原则,建立政府、产权单位、居民合理共担机制。鼓励电梯、快递、物流、商贸、停车设施、物业服务等企业进行投资,并通过获得特许经营、公共位置广告收益、便民服务等回收改造成本的方式参与“旧改”。居民出资部分,可通过直接出资、使用补交住宅专项维修基金、提取个人公积金、投工投劳、小区公共收益、捐资捐物等方式落实。

“旧改”要维护城市传统风貌特色、地域特征和传统街巷肌理,创新历史城区、历史文化街区、历史建筑、风貌建筑保护利用方式,加强古树名木和现有绿化成果保护。推进社区海绵化改造,实施雨污分流,提升排水防涝能力,鼓励采用节能照明、节水器具。

# 我市开展农村危房改造联点督查

株洲日报记者 吴楚  
通讯员/王龙

株洲日报讯 4月15日,记者从市住建局获悉,为推动我市住房安全保障问题清零行动,眼下正开展农村危房改造联点督查工作。

此次督查工作分10个工作小组进行,覆盖全部县市区,主要采取看现场、走访农户、查阅核实档案等形式进行。

重点督查在农村危房改造中政策落实和使用情况,重点督查农村4类重点对象住房安全情况以及4

类重点对象是否进行全面鉴定、是否挂牌和改造。重点督查农村危房改造工作进度情况、改造质量安全情况、资金拨付使用和管理、档案整理情况等是否符合要求。

市住建局相关负责人表示,本次督查将坚持目标标准,锁定住房安全保障,从严查找突出问题和薄弱环节,举一反三切实完成危房改造工作。

据其介绍,对联点督查发现的问题将明确责任单位,并将整改措施、整改进度及时列入台账。整改期限到期后,督查小组需进行回访核实,发现到期后还未整改到位的情况将在全市进行通报批评。

# 河长在线

株洲市河长办 株洲日报联合主办

责任编辑:李文国 美术编辑:袁满 校对:张武

# 我市启动“河长制工作创新年”活动 实施“1636”工程 打造河长制工作升级版

株洲日报记者 俞强年 通讯员/漆小丽

## A “1”个总揽 打造河长制工作升级版

今年,是我市河长制工作实现“有名”“有实”的关键之年,也是我市打造河长制创新升级版的攻坚之年。

按照我市的计划,湘江保护和治理在明年年底前,要确保流域水质实现国控、省考考核评价断面稳定达标,湘江株洲段、洣水水质持续保持或优于国家Ⅱ类标准,渌水力争达到Ⅱ类水质标准。全市城区集中式饮用水水源地水质全部达到国家标准,全州市级以上集中式饮用水水源地达标率(单因子评价)为100%。全市重金属污染物排放总量较2013年下降60%以上。全市流域用水总量力争控制在244亿立方米以内;万元工

业增加值用水量控制在41.5立方米以内。市区建成区黑臭水体基本消除,各县建成区黑臭水体得到有效控制。市区建成区、各县建成区基本实现污水管网全覆盖,污水全收集、全处理。流域内较大规模的建制镇污水处理设施全覆盖,对污水进行处理的行政村比例达到50%以上,乡村生活垃圾收集处理基本全覆盖。

围绕这一目标,市河长办确定今年为“河长制工作创新年”,在全市河长制系统深入开展体制机制创新活动,将“创新”作为一切工作的出发点和落脚点,打造株洲河长制的特色亮点和工作品牌。

## B “6”大创新 构建现代化河湖管理体系

全面推行河长制工作以来,我市河长制工作已从全面见效,河湖面貌和水质持续改善。在此基础上,我市进一步提升河湖管护水平,打造现代化的河湖管理体系和治理能力。

提升县级河长制工作机构建设。全市10个县(市)区的河长制工作机构,都参照市里“四办合一”的做法组建,做到职能整合、人员整合、力量整合。

“4+1”轮值巡查执法全覆盖。我市将“4+1”轮值巡查执法机制向“一江两水三水库”推广,做实做强联合执法。

乡镇(街道)河长制工作标准化建设。组织开展乡镇(街道)河长制工作标准化建设三年行动,通过以点带面,以先进促后进,实现河长制标准化建设104个乡镇

(街道)全覆盖。清水塘老工业区水环境治理与修复。通过实施水环境治理、水生态修复、城市生态公园建设等,进一步提升清水塘老工业区水生态环境,将清水塘老工业区打造成为全国水生态治理示范基地。

绿水青山省级样板河建设。加快落实第5号总河长令,突出水质提升这个根本,围绕截污治污,大力开展沿河污染企业清退、畜禽污染防治、农村面源污染治理、城乡生活污水治理,将渌水打造成为全省“水清河畅岸绿景美人”的样板河。

河长制工作社会监督体系建设。利用媒体曝光、群众举报、民间河长和志愿者日常监督等手段,全方位监督各级河长制工作落实情况,提高公众参与度。

## C “3”项制度 推进工作高质量完成

立足实际,勇于创新。我市在体制机制创新上破解管护难题,以考核引导河长履职尽责,以督查督力促河长工作全面落实,以宣传培训营造全社会爱水护水氛围,不断完善以河道长效管理、河道空间保护和河道综合执法为一体的河湖管护体系。

河长巡河履职制度。重点推行“卡单函令”制度,“卡”,即提示卡,即每季度向市河长下发巡河提示卡,向市河长巡河服务单位下发提醒卡,提醒市河长按频次巡河;“单”即通知单,将河长制工作中存在的问题以通知单形式报给各级河长,各级政府协调解决;“函”即督办函,将上级部门、省市两级河长、市河长办交办的重点问题,以督办函形式督

办整改;“令”即整改令,针对未按要求完成整改的问题,下发整改令,并按程序追究责任。

“4+1”督查考核制度。对10个县(市)区分类进行考核,同时邀请市人大代表、市政协委员参加。“4”即每季度开展一次督查考核,每个季度的考核结果在媒体上公布并进行奖惩;“1”即年底考核,将考核结果纳入绩效评估体系,严格奖惩问责。

宣传培训制度。按照“一月一主题、月月有活动”的原则,大力开展河长制宣传培训工作,营造全社会爱水护河的良好氛围,实现“313”目标,即刊播一批有影响力的报道,推出一批有影响力的队伍,举办三期有影响力的培训。

## D “6”项重点 提升全市水生态环境

围绕“水清、岸绿、河畅、景美”的水环境目标,我市持续开展专项整治,确保整治工作持续有序开展。同时,发挥巡查监管网络化、信息化优势,加强水上监管力量,积极构建水环境综合整治长效管理机制。

河湖清“四乱”常态化规范化。持久组织开展清“四乱”专项行动,将河湖“清四乱”向支流延伸;建立“四乱”问题定期报告等长效机制,严防“四乱”问题反弹回潮。

“一江两水”干流堤防清障除杂。在“一江两水”干流开展砍草、除杂、整坡、加固行动。

“一河一策”完善推进。全面梳理评估“一河一策”完成情况,调整优化“一河一策”方案,协调

推进“一河一策”实施方案实施,确保按期完成任务。

水污染治理。深入推进城乡生活污水处理设施建设和垃圾处理,全面整治农村面源污染,全面排查整治入河口,全面加强不达标水体整治和城市黑臭水体治理。

河道采砂综合整治。落实河道采砂管理责任制,规范河道采砂许可,加强采砂船只监管,开展联合执法,严厉打击非法采砂行为。

智慧河湖系统建设。加快推进河湖监管系统建设,把涉水方面的管控职能全部纳入到监管体系,通过完善“水系电子地图+遥感影像+巡查APP+无人机+问题整改督办”监管体系,提升河湖监管能力和信息化水平。



刘湘元向省河长办汇报我市河长制工作情况。株洲日报记者俞强年 摄

# 醴陵市志愿者: 劝阻河岸乱垦,保护河道容颜

株洲日报记者 俞强年  
通讯员/漆小丽

株洲日报讯 为恢复河道原貌,维护河道的生态环境,日前,醴陵市窑湾街道横店村党总支书记黄米军带领12名志愿者,拿起工具一起来到石塘庵水横店中湾至石岭河段,开展河道整治行动。

有的村民在河岸两旁种植农作物,不仅影响周边环境,还会使土质变松软,极易造成水土流失。再者,种植蔬菜时使用的肥料、农药对水质造成污染。

整治行动中,志愿者本着人性化原则,积极对现存种菜行为的村民进行教育劝导,在做通思想工作后对农作物进行整治,还对河岸边的白色垃圾及落叶进行了清扫,对乱堆乱放进行了清理,有效改善了河道边违规种植的不文明现象。

下一步,该村将以河长制为抓手,对沿岸村民宣传相关政策,对河岸加强绿化管理,落实长效管理措施,发现一起整治一起,防止河道种菜“死灰复燃”,还村民一个绿色的生态居住环境。

# 茶陵县严塘镇: 开展联合执法,严打非法采砂

株洲日报记者 俞强年  
通讯员/周德洪 蒋竹华

株洲日报讯 日前,茶陵县严塘镇综合执法大队在湾里村岩口水库查处一起非法采砂案。

为构建安全生产长效机制,严塘镇成立由镇应急办、综合执法大队、水利部门、路政部门、农机站、国土部门、派出所联合组成的综合执法大队,开展常态化执法行动。该镇还采取日常巡查与不定期巡查相结合的方式,建立长效监督机制和群众举报机制,对违法违规生产经营建设行为,发现一处,清理一处。

自去年年底至今,该镇开展执法行动20余次,对5家企业进行处罚,对14家企业进行劝导整改。